ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
gосударственной социальной политики
по улучшению положения детей
в Российской Федерации до 2000 года

(НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ)

СБОРНИК НОРМАТИВНЫХ АКТОВ
ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
государственной социальной политики
по улучшению положения детей
в Российской Федерации до 2000 года

(НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ)
Основные направления государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации до 2000 года (Национальный план действий в интересах детей). Общее руководство и контроль за разработкой Национального плана действий в интересах детей осуществляла Комиссия по координации работ, связанных с выполнением Копенгагенской конвенции ОНДО о правах ребенка и Всемирной декларацией об обеспечении выживания, защиты и развития детей в Российской Федерации. Организацию работы по координации действий участников разработки осуществляло Министерство социальной защиты населения Российской Федерации (Департамент проблем семьи, женщин и детей). Ответственные за разработку разделов — Минсоцзащиты России, Минюст России, Минобразование России, Минздравдемп poil России, Минтруд России при участии заинтересованных министерств и ведомств, научно-исследовательских учреждений, с учетом предложений субъектов Российской Федерации и во взаимодействии с Детским Фондом ООН (ЮНИСЕФ). Научно-методическое обеспечение разработки Национального плана действий в интересах детей осуществлено при активном участии НИИ семьи Минсоцзащиты России.

РЕДАКЦИОННАЯ КОЛЛЕГИЯ
Безлепкина Л.Ф., министр социальной защиты населения Российской Федерации, Панов А.М., кандидат педагогических наук, зам. министра социальной защиты населения Российской Федерации, Феоктистова Е.Н., кандидат экономических наук, начальник Департамента проблем семьи, женщин и детей Минсоцзащиты России, Куприянова Е.Н., зам. начальника Департамента проблем семьи, женщин и детей Минсоцзащиты России, Евдокимов В.Н., начальник отдела межведомственной координации проблем семьи и детства Департамента проблем семьи, женщин и детей Минсоцзащиты России, Дармодехин С.В., кандидат педагогических наук, директор НИИ семьи Министерства социальной защиты населения Российской Федерации.

УЧАСТНИКИ РАЗРАБОТКИ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ПО УЛУЧШЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЯ ДЕТЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДО 2000 ГОДА (НАЦИОНАЛЬНОГО ПЛана ДЕЯТЕЙ В ИНТЕРЕССАХ ДЕТЕЙ):

Разработчики Основных направлений государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации до 2000 года выражают глубокую благодарность Детскому Фонду ООН (ЮНИСЕФ) за оказанное содействие.

ISBN 5-7368-0038-1
ВВЕДЕНИЕ

Защита прав детей на жизнь и развитие является задачей, объединяющей устремления и усилия всех здоро-
ровых сил общества, независимо от идеологических, культурных, религиозных и иных установок различ-
ных социальных групп. Возможность достижения в перспективе социальной гармонии, экологического равновесия и общего благосостояния напрямую завязана с ценностями, которые будут привиты детям, и это, в каких усло-
виях они будут жить и воспитываться. Учитывая значение проблем детства для общества, его настоящего и будущего, их необходимо ставить в центр внимания при формировании основных направлений социальной-
экономической политики государства.

Принятая в 1989 году Конвенция ООН о правах ребенка представляет собой международный документ, в котором содержится требования по защите прав и интересов детей, обеспечению их активного участия в жизни общества. Конвенция о правах ребенка была ратифицирована Верховным Советом СССР в июне 1990 года и в сентябре 1990 г. вступила в силу для Российской Федерации.

В сентябре 1990 г. в Нью-Йорке на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей была принята Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей и План действий по ее осуществлению на 90-е годы. Этот международный документ подписан Президентом Российской Федерации в январе 1992 г. Первым шагом его реализации в России стал Указ Президента Россией Федерации от 1 июня 1992 г.

«О первоочередных мерах по реализации Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детства в 90-е годы», в котором эти проблемы признаны приоритетными.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации детство находит под защитой государства. Законодательно закреплены основные гарантии жизненобеспечения детей, включая охрану здоровья, возможность получения образования, право на жилище, социальное обеспечение и пр.

Органами государственной власти предпринимаются целенаправленные меры в защиту прав и интересов детей. Накоплен определенный опыт решения проблем детства через разработку и реализацию федеральных, отраслевых и территориальных программ. Крупным шагом в этом направлении стала президентская программа «Дети России».

С целью обеспечения взаимодействия органов государственной и исполнительной власти, выработки единого подхода к решению проблем детства, созданы специальные структуры в Государственной Думе — Комитет по делам женщин, семьи и моло-
дости; при Президенте Российской Федерации — Комиссия по вопросам женщин, семьи и демографии; при Правительстве Российской Федерации — Комиссия по координации рабо-
бот, связанных с выполнением Конвенции ООН о правах ребенка и Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей в Российской Федерации и Межгосударственная комиссия по делам несовершеннолетних; в Министерстве социальной защиты населения Российской Федерации — Департамент проблем семьи, женщин и детей, обеспечивающий организацию социальной поддержки семьи, материнства и детства, координацию совместных действий министерств и ведомств по реализации государственной политики в отношении детей. Специальные подразделения по вопросам детства имеются в других федеральных органах исполнительной власти. Аналогичные структуры существуют и в субъектах Российской Федерации.

Для получения объективной систематической информации о положении детей и тенденциях его измене-
ния, подготовки предложений по принятию необходимых управленческих решений разрабатываются и представ-ляются в Правительство Российской Федерации, начиная с 1994 года, ежегодные государственные доклады о положении детей в Российской Федерации.

Таким образом, формируется механизм реализации государственной политики в интересах детей, создава-
еся предпосылки для выполнения Конвенции ООН о правах ребенка.

Однако, в процессе социально-экономических преобразований обострились многие проблемы положения детей. В значительной степени это связано с тем, что в ходе трансформации системы социальных гарантий жизнеобеспечения детей, новые механизмы их реализации не сформировались окончательно и не действуют в полной мере. Предпринимаемые в последние годы усилия оказались недостаточными для преодоления возникающих негативных тенденций в этой области и обеспечения устойчивой положительной динамики состояния проблем детства.

Создание условий для развития детей, защиты их интересов требует координации усилий всех участников общественного процесса и принятия
среднесрочной стратегии действий на период до 2000 г.

Современное Всероссийское мероприятие на Высочайшем уровне в интересах детей мировым сообществом выработано механизм формирования целенаправленной государственной политики в отношении детей. В настоящее время более 90 стран сформировали и реализуют Национальные планы и программы действий в интересах детей и еще более, чем в 50 странах ведется их разработка. Начиная с 1993 года в число стран, приступивших к работе по формированию своих национальных планов в интересах детей, включилась и Россия.

Основные направления государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации до 2000 года (Национальный план действий в интересах детей) разработаны в соответствии с Конституцией Российской Федерации*, международными нормами и требованиями**. В них общие цели, принятые на Всероссийском мероприятии на Высочайшем уровне в интересах детей, адаптированы к реальным условиям современной России, предлагает стратегию достижения этих целей, определяется механизм их реализации.

Основные направления государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации до 2000 года: обеспечение обеспечить мобильность финансовых, материальных и других ресурсов для реализации приоритетных задач жизнеобеспечения детей, включая улучшение качества их жизни, защиту от насилия и жестокости, последствий политических, социальных, межнациональных конфликтов, экологических и других бедствий, создание благоприятных условий для воспитания детей.

Классичным условиям выполнения Основных направлений государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации до 2000 года (Национального плана действий в интересах детей) относятся:

- совершенствование и развитие законодательства и правительственных решений инфраструктуры государственной социальной политики;
- обеспечение стабильного финансирования приоритетных направлений в области защиты детства из бюджетов всех уровней;
- координация усилий всех участников общероссийского процесса по улучшению условий жизнедеятельности детей.

Реализация Основных направлений государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации до 2000 года осуществляется через:

- разработку законодательных и нормативных актов;
- президентскую программу "Дети России", включающую целевые программы "Мир"; "Социальная политика"; "Здоровье"; "Образование"; "Управление"; "Планирование семьи";
- развитие индустрии детского питания в Российской Федерации до 1997—1998 годов; "Одаренные дети"; "Организация детского отдыха"; "Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев"; "Безопасное материнство" и другие программы в ее составе, в том числе "Профилактика безнадзорности и правонарушений" и "Развитие учреждений социального обслуживания семьи и детей"; разработка которых поручена Правительству Российской Федерации.

утвержденные федеральные и целевые программы в области экономического и социального развития в час-

* Конституция Российской Федерации Статья 7, статья 15, статья 71, статья 72, статья 80.
** Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей; Конвенция о правах ребенка; Всеобщая декларация прав человека и пр.
уточнение содержания основных мероприятий Плана действий и этапов их выполнения;
- организация информационного и методического обеспечения процесса реализации Плана действий;
- текущий контроль результатов выполнения Плана действий.

С целью обеспечения регулярного контроля за ходом выполнения Плана действий Комиссия на своих заседаниях рассматривает вопросы:
- о работе министерств и ведомств по решению отдельных задач Плана действий;
- о опыте работы территорий по улучшению положения детей;
- о ходе выполнения отдельных федеральных программ в интересах детей;
- о состоянии конкретных проблем положения детей и необходимых дополнительных мерах по их решению;
- о участии общественных объединений в реализации Плана действий.

Комиссия представляет информацию о ходе выполнения Плана действий Правительству Российской Федерации.

Практика организации межведомственного взаимодействия и контроля за ходом реализации мероприятий по обеспечению условий жизнедеятельности детей, защиты и развития детей, включая работу федеральной и местных органов власти и общественных объединений по вопросам улучшения положения детей.

Вопросы реализации Государственной программы по улучшению положения детей в Российской Федерации до 2000 г. должны осу- ществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации и содействовать:
- усилению координации деятельности органов представительной и исполнительной власти и общественных объединений по вопросам улучшения положения детей;
- более широкому привлечению на конкурсной основе общественных объединений к реализации государственных программ, затрагивающих интересы детей;
- усилению поддержки инициатив общественных объединений в обеспечении нормальных условий жизнедеятельности детей;
- расширению методической помощи общественным объединениям.

Вопросам реализации Государственной стратегии в интересах детей, повышению эффективности проводимых мероприятий, была посвящена Национальная конференция по положению детей «Проблемы детства в современной России: состояние и перспективы», которая состоялась 21—22 ноября 1995 года. Работа секций на конференции была построена в соответствии со структурой основных направлений государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации до 2000 г. и Плана действий по улучшению положения детей в Российской Федерации на 1995—1997 годы, с целью обсуждения поставленных задач и путей их решения.

В разработке Основных направлений государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации до 2000 года приняли участие 20 министерств и ведомств, в том числе Минобразования, Минсоцзащиты, Минздрава, Минздрава Медицинского помощь России, Минспорта России, Минпросвещения России, Минэкономики России, Минюст России, Бюджет и привлечены на 15 научно-исследовательских учреждений, ряд неправительственных организаций, занимающихся решением проблемы детства. Общую организацию работы обеспечивала Минсоцзащита России (Департамент проблем семьи, женщин и детей). Координацию действий участников разработки осуществляла Комиссия по координации работ, связанных с выполнением Конвенции ООН о правах ребенка и Всемирной декларации об обеспечении жизнедеятельности, защиты и развития детей в Российской Федерации.

На всех этапах работы обеспечивалось взаимодействие с Детским фондом ООН (ЮНИСЕФ).

Разработке Основных направлений государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации до 2000 года предшествовала большая подготовительная работа. В течение 1993—94 гг. приняты нормативные акты, которые включены в настоящий сборник.
УКАЗ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Об утверждении Основных направлений государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации до 2000 года (Национального плана действий в интересах детей)

В целях определения государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации, а также руководствуясь Всемирной декларацией об обеспечении выживания, защиты и развития детей в 90-е годы, постановлена:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации до 2000 года (Национальный план действий в интересах детей).

2. Федеральным органам исполнительной власти и органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации руководствоваться Основными направлениями государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации до 2000 года (Национальным планом действий в интересах детей) в решении конкретных задач в этой области.

3. Правительству Российской Федерации утвердить в 2-месячный срок план действий по улучшению положения детей в Российской Федерации на 1995—1997 годы в качестве первого этапа реализации Основных направлений государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации до 2000 года (Национального плана действий в интересах детей).

4. Настоящий Указ вступает в силу со дня его опубликования.

Президент
Российской Федерации
Б. Ельцин

Москва, Кремль
14 сентября 1995 года
№ 942
ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ПО УЛУЧЩЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЯ ДЕТЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ДО 2000 ГОДА (НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ)

Введение

Нестабильная экономическая обстановка и, как следствие, снижение жизненного уровня многих семей, наличие значительных слоев населения, находящихся на грани или за чертой бедности, ослабление инфраструктуры здравоохранения, образования и культуры заметно ухудшили положение детей и возможности семьи и государства по их жизнеобеспечению, развитию и социализации.

Признавая в связи с этим необходимость определения приоритетных целей и задач по обеспечению выживания, защиты и развития детей и стратегии их реализации, усиления социально-правовой защиты детей, обеспечения их конституционных прав на выживание, защиту и развитие, разработаны Основные направления государственной социально-политики по улучшению положения детей в Российской Федерации до 2000 года (Национальный план действий в интересах детей), далее именуемые — Основные направления.

Основные направления являются составной частью социальной политики России и представляют собой целостную систему мер по решению приоритетных задач жизнеобеспечения детей, включая улучшение качества их жизни, защиту от насилия и жестокости, последствий политических, социальных, межнациональных конфликтов, экологических и других бедствий, создание благоприятных условий для развития детей.

Ориентация на приоритет общеноровских ценностей, построение правового государства на демократических основах определяют соотношение Основных направлений с положениями таких международно-правовых актов, как Конвенция ООН о правах ребенка и Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей в 90-е годы.

1. Положение детей в условиях социально-экономических перемен в Российской Федерации

В Российской Федерации проживают 38,8 млн. детей, что составляет 26,2 процента общей численности населения страны. В последние годы социально-экономические показатели положения детей по ряду параметров оказались неблагоприятными, при этом некоторые негативные тенденции продолжают нарастать.

Особую озабоченность вызывает высокая младенческая и детская смертность. В 1993 году на 1000 родившихся были зарегистрированы 19,9 детей, не доживших до 1 года, в 1994 году этот показатель составил 18,6. Несмотря на произошедшие улучшения, уровень младенческой смертности остается высоким, более чем в два раза превышая соответствующие показатели в США, Франции, Англии. Важнейшие причины младенческой смертности связаны с состояниями, возникающими в перинатальный период, а также с рожденными аномалиями. Коэффициент смертности детей в возрасте до 5 лет в 1994 году составил 22,2 в расчете на 1000 детей соответствующего года рождения.

Не снижается материнская смертность, уровень которой в 1994 году составил 52,3 на 100 тыс. родившихся детей, что в несколько раз превышает аналогичный показатель индустриально развитых стран.

Ухудшилось качество здоровья беременных женщин и новорожденных детей. За 1990-1994 годы общая заболеваемость новорожденных детей возросла в 2,3 раза, в том числе за счет заболеваний, приводящих к высокой смертности.

Увеличилось число хронически больных детей, особенно с болезнями нервной системы, органов пищеварения, онкологическими заболеваниями, заболеваниями крови, эндокринной системы, опорно-двигательного аппарата. Специальные исследования по-
казывают, что 15-20 процентов детей дошкольного возраста имеют хронические заболевания, более чем у 50 процентов школьников зафиксировано ослабленное здоровье, до 40 процентов детей к окончанию школы ограничены в выборе профессии из-за состояния здоровья.

Растет заболеваемость дифтерией, коклюшем, туберкулезом. До сих пор регистрируются случаи полиомиелита. Среди инфицированных вирусом иммунодефицита человека около одной трети — дети.

Существующая в стране сеть санаторно-курортных учреждений не обеспечивает в необходимых объемах потребности населения в соответствующих услугах, особенно детей дошкольного возраста. Не хватает санаториев для родителей с детьми, происходит сокращение числа детских санаториев.

Сохраняется острый недостаток специальных продуктов для детского питания. Значительно сократился выпуск молочных смесей и мясных консервов для детей раннего возраста. Действующие отечественные предприятия находятся в тяжелом финансово-мном положении, что сдерживает возможности их деятельности. Доступность продуктов детского питания для семей с детьми все больше ограничивается высокими темпами роста потребительских цен.

Принимаемые решения о дополнительных мерах по обеспечению продуктами питания беременных женщин, кормящих матерей, детей до семи лет, введению бесплатного отпуска специальных молочных продуктов всем детям до 2-х лет * реализуются в субъектах Российской Федерации не в полном объеме.

Снижение уровня жизни, вызванное отставанием темпов роста доходов населения от темпов роста потребительских цен, существенно изменило структуру семейных бюджетов в сторону увеличения доли расходов. Значительно ухудшилось качество питания детей, его состав постоянно смещается в сторону прогрессирующей углеводной модели потребления. Резко сократилось потребление ценных в биологическом отношении продуктов — овощей, фруктов, мясных, рыбных, молочных изделий.

Продолжается рост цен на детскую одежду, обувь, услуги детских дошкольных учреждений, возрастает плата культурных и образовательных потребностей детей. При значительном росте цен на товары детского ассортимента в стране произошел спад их производства во всех республиках, краях и областях. В целом по Российской Федерации выпуск чулочно-носочных изделий и обуви для детей сократился в 1994 году по сравнению с 1993 годом на 50 процентов, трикотажных изделий — на 38 процентов. В результате многие товары первой необходимости для детей в продаже отсутствуют, имеющиеся импортные товары детского ассортимента дороже отечественных и недоступны значительной части родителей.


Правительством Российской Федерации принимаются меры по усилению прямой материальной поддержки семей с несовершеннолетними детьми. С 1 января 1994 г. введено ежемесячное пособие на каждого ребенка. В настоящее время новая система закреплена законодательно. ** Размер пособия составляет 70 процентов минимального размера оплаты труда на ребенка в возрасте до шестнадцати лет (участевшего в образовательном учреждении — до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста восемнадцати лет). Кроме того, для определенных типов семей (на детей одиноких матерей, военнослужащих, проходивших военную службу по призыву, и т. д.) размер ежемесячного пособия повышен на 50 процентов.

Следует, однако, отметить, что в ряде регионов выплата пособий производится со значительными задержками, что негативно отражается на текущем доходе семей.

Благополучие детей неразрывно связано с созданием необходимых условий для их воспитания, образования, духовного развития. На начало 1994/95 учеб-

---

* Постановление Правительства Российской Федерации от 21 августа 1992 г. № 610 «О неотложных мерах по улучшению положения детей в Российской Федерации».

** Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей». 
ного года в дневных общеобразовательных школах обучались 21,1 млн. человек (в 1993-1994 учебном году — 20,6). Началось развитие сети негосударственных общеобразовательных учреждений, в том числе работающих по инновационным программам, специализирующихся в преподавании гуманитарных, естественнонаучных, художественных дисциплин. Вместе с тем из-за недостатка учебных помещений в 1994/95 учебном году 24,7 процента учащихся обучались во вторую смену и 0,5 процента — в третью.

Сокращено финансирование строительства, реконструкции и реконструкции общеобразовательных учреждений всех типов. Ввод в действие ученических мест уменьшился с 514,6 тыс. в 1990 году до 194,2 тыс. в 1994 году. Уменьшено также строительство профессионально-технических училищ и средних специальных учебных заведений.

За последние годы идет сокращение и учреждение дошкольного, дополнительного школьного образования и оздоровительного отдыха детей. Обеспеченность детей дошкольными учреждениями детей соответствующего возраста в 1994 году по сравнению с 1991 годом снизилась в 63,9 к 56,6 процента.

Летом 1994 года для детей и подростков было открыто 39648 оздоровительных детских лагерей и центров различного типа. Это на 300 больше, чем в предыдущем году, но число отдохнувших в них детей снизилось по сравнению с 1993 годом на 8 процентов и составило 4,6 млн. детей. Причиной этого является прежде всего сокращение числа загородных детских оздоровительных лагерей (их открылось на 438 меньше). В связи с постоянно происходящим увеличением стоимости путевок и транспортных расходов на оплату проезда к месту отдыха принимаются дополнительные меры по обеспечению доступности летнего отдыха, особенно для детей, нуждающихся в особой социальной защите (дети-сироты, дети-инвалиды, дети из многодетных семей и пр.). Причем во внимание принимается проблема, начата разработка на 1996-1997 годы программы «Организация летнего отдыха детей», которая включена в состав президентской программы «Дети России».

Необходимо отметить ряд тенденций, которые негативно сказываются на духовно-нравственном развитии и воспитании детей. Резко сократилось производство детских и юношеских художественных и мультипликационных фильмов. Прекратила свое существование сеть специализированных детских кинотеатров. Сокращаются тиражи детских изданий. Не полностью удовлетворяется спрос на научно-художественные, познавательные книги, отечественную классику, литературу по школьной программе.

Особая проблема, требующая пристального общественного внимания, связана с ростом безнадзорности среди детей и подростков и высоким уровнем правонарушений. Несовершеннолетними или с их участием в 1994 году было совершено почти 222 тыс. преступлений (8 процентов от общего числа зарегистрированных). В течение 1991-1994 годов число тяжких правонарушений, совершенных подростками (убийства, грабежи, разбойные нападения), возросло в 2,9 раза. За этот же период количество несовершеннолетних, преступивших закон, увеличилось на 28 процентов. В общем объеме правонарушений возрастает доля преступлений, совершаемых девочками.

В последние годы в России наблюдается увеличение числа детей, оставшихся без попечения родителей. В 1994 году общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составляла 446,9 тыс. Свыше 135 тыс. детей усыновлены, около 201,4 тыс. детей находятся под опекой и попечительством граждан, более 100 тыс. детей воспитываются в интернатных учреждениях.

Большую остроту приобрела проблема детской инвалидности. Число детей-инвалидов в возрасте до 16 лет на конец 1993 года составляло 344,9 тыс. человек, а к концу 1994 года достигло 398,9 тыс. человек.

Среди основных причин инвалидности детей следует отметить неблагоприятные условия труда женщин, наследственные заболевания, рост травматизма, все большее значение приобретает ухудшение экологической обстановки. В структуре детской инвалидности преобладают психоневрологические заболевания, заболевания внутренних органов, ортопедического аппарата, нарушения зрения, слуха. Необеспеченность детей-инвалидов необходимым и качественным специальным оборудованием, медикаментами, материальной, социальной, психологической и юридической помощью резко сужает возможность их нормальной жизнедеятельности и полноценной адаптации в общественную среду.

На конец 1994 года число семей беженцев и вынужденных переселенцев составило 274,31 тыс. (702 451 человек). Из них почти 203 тыс. человек (28,9 процента) — дети, которые, кроме прочего, требуют специальных мер социально-психологичес-
кой реабилитации. Острота и сложность проблемы сделали необходимой разработку в составе президентской программы «Дети России» целевой программы «Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев», рассчитанной на 1996—1997 годы.

В трудном положении находятся дети, проживающие на Севере, особенно дети малочисленных народов. Среди них крайне высока младенческая смертность, уровень которой в ряде мест значительного проживания коренного населения вдвое превышает среднероссийский показатель. Вследствие повышенной смертности среди взрослого населения возрастает число детей-сирот. Ухудшение экологической обстановки, затрудненный доступ к образованию, культуре, медицинской помощи негативно влияют на развитие детей Севера.


Выводы, содержащиеся в перечисленных докладах, данные государственной и ведомственной статистики, имеющиеся экспертные оценки и рекомендации специальных научных исследований позволяют выделить приоритетные проблемы с точки зрения обеспечения выживания, защиты и развития детей России, определить основные направления и первоочередные задачи государственной политики в отношении детей на среднесрочную перспективу до 2000 года.

Объединение усилий государственных органов, работодателей, общественных объединений, самих семей и граждан России является необходимым условием успешной деятельности по улучшению положения детей.

2. Основные цели и задачи государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации до 2000 года

Общая цель государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации состоит в преодолении нарастания негативных тенденций и стабилизации положения детей, создании реальных предпосылок дальнейшей положительной динамики процессов жизнеобеспечения детей.

Необходимость реализации прав детей на полноценное физическое, интеллектуальное, духовное, нравственное и социальное развитие в соответствии с нормами Конституции Российской Федерации и международными обязательствами, а также конкретные проблемы современного положения детей обусловили выбор в качестве приоритетных следующих основных направлений государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации:

укрепление правовой защиты детства;
поддержка семьи как естественной среды жизнеобеспечения детей;
обеспечение безопасного материнства и охраны здоровья детей;
улучшение питания детей;
обеспечение воспитания, образования и развития детей;
поддержка детей, находящихся в особо трудных обстоятельствах.

Реализация основных направлений государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации требует решения следующих крупных задач.

1. Укрепление правовой защиты детства:

а) приведение законодательства Российской Федерации в соответствие с положениями Конвенции ООН о правах ребенка, Конституцией Российской Федерации;

б) усиление защиты личных и имущественных прав детей и подростков в соответствии с меняющимися социально-экономическими условиями и отношениями собственности.

2. Поддержка семьи как естественной среды жизнеобеспечения детей:

а) создание условий для улучшения материального положения семей с детьми;

б) развитие системы социального обслуживания семьи, увеличение видов предоставляемых семье социальных услуг;

в) обеспечение условий семейного воспитания детей.

3. Обеспечение безопасного материнства и охраны здоровья детей:

а) создание условий для безопасного материнства и рождения здоровых и желанных детей;
б) снижение материнской и младенческой смертности;
в) усилелние профилактики инфекционных и паразитарных заболеваний, улучшение психоневрологического и психического обследования детей, обеспечение медицинской диспансеризации детей;
г) улучшение санитарно-гигиенических условий содержания детей в детских учреждениях.

4. Улучшение питания детей:
а) обеспечение полноценного питания новорожденных;
b) предотвращение недоедания и голода среди детей, беременных женщин и кормящих матерей;
в) повышение качества и безопасности потребляемой питевой воды и пищевых продуктов.

5. Обеспечение воспитания, образования и развития детей:
а) обеспечение реального доступа к получению образования;
b) развитие системы дополнительного образования, создание условий для духовного и нравственного развития детей, освоения ценностей культуры;
в) развитие системы профессиональной ориентации, содействие адаптации подростков к новым социально-экономическим условиям;
г) создание условий для устойчивого функционирования системы организации досуга и оздоровительного отдыха детей.

6. Поддержка детей, находящихся в особо трудных обстоятельствах:
а) обеспечение действенной защиты детей в условиях стихийных бедствий, катастроф, политических, межнациональных и иных, в том числе военных конфликтов;
b) создание эффективной государственной системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;
в) обеспечение реального права детей с аномалиями в развитии и детей-инвалидов на особую заботу государства, создание условий для их нормальной жизнедеятельности, реализации индивидуальных возможностей;
г) обеспечение детям-сиротам, детям-беженцам, детям малочисленных народностей Севера, детям, пострадавшим от радиационных и экологических катастроф, условий для полноценного духовного и физического развития.

3. Основные направления государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации до 2000 года

3.1 Укрепление правовой защиты детства

Обобщенная оценка состояния проблемы
В Российской Федерации в последние годы продолжалась нормотворческая работа по обеспечению и защите прав детей в основных сферах их жизнедеятельности. Приняты Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан, об охране труда, указы Президента Российской Федерации о помощи семье и детям, ряд других нормативных правовых актов, в которых содержатся нормы, защищающие права и интересы детей.

Вместе с тем в законодательстве Российской Федерации сохраняются нормы, неадекватные сложным социально-экономическим условиям перехода к рыночным отношениям и неспособные предотвратить их негативное воздействие на жизнедеятельность детей.

Труд детей, не достигших 16-летнего возраста, несмотря на запрещение законом, получит распространение в сфере материального производства, коммерческих структур, бизнесе. При этом трудовая деятельность подростков не обеспечена правовой защитой от экономической эксплуатации, нередко представляет опасность для их здоровья или служит препятствием в получении образования, наносит ущерб физическому, умственному и духовному развитию.

Законодательством не установлена в полной мере ответственность взрослых за нарушение прав ребенка на неприкосновенность его личности, за посвящение на его честь и достоинство. Наблюдается рост проявления жестокого обращения с детьми. Некорректные приемы воспитания, психическое и физическое насилие встречаются и в семьях, и в учебно-воспитательных учреждениях.

Законодательно и нормативно должны быть защищены и обеспечены права ребенка на свободу совести и вероисповедания, на надлежащее воспитание, образование, охрану здоровья, другие личные и имущественные права. В особой правовой защите нуждаются дети, пострадавшие в результате межнациональных и вооруженных конфликтов, экологических катастроф, эпидемий и иных обстоятельств.

Действующие законы и иные правовые акты пока не могут остановить рост преступности среди несовер-
шеннолетних, даже детей малолетнего возраста. Не выработаны правовые меры по борьбе с детской преступностью, наркоманией, алкоголизмом. Не установлена в законе повышенная ответственность взрослых за вовлечение детей в криминальную сферу, преступную деятельность. Пенитenciарная система не стала эффективным инструментом в борьбе с правонарушениями несовершеннолетних и нуждается в совершенствовании и соответствующем правовом обеспечении.

Острейшей проблемой остается исполнение судебных решений о взыскании алиментов, а также отсутствие механизма взыскания и порядка уплаты алиментов, так как неуклонно растет число детей, живущих с одним родителем вследствие расторжения брака.

Существенным недостатком правовой системы в части защиты детей является неразработанность механизмов реализации принятых актов, наличие множества ведомственных инструкций, положений, правил, нередко усложненных и противоречивых.

В соответствии со статьей 72 Конституции Российской Федерации координация вопросов защиты семьи, материнства, отцовства и детства относится к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов, что дает возможность органам государственной власти субъектов Российской Федерации развивать собственное законодательство в части охраны прав детей. Такая практика уже получила распространение прежде всего в установлении дополнительной материальной поддержки семей с детьми и нуждается в дальнейшем развитии.

Обострена проблема правовой информированности населения (родителей, воспитателей, работников социальных служб, детей) о законодательстве в интересах детей и семьи. Эта информация публикуется, как правило, в специальных изданиях, кратких газетных сообщениях, но не используются в полной мере мощные средства телевидения, радиовещания.

Цели, задачи и меры

Закрепление прав детей во всех сферах их жизнедеятельности в соответствии с требованиями Конвенции ООН о правах ребенка, Конституцией Российской Федерации является основной целью в области правовой защиты детства.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

предотвратить распространение любых форм эксплуатации, жестокого обращения с детьми, обеспечить их защиту от физического и психологического насилия;

обеспечить правовое регулирование защиты детей, находящихся в особо трудных условиях (в том числе пострадавших вследствие вооруженных конфликтов, экологических и природных бедствий и катастроф, детей из семей беженцев и вынужденных переселенцев);

установить гарантии по обеспечению прав несовершеннолетних в процессе их трудоустройства в новых экономических условиях, защите их от эксплуатации со стороны работодателей, охране их труда;

разработать эффективную правовую систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав.

Фактическая ситуация с российскими детьми, их правовой защитой обусловливает необходимость в поэтапном и экономически обоснованном принятии нормативных актов. В их числе должны быть акты как полностью посвященные детям и семье, так и содержащие отдельные нормы, регулирующие отношения, связанные с положением детей в семье и обществе, предусматривающие следующие меры:

обеспечение правовых гарантий интересов несовершеннолетних, воспитывающихся в условиях вынужденной миграции, особенно в случаях вооруженных конфликтов, экологических и природных бедствий и катастроф;

защиту детей от незаконного перемещения, в том числе за границу;

защиту прав детей граждан России, находящихся за рубежом, в том числе меры, подлежащие отражению в международных договорах;

образование и функционирование системы государственного социального обслуживания семьи и детей;

квотирование рабочих мест для несовершеннолетних на предприятиях, предоставление налоговых льгот и компенсационных выплат предприятиям, принимающим на работу несовершеннолетних;

усиление контроля за выполнением работодателям трудового законодательства, в том числе по оплате труда несовершеннолетних, соблюдению установленных норм в области техники безопасности, гигиены труда и т. д.;

установление более строгих мер ответственности лиц, виновных в детском травматизме и причинении другого ущерба здоровью детей и подростков;

создание системы ювенальной юстиции, специ-
альных составов судов по делам семьи и несовершен
нолетних;

создание правовой базы по профилактике безнад
зорности и правонарушений подростков;

установление повышенной уголовной ответствен
ности за привлечение несовершеннолетних к изготов
лению, распространению, торговле или рекламирова
нию продукции порнографического содержания, к за
нятиям проституцией, употреблению наркотических
средств, приобщению к алкоголю;

создание необходимых условий для исправления и
перевоспитания несовершеннолетних правонаруши
телей; разработка порядка трудоустройства подрост
ков, возвращающихся из мест лишения свободы;

защиту прав детей при разводах, процедуры пере
дачи детей, оставшихся без попечения родителей, на
воспитание в семье;

установление механизма взыскания и порядка уп
латы алиментов и исполнения судебных решений о
взыскании алиментов.

3.2. Поддержка семьи как естественной
среды жизнеобеспечения детей

Обобщенная оценка состояния проблемы

Подавляющее большинство детей России воспи
тывается в семьях (99,7 процента всех детей до 18 лет),
20 процентов семей с детьми — неполные. Около
трети детей являются единственным ребенком в семье,
20 процентов растут в семьях с тремя и более детьми.

Перемены, происходящие в экономике, политике,
культурной жизни России в течение последних лет,
оказывают значительное влияние на семью как естес
твенную основу жизнеобеспечения детей, вынуждая ее
к быстрым изменениям жизненной стратегии.

В связи с этим возникает ряд серьезных проблем во
всех областях жизнедеятельности семьи, которые не
обходимо решать совместными усилиями членов семьи,
государственных органов и общественных объедине
ний.

Сложилось острое противоречие между необходи
мостью обеспечить нормальную жизнедеятельность
и развитие каждого ребенка и неадекватным экономи
ческим возможностями большинства семей.

Общий низкий уровень среднедушевых доходов
населения сопровождается их значительной диффе
ренциацией, концентрацией малообеспеченности в
семьях с несколькими детьми, в молодых семьях с
маленькими детьми, с детьми-инвалидами, неполных
семьях, семьях безработных с детьми. Среди различ
ных категорий населения в числе бедных чаще всего
оказываются семьи с несовершеннолетними детьми.

Низкие доходы семьи с детьми являются непосред
ственной причиной недостаточного (по качеству, а в
малообеспеченных семьях — и по количеству) пита
ния, проведения некачественного лечения, снижения
потребления услуг сферы образования, слабой органи
зации досуга и отдыха во время каникул, зрелищных,
культурных мероприятий для детей, особенно в связи
с коммерциализацией деятельности культурно-досу
говых учреждений и ростом цен на их услуги.

Полномасштабное решение вопросов материаль
ного положения семьи с детьми лежит в русле макро
экономической политики, трансформации распреде
лительных и производственных отношений в общест
ве. В их числе реформа оплаты труда, социального
обеспечения, становление института частной собствен
ности и развитие предпринимательства. Вместе с тем
должен быть выделен и реализован блок социальных
задач, решение которых необходимо для обеспечения
нормального развития детей, в том числе потребления
социальных благ и услуг.

Важной проблемой семьи является полноценная
реализация воспитательной функции. У родителей
остается все меньше времени для воспитания детей в
связи с необходимостью дополнительной работы для
облегчения потребностей семьи, а также возвраще
нием в семью многих видов работ, ранее выполняе
вшихся сферой услуг. Существующее законодательство
о льготных режимах работы для женщин, воспитыва
ющих детей, практически не действует, вступая в про
тиворечие с экономическими интересами работодателя
и самой работницы. Отцы же, за исключением тех, кто
воспитывает ребенка без матери, права на такого рода
льготы не имеют вообще. Серьезного внимания требу
ет также повышение педагогической и психологичес
кой культуры родителей.

В сложной социально-психологической ситуации
оказываются дети в семьях, находящихся на грани
развода, в тех семьях, где родители ведут асоциальный
образ жизни, и т. д.

В результате нарушаются психологические связи
между ребенком и родителями, что приводит к уходу
детей из семьи, их невротизации, суицидальным про
явлениям, росту безнадзорности детей и влияет на
криминализацию подростковой среды.

Особого внимания требуют проблемы дошкольно-
го воспитания детей. Сочетание семейного и общественного воспитания наиболее соответствует целям всестороннего развития ребенка.

В настоящее время все больше ограничивается возможность использования семейных дошкольных учреждений, что связано с сокращением числа таких учреждений и возросшей платой за содержание в них детей. Это является одной из причин, вызывающих женщин оставлять место работы и влиять на сокращение дохода семьи (для многих семей весьма ощутимо). Кроме того, длительные перерывы в работе влияют на трудоустройство женщин в будущем, понижая их конкурентоспособность на рынке труда, и обусловливают возникновение дополнительных проблем для семьи в перспективе. Задача сохранения и развития систем семейных дошкольных учреждений остается чрезвычайно актуальной. Однако сама эта система должна претерпеть существенные изменения и ориентироваться на расширение видов предоставляемых услуг, форм организации ухода и присмотра за детьми и повышение их качества.

В России растет число детей-сирот и детей, лишившихся по различным причинам родительского попечения, воспитывающихся вне семейной среды в специальных воспитательных учреждениях. Необходимо планомерно предпринимать усилия по изменению сложившейся практики устройства этих детей, развивая новые формы и процедуры передачи их на воспитание в семью.

Обобщенная оценка государственных мер с точки зрения их достаточности

В соответствии с Конституционной Российской Федерации семья находится под защитой государства. Правительством Российской Федерации утверждена Концепция государственной семейной политики, в которой одним из положений устанавливается приоритет интересов детей при ее проведении. Введена усовершенствованная система социальных пособий семьям, имеющим детей. Интересы семей с детьми учитываются в пенсионном обеспечении, социальном страховании, при наступлении безработицы. Осуществляется адресная поддержка семей с детьми в рамках территориальных программ социальной защиты населения и специальных программ поддержки семьи и детей. Началось развитие системы социального обслуживания, в том числе предоставление консультативно-психологической помощи семье и детям, подготовка профессиональных кадров социальных работников и социальных педагогов.

Вместе с тем совместные усилия семьи и государства пока недостаточны для обеспечения каждого ребенка уровня жизни, необходимого для его полноценного физического, интеллектуального, духовного, правовенного и социального развития.

Отставание от темпов экономических преобразований процесса формирования новой системы социальных гарантий, несовершенство механизмов их реализации усиливают социальную уязвимость семей и особенно детей.

Недостаточно правовые и экономические предпосылки для обеспечения семейного благосостояния на трудовой основе.

Цели, задачи и меры

Основная цель в области поддержки семьи как естественной среды развития детей — обеспечить экономическими, социальными, правовыми и административными мерами право детей на жизнь в семье, поддержку возможностей семьи по воспитанию и содержанию детей, улучшение семейного образа жизни.

Это предполагает развитие семьи на основе самообслуживания, совмещения трудовой деятельности и семейных обязанностей с личными интересами каждого человека, стимулирование роста реальных доходов семьи, а также дальнейшее развитие системы основных социальных гарантий для семей с детьми, поддержку благоприятного психологического климата в семье и воспитательных функций.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

создавать условия, позволяющие семье обеспечить уровень доходов от экономической деятельности родителей, достаточный для нормального развития ребенка;
совершенствовать систему государственных социальных гарантий поддержки уровня благосостояния семей с детьми;
содействовать семье в реализации ее воспитательной функции;
сохранять семейную среду и создать ее для детей, лишившихся попечения родителей.

Решение поставленных задач потребует поэтапной реализации следующих крупных мер:

1) совершенствование систем оплаты труда, налогообложения граждан с учетом иждивенческой на-
грузки; поддержка усилий семьи в получении дополнительных доходов (от дополнительной занятости, личного подсобного хозяйства, сбережений и цен
ных бумаг и т.д.); экономическая, правовая и ин
формационная поддержка становления и развития малого семейного бизнеса; предоставление различ
ных видов кредитов семьям с детьми.

При безусловной приоритетности этих мер их
решение возможно обеспечить поэтапно с наступ
лением финансовой стабилизации и началом эконо
мического роста;

2) предоставление пособия на каждого ребенка на базовом уровне, независимо от доходов семьи; учет
интересов детей при развитии систем социального
и медицинского страхования, проведении пенсионной
реформы; формирование адекватных новым социально
-экономическим условиям гарантий алиментного обес
печенения детей при разводе родителей; разработка
и внедрение основных социальных нормативов обес
печения детей услугами систем образования, здраво
охранения и культуры, обеспечение доступности пред
усмотренных гарантий, в том числе предоставление
семьям равномерной компенсации расходов в связи с
обучением детей, летним оздоровительным отдыхом,
проездом детей к месту отдыха на время школьных
каникул или на санаторно-курортное лечение и др.;
создание системы прямой денежной и натуральной
помощи бедным семьям с несовершеннолетними дети
ми, дифференцированной в зависимости от условий
жизни;

3) обеспечение для взрослых членов семьи воз
можностей рационального сочетания экономической
активности и семейных обязанностей (постоянное рас
пространение на мужчин в перспективе права на льгот
ные режимы занятости в связи с выполнением семей
ных обязанностей; разработка правового и экономи
ческого механизма обеспечения прав родителей на
удобные для них режимы труда, создание условий
более равномерного распределения семейных обязан
ностей между членами семьи, включая насыщение
бытовым техникой, развитие сферы бытовых услуг);
расширение и совершенствование различных форм
предоставления родителям по вопросам воспитания, куль
турного развития и сохранения здоровья детей (изда
ние соответствующей доступной литературы для роди
телей, разработка и реализация программ подготовки
молодежи к семейной жизни, в том числе через систе
му образования и здравоохранения); разработка совре
менной концепции развития дошкольных учреждений
и иных форм по обеспечению ухода и присмотра за
детьми; поддержка сохранения и развития системы
dошкольного воспитания, разнообразных ее форм, до
полняющих семейное воспитание; развитие сети уч
реждений социального обслуживания для семей с не
совершеннолетними детьми по различным вопросам
воспитания и ухода за ребенком, оказанию социаль
ной, психологической и педагогической помощи роди
телям и детям;

4) разработка комплекса мер по устранению при
чины, ведущих к помещению детей на государственное
обесечение (профилактическая работа с родителями,
ведущими асоциальный образ жизни, профилактика
отказов от детей, прежде всего среди несовершенно
летних матерей и пр.); развитие новых форм и совер
шенствование процедур передачи детей, оставшихся
без попечения родителей, на воспитание в семье,
обесечение социально-экономической, правовой и
психолого-педагогической поддержки семей, прини
мающих детей на воспитание;

5) организационное обеспечение политики под
держки семьи с детьми путем проведения мониторинга
социально-экономического потенциала семьи, пол
ожения детей в семьях разного типа, в первую очередь
в семьях повышенного социального риска; разработка
методологии и механизмов экспертизы, принимаемых
организм законодательной и исполнительной власти
решений, с точки зрения их воздействия на жизнедея
тельность семьи; расширение подготовки и переподго
товки кадров социальных работников и иных специа
листов (психологов, педагогов, юристов, врачей и др.)
для работы с семьей.

3.3. Обеспечение безопасного материнства и
охраны здоровья детей

Обобщенная оценка состояния проблемы

В последние годы (1990-1994 годы) основные по
казатели, характеризующие здоровье женщин и детей,
имеют неблагоприятную динамику. В 2,8 раза возро
сла частота анемии среди беременных женщин, в 2 ра
за — заболеваемость мочеполовых органов, в 1,5 ра
за — системы кровообращения, в 1,7 раза больше стало
tоксикозов беременных. В 1994 году нормальные роды
были только у 37,9 процента беременных женщин, в
1993 году — у 40 процентов.

Отягощающим фактором, непосредственно воз
действующим на состояние здоровья женщин, в том
числе на репродуктивное здоровье, является высокий
уровень абортов. Несмотря на некоторое снижение их
абсолютной частоты, постоянно растет коэффициент их отношения к числу родов. В 1994 году было зарегистировано 217 абортов на 100 родов, в 1993 году — 214.

В стране наблюдается высокий уровень материнской смертности, которая в 10—12 раз превышает показатели развитых стран. Материнская смертность отражает степень риска, которому подвергаются женщины во время беременности и родов. Этот риск усугубляется плохим состоянием здоровья, несбалансированным питанием, неблагоприятными условиями труда и быта, недостатками работы служб охраны материнства.

Одновременно ухудшается качество здоровья новорожденных детей. Растет число новорожденных с низкой массой тела. В 2,3 раза возросла их общая заболеваемость, в том числе частота заболеваний с высоким риском летальности (сепсис, врожденные пороки развития, болезни легких, нарушения обмена веществ, глубокая недоношенность и др.). Остается высокой младенческая смертность. Смертность детей в возрасте до 5 лет составляла в 1994 году 40 случаев на 10 000 детей соответствующего возраста.

Отмечается постепенное увеличение болезненности детей во всех возрастных группах. Нарастает патология, имеющая эпидемическое течение, в том числе анемия, болезни системы кровообращения, костномышечной, эндокринной системы, болезни обмена и нарушения питания, новообразования.

Из-за низкого охвата детей профилактическими прививками сложилась сложная эпидемиологическая ситуация по дифтерии. Высока вероятность роста в ближайшее время заболеваемости корью, коклюшем, паротитом и даже полиомиелитом.

За последние годы в России отмечается рост значимости для здоровья женщин и детей таких неблагоприятных факторов, как загрязнение окружающей среды, вредные условия производства, разрушение государственной системы дошкольных учреждений, снижение доступности санитарно-курортного лечения и летнего оздоровительного отдыха, рост числа женщин и детей, употребляющих алкоголь и наркотические средства. Сократились возможности для занятий детей физкультурой и спортом. Подростки вовлекаются в трудовую деятельность без достаточного контроля за условиями труда: на начало 1994 года 4,7 процента всех занятых лиц летом 18 лет в промышленности, строительстве, на транспорте и связях работали в условиях, не соответствующих санитарно-гигиеническим нормам.

Обобщенная оценка государственных мер с точки зрения их достаточности

Законами Российской Федерации и другими нормативными актами был предусмотрен целый ряд мер, направленных на охрану здоровья женщин и детей, в частности повышающих эффективность диспансеризации беременных; установлены дополнительные льготы родителям с детьми до 14 лет, позволяющие сочетать труд и воспитание детей; установлены более жесткие требования к безопасности женского труда.

На основе целевой программы «Планирование семьи», входящей в президентскую программу «Дети России», решается вопрос реализации права на планирование семьи.

Рядом решений Правительства Российской Федерации предусмотрена адресная поддержка семей с малолетними детьми: бесплатный отпуск молочных продуктов, льготы на приобретение медикаментов. Расширены медицинские показания для определения инвалидности у детей.

В 1993 году приняты Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан, которыми определены важнейшие нормы в области охраны здоровья женщин и детей, в том числе права семьи, беременных женщин и матерей, несовершеннолетних.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 апреля 1993 г. № 468 «О неотложных мерах по обеспечению здоровья населения Российской Федерации» разработаны дополнительные федеральные программы, в том числе «Безопасное материнство», «Вакцинопрофилактика».

Вместе с тем, как показывает анализ состояния здоровья женщин и детей и тенденции основных демографических показателей, принимаемые меры не принесли ожидаемого эффекта. Многие государственные решения в области детства принадели декларативный характер в силу неотработанного механизма их реализации.

Существенным фактором ухудшения состояния здоровья женщин и детей является отсутствие экономических и правовых механизмов, стимулирующих у населения интерес к сохранению здоровья, здоровому образу жизни. Принятые меры по охране здоровья матерей и детей пока не привели к ожидаемым результатам.

На практике нередко не выполняются и существующее законодательство по недопущению женского труда во вредных для здоровья производствах.
Цели, задачи и меры

Основными целями и задачами в области обеспечения безопасного материнства и охраны здоровья детей являются:

1) снижение младенческой смертности к 2000 году с 18,6 на 1000 живорожденных детей до 15 за счет снижения уровня неонатальной смертности, постнеонатальной смертности, младенческой смертности от травм, отравлений, несчастных случаев;

2) снижение смертности детей от 0 до 4 лет дополнительно до 25 на 10 000 детей соответствующего возраста за счет снижения уровня смертности от травм, несчастных случаев и отравлений, болезней органов дыхания и инфекций;

3) снижение смертности детей от 0 до 14 лет до 10 на 100 000 детей соответствующего возраста за счет снижения смертности от инфекционных заболеваний, травм, несчастных случаев и отравлений, болезней нервной системы, болезней органов дыхания, рожденных аномалий развития;

4) снижение материнской смертности до 25—27 на 100 000 живорожденных детей за счет уменьшения частоты осложнений при родах и во время беременности, снижения смертности от акушерских кровотечений, сепsisа, абортов;

5) снижение числа абортов до 50 на 1000 женщин в возрасте 15—49 лет на территории жителей Российской Федерации за счет обеспечения 40—45 процентов женщин травматического возраста современными видами контрацепции, разработки и внедрения образовательных и информационных программ для детей, подростков, семей, медицинских работников, педагогов, воспитателей;

6) снижение инфекционной заболеваемости детей, предупреждаемой с помощью вакцин (дифтерия, коклюш, туберкулез, полиомиелит, паротит), на основе государственной программы «Вакцинопрофилактика»;

7) снижение заболеваемости детей болезнями органов дыхания, в частности острыми респираторными заболеваниями и другими инфекционными заболеваниями путем повышения санитарной грамотности населения, обеспечения доступа к чистой воде и доброкаучественным продуктам питания, улучшения санитарно-гигиенических условий пребывания детей в детских коллективах, внедрения программ иммунопрофилактики детского населения против гриппа, совершенствования медицинского обслуживания детей в образовательных учреждениях (дошкольных учреждениях, школах);

8) снижение детской инвалидности на основе государственной программы «Дети-инвалиды», имея в виду реализацию основных медицин-технологических задач.

Выполнение указанных задач должно осуществляться на основе стратегических направлений развития службы охраны материнства и детства, которые базируются на принципе единства здоровья детей и обеспечения репродуктивных потребностей женщин и предусматривают реализацию следующих мер:

1) обеспечение приоритетного и опережающего развития службы охраны материнства и детства, в том числе на основе федеральных целевых программ;

2) обеспечение государственной гарантии бесплатной, оптимальной по объему и качеству, дифференцированной в зависимости от возраста и состояния здоровья медицинской помощи детям и женщинам;

3) развитие отечественной медицинской промышленности на основе программ конверсии, создания совместных предприятий, реализации программы создания медицинской техники, изделий медицинского назначения для службы охраны материнства и детства;

4) обеспечение государственной поддержки научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по разработке и внедрению в практику отечественных лекарственных форм, иммунобиологических препаратов, диагностических систем для использования в акушерско-гинекологической и педиатрической практике;

5) первоочередное вложение на основе федеральных целевых программ средств федерального бюджета, прежде всего в те медицинские технологии, которые обеспечивают рождение здоровых детей;

6) предоставление дорогостоящих специализированных видов медицинской помощи женщинам и детям на основе создания во всех территориях гарантированных базовых медицинских услуг;

7) отказ от жесткой регламентации структуры и сети амбулаторно-поликлинических учреждений для женщин и детей;

8) сосредоточение научно-исследовательских работ на основных направлениях, решающих главные задачи по обеспечению защиты, выживания и развития детей: мониторинг состояния глюкоза и разработка методов коррекции выявленных нарушений; диагностика и лечение внутриутробных инфекций, перинатальная
диагностика врожденной и наследственной патологии, фармакология перинатального периода; разработка критериев качества и эффективности медицинской помощи детям; оценка актуальности и экономической целесообразности предлагаемых медико-организационных технологий и программ; исследование проблем влияния на здоровье детей неблагоприятных факторов окружающей среды; разработка детских лекарственных форм и препаратов, иммунопрепаратов, вакцин, сывороток.

3.4. Улучшение питания детей
Общенная оценка состояния проблемы

Общее состояние питания в Российской Федерации характеризуется ухудшением его структуры. Отмечается снижение потребления продуктов животного происхождения (мясо, молоко, рыба), овощей и особенно фруктов при одновременном увеличении потребления хлеба, крупы и макаронных изделий.

Особенно актуальна эта проблема для детей, беременных и кормящих женщин. В их рационе опасно снижено употребление полноценных белков, растительных жиров, витаминов и минеральных веществ на фоне избыточного потребления углеводов.

В стране слабо развита индустрия детского питания, основной задачей которой является производство сухих, жидких и пастообразных молочных продуктов, плодово-ягодных, мясных и рыбных консервов для детей в возрасте до трех лет из экологически чистого сыра. Потребность в таких продуктах за счет собственного производства удовлетворяется в среднем на 10—30 процентов. Не соответствуют потребности качество и ассортимент выпускаемой продукции.

Меры по профилактической витаминизации обеспечиваются производством отечественных витаминных препаратов на 30 процентов.

Значительно ухудшилось положение с обеспечением питания детей в дошкольных, интегральных учреждениях и общеобразовательных школах. Резко сократилось число учащихся, имеющих возможность пользоваться услугами столовых в течение учебного дня. В ходе приватизации общественного питания 70 процентов базовых школьных столовых и столовых-заготовочных переданы в частную и коллективную собственность и прекратили снабжение школьных столовых, которые в этих условиях стали работать по полному технологическому циклу с первичной обработкой всех видов сырья, грубой нарушение санитарные нормы и правила.

Не обеспечивается безопасность продуктов питания для детей из-за отсутствия экологически чистого сырья, несовершенных условий доставки и реализации готовой продукции, появления в сфере производства и реализации предприятий негосударственных форм собственности и не соответствующей этим изменениям системы надзора за качеством и безопасностью продуктов питания для детей. Существенным недостатком является отсутствие законодательной базы, регулирующей взаимоотношения продавцов, производителей и потребителей детского питания.

Одной из причин отклонений от принципов и норм рационального питания детей является низкий уровень общей санитарной культуры населения, распространенность ошибочных представлений о принципах питания детей и подростков.

Качество питания непосредственно отражается на здоровье детей, беременных и кормящих матерей. Увеличивается число беременных женщин, стра дающих анемией, в искусственном вскармливании нуждается более 60 процентов детей первого года жизни, растет число аллергических состояний у детей (рахит, паратрофия, аллергогематозы, анемии). Среди детей школьного возраста отмечается рост заболеваний органов пищеварения, таких как язвенная болезнь желудка и двенадцатиперстной кишки, желчнокаменная болезнь и других.

Общенная оценка государственных мер с точки зрения их достаточности

Проблема обеспечения детей полноценным питанием признана приоритетной на государственном уровне.

В 1992 году был введен бесплатный отпуск специальных молочных продуктов всем детям первого второго годов жизни. Основами законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан определены гарантии государства по обеспечению полноценным питанием беременных, кормящих женщин, детей в возрасте до 3 лет.

Вместе с тем реальное положение с обеспечением данной группы населения продуктами питания свидетельствует о том, что гарантии государства по полноценному питанию указанного контингента в полной мере не обеспечиваются, не предусмотрены источники финансирования многих мероприятий.

С отставанием от намеченных сроков реализуется программа «Развитие индустрии детского питания на 1991—1995 годы», предусматривающая техническое перевооружение, реконструкцию, расширение действующих и строительство новых пред-
приятий по производству питания для детей раннего возраста.

Поддержка питания беременных женщин и кормящих матерей осуществлялась прикреплением к продовольственным магазинам по месту жительства для льготного приобретения продуктов питания (женщинам с 20 недель беременности и кормящим матерям). Однако в связи с введением свободных цен на продукты питания и при отсутствии мер, стимулирующих деятельность торгующих этими продуктами предприятий и учреждений, их приобретение через магазины в настоящее время прекратилось.

Таким образом, решение проблемы детского питания на уровне федеральных органов государственной власти носит противоречивый характер. Имеется серьезный разрыв между декларируемыми мерами и неоднозначным уровнем их реализации.

Цели, задачи и меры

Целью государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации в области улучшения питания является обеспечение полноценным питанием детей, беременных женщин и кормящих матерей.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

1) развить сферу производства и реализации детских продуктов питания;
2) обеспечить качество и безопасность детских продуктов питания;
3) проводить профилактическую витаминизацию детского населения, беременных и кормящих женщин;
4) провести гигиеническое воспитание и обучение населения рациональным принципам питания беременных, кормящих женщин и детей;
5) поддержать грудное вскармливание младенцев;
6) обеспечить сбалансированное питание детей в организованных коллективах;
7) реализовать социальные гарантии в области обеспечения рациональным питанием детского населения, поддержки питания беременных и кормящих женщин.

Для выполнения поставленных задач на федеральном уровне потребуется реализация следующих мер:

1) создание экономических условий, стимулирующих работу имеющихся предприятий и цехов, специализирующихся на выпуске детского питания: реализация федеральной целевой программы «Развитие индустрии детского питания» с ориентацией ее на обеспечение ввода в действие предприятий с высокой строительной готовностью, разработку и изготовление отечественного технологического оборудования; совершенствование рецептур и технологии изготовления продуктов детского питания; использование сети молочных кухонь для организации на них промышленного производства жидких и пастообразных молочных продуктов для здоровых и больных детей раннего возраста;
2) развитие нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы производства, закупки и реализации продуктов детского питания, защиты качества и безопасности продуктов детского питания;
3) осуществление поэтапного перехода к регулярной профилактической витаминизации детского населения, беременных и кормящих женщин, в том числе на первом этапе (1995—1996 годы) только детей дошкольного и раннего школьного возраста, а также беременных и кормящих женщин; в соответствии с наиболее общепринятыми и экологически значимыми нормативами по обеспечению достаточного объема и ассортимента их по импорту;
4) обучение населения основам рационального питания детей различных возрастов;
5) широкое информирование населения о важности оказания женщинам поддержки во время грудного вскармливания на протяжении первых четырех-шести месяцев жизни ребенка.

Достижение охвата грудным вскармливанием 80 процентов детей в возрасте до трех месяцев и 60 процентов — в возрасте до шести месяцев; обеспечение сбалансированности питания несовершеннолетних в организованных коллективах, в том числе за счет обеспечения дошкольных, интернатных учреждений и общеобразовательных школ наборами продуктов в соответствии с возрастом и состоянием здоровья детей, а также пересмотра системы выделения средств на питание в этих учреждениях;
7) реализация гарантий государства в отношении обеспечения полноценным питанием детей, в том числе за счет обеспечения детей, беременных и кормящих женщин наборами продуктов и витаминов в обязательном ассортиментном минимуме.

3.5. Обеспечение воспитания, образования и развития детей

Оценка состояния проблемы

В России на начало 1994/95 учебного года функционировало 77 тыс. дошкольных учреждений,
которые посещали 6,8 млн. детей. Число дневных общеобразовательных школ составило 68,2 тыс., в них обучались 21,1 млн. человек.

В системе начального профессионального образования функционируют 4,2 тыс. учреждений, в которых обучается 1,7 млн. человек; в 2,6 тыс. учреждений среднего профессионального образования обучается 2,1 млн. учащихся.

Возможности для развития индивидуальных интересов и способностей детей предоставляют около 16 тыс. учреждений дополнительного образования различных видов (центры, дворцы и детские дома творчества, станции и центры технического творчества, эколого-биологической деятельности, туризма, краеведения и другие), в которых занимаются свыше 9 млн. детей и подростков. Действуют центры народных традиций, народного искусства, школы ремесел, центры ранней профессиональной ориентации и другие.

Органической частью воспитания и развития детей является обеспечение условий для организованного оздоровительного отдыха в период каникул. Однако в последние годы произошло некоторое сокращение числа детей, отдыхавших в летних оздоровительных лагерях.

В настоящее время система образования России переживает сложный процесс перехода от унитарного образования к образованию по выбору. Разработаны и введены в действие более 300 вариативных и параллельных программ и учебников, продолжается дифференциация образовательных учреждений.

Предпринимаются шаги по реализации права детей с недостатками умственного и физического развития на получение образования. Число школ и специальных классов для них ежегодно увеличивается.

Вместе с тем в сфере образования и развития детей имеется ряд серьезных проблем.

Социально-экономическая нестабильность общества в первую очередь сказалась на самой незащищенной категории граждан — несовершеннолетних. Вне школы уже оказались более 1,5 млн. детей школьного возраста. Практически каждый третий школьник имеет нервно-психические отклонения, нуждается в психолого-педагогической и социальной реабилитации.

В две-три смены работает уже 35 процентов школ России. Более 6 процентов учебных заведений находится в аварийном состоянии. В незамедлительном капитальном ремонте нуждается более 34 процентов учреждений дошкольного, общего и начального профессионального образования.

Недостаточность и неритмичность финансирования ставят под угрозу срыва план выпуска федерального комплекта школьных учебников и сохранение бесплатного обеспечения ими детей. В условиях растущего распределения общества по уровню доходов это ставит под угрозу доступность учебника, являющегося важнейшим социально-экономическим гарантом равенства прав граждан на бесплатное и общедоступное образование.

Учреждения образования не имеют финансовых ресурсов для закупки средств обучения, мебели и оборудования. Материально-техническая база образования находится в критическом состоянии.

Общенациональная оценка государственных мер с точки зрения их достаточности

Принятие в 1994 и 1995 годах ряда важных нормативных актов позволило в известной степени стабилизировать ситуацию и наметить перспективы развития образования. Издано четыре указа Президента Российской Федерации, более 200 решений Правительства Российской Федерации, утвержден важнейший документ — Типовое положение об общеобразовательном учреждении, а также Типовое положение об общеобразовательном учреждении для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Выполнение Указа Президента Российской Федерации о 8 июля 1994 г. № 1487 «О гарантиях прав граждан Российской Федерации на получение образования» обеспечило резкое снижение социального напряжения вокруг приема детей в старшие классы общеобразовательных учреждений.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 апреля 1994 г. № 407 «О первоочередных мерах по поддержке системы образования в России» определены механизмы по сохранению системы образования в условиях преодоления экономической нестабильности.

Правительством Российской Федерации сформирована и одобрена Федеральная программа развития образования в России. Она содержит необходимые механизмы стабилизации и развития образования, в том числе в части социальной поддержки обучающихся и воспитанников.

Исходя из необходимости развития интеллектуального потенциала и талантов детей, поддержки их физического развития в сложных социально-экономических условиях современного периода начата разработка целевых программ «Одаренные дети» и «Организация летнего отдыха детей» в рамках президентской программы «Дети России».
Вместе с тем принимаемые меры недостаточны для развития образования. Выделение бюджетных средств только по "защищенным статьям" на текущие расходы образовательных учреждений (зарплата, стипендии, питание, приобретение оборудования, материальную базу образовательных учреждений), резкий рост цен на промышленные товары, топливо, технологическое оборудование, строительные материалы и строительно-монтажные работы не позволяют в минимально необходимых объемах не только расширить и обновлять средства обучения и материально-техническую базу образовательных учреждений, но даже обеспечивать их поддержание на прежнем уровне.

Цели, задачи и меры

Целью государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации в области воспитания, образования и развития детей является создание условий для выявления потенциальных возможностей и развития личности ребенка.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

1) укрепление государственных гарантий на бесплатное и общедоступное дошкольное, общее и начальное профессиональное образование; усиление экономической поддержки государственной системы образования, развитие нормативно-правовой базы в этой сфере;

2) продолжение реформы образования в целях гуманизации, демократизации, повышения вариативности образования для наиболее полного удовлетворения изменяющихся образовательных запросов граждан;

3) сокращение заболеваемости обучающихся и воспитанников;

4) предупреждение детской преступности, безнадзорности и жестокого обращения с детьми;

5) обеспечение поддержки, адаптации и развития наиболее незащищенных групп детей и подростков;

6) стабилизация и развитие кадрового потенциала системы образования;

7) стабилизация финансового и материально-технического обеспечения образовательных программ.

Решение поставленных задач потребует поэтапной реализации следующих крупных мер:

1) выполнение в полном объеме Федеральной программы развития образования в России, совершенствование учебной литературы, пособий и средств обучения, развитие творческого потенциала детей и подростков.

2) совершенствование санитарных норм и правил в процессе обучения и содержания детей в образовательных учреждениях, усиление контроля за их исполнением, приведение материальной базы образовательных учреждений в соответствие с требованиями охраны жизни и здоровья детей; обеспечение учащихся горячим питанием; сохранение и развитие сети учреждений для отдыха, развития и отдыха детей и подростков, укрепление здорового образа жизни;

3) разработка и реализация межведомственной целевой программы «Дети риска» в рамках Федеральной программы развития образования в России;

4) развитие системы специального и коррекционного образования; усиление профилактической и диагностической работы в системе образования по раннему выявлению и коррекции отклонений у детей, развитие системы психологической реабилитации и восстановительной работы в системе образования (без отрыва от трудовой деятельности, семейного воспитания и экстернатов);

5) переход на многоуровневую систему педагогического образования, совершенствование системы оплаты труда педагогов;

6) переход на нормативное финансирование образования, многоуровневое и многоканальное экономическое обеспечение образования; привлечение внебюджетных источников экономического обеспечения;

7) широкое внедрение образовательных программ по основополагающим документам в области прав человека.

3.6. Поддержка детей, находящихся в особо трудных обстоятельствах

Обобщенная оценка состояния проблемы

К группе детей, находящихся в особо трудных обстоятельствах, относятся следующие категории: дети-сироты и безнадзорные дети; дети-инвалиды; дети-беженцы; дети — жертвы вооруженных конфликтов, стихийных бедствий, техногенных катастроф; дети, подвергшиеся насилию, вовлеченные в преступности, приобретение алкоголя и наркотиков; дети — несовершеннолетние преступники и правонарушители.

человек. Более 750 тыс. детей проживают на радиоактивно загрязненных территориях. На конец 1994 года почти 203 тыс. детей являлись членами семей беженцев и вынужденных переселенцев. Их число значительно возросло в связи с вооруженным конфликтом в Чеченской Республике. Число совершивших преступления подростков в возрасте 14—17 лет увеличилось со 165 тыс. в 1990 году до 222 тыс. в 1994 году.

Быстрое изменение социальных стереотипов, трансформация моральных ценностей в совокупности с объективно ухудшившимися условиями жизни большинства населения ведут к росту психозмощнических перегрузок, усилению кризисных явлений в семье и способствуют формированию следующих негативных тенденций:

резкий рост социальной дезадаптации детей, ранняя алкоголизация и наркомания, аморальное поведение, противоправные действия;
возрождение детской безпризорности как социального явления;
обострение проблем социального сиротства;
угрожающий рост детской и подростковой преступности;
увеличение количества детей, ставших жертвами преступного посягательства, эксплуатации и сексуального насилия.

Обобщенная оценка государственных мер с точки зрения их достаточности

В обществе имеется значительное число оснований, обусловленных происходящими процессами, острейшими проблемами с формированием следующих негативных тенденций. Решение поставленных задач потребует реализации следующих крупных мер:

1) решение вопросов обеспечения прав и свобод детей;
2) решение вопросов обеспечения прав и свобод детей;

Цели, задачи и меры

Цель государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации в отношении детей, находящихся в трудных жизненных обстоятельствах, состоит в обеспечении их социализации, полноценного воспитания, в том числе социальной и психологической, и успешной интеграции их в общество.

Для достижения этой цели предстоит решение следующих крупных задач:

1) защита прав и интересов детей, оказавшихся в трудных жизненных обстоятельствах;
2) ослабление негативных последствий социального сиротства;
3) обеспечение гарантий прав детей с аномалиями развития на особую заботу государства;
4) создание сети специализированных учреждений, оснащенных специализированными средствами, и персональными программами для детей с различными формами социальной дезадаптации и несовершеннолетних правонарушителей;
5) оказание «скорой» помощи детям в условиях экстремальных ситуаций;
6) совершенствование подготовки профессиональных кадров для работы с детьми, попавшими в особо трудные обстоятельства.

Решение поставленных задач потребует реализации следующих крупных мер:

1) решение вопросов обеспечения прав и свобод детей, оказавшихся в трудных жизненных обстоятельствах;
2) ослабление негативных последствий социальной дезадаптации и несовершеннолетних правонарушителей;
лам несовершеннолетних, повсеместного создания этих комиссий;

2) оказание повышенного внимания содержанию и качеству образования в государственных учреждениях для детей-сирот; проведение разукрупнения государственных учреждений для детей-сирот и создание в них условий проживания, приближенных к семейным; полная реализация гарантий трудоустройства выпускников интернатных учреждений для детей-сирот или определение их дальнейшее обучение, обеспечение детей-сирот жильем и социальной поддержкой в первое время после выпуска; совершенствование систем пособий, компенсаций, льгот и пенсий для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей прежде всего в результате стихийных бедствий, техногенных катастроф, вооруженных конфликтов; развитие сети центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей;

3) развитие сети социально-реабилитационных учреждений для детей-инвалидов; широкое использование прогрессивных методов реабилитации детей-инвалидов; оказание детям-инвалидам своевременной консультативной помощи и социальной поддержки;

4) обеспечение возможности детям с отклонениями в развитии обучаться в образовательных учреждениях общего типа;

5) развитие сети социальных приютов для детей, попавших в трудные жизненные ситуации; создание сети многопрофильных санаторно-курортных учреждений круглогодичного цикла для оздоровления и реабилитации детей, пострадавших от аварий, стихийных бедствий;

6) определение специальных мер по защите детей, ставших жертвами межнациональных и других вооруженных конфликтов; обеспечение безусловного соблюдения порядка предоставления основных социальных гарантий детям из семей беженцев и вынужденных переселенцев; развитие сети срочной психологической помощи (в том числе по телефону);

7) расширение масштабов обучения и повышения квалификации специалистов по социальной работе, специалистов по социальной реабилитации, сотрудников организаций по делам несовершеннолетних и других специалистов в учреждениях высшего и среднего профессионального образования.

* * *

Практическая реализация Основных направлений потребует глубокой экономической, финансовой и правовой проработки и будет осуществляться на основе принятия законодательных и правовых актов, а также разработки и реализации соответствующих федеральных целевых программ, ежегодных планов действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

При осуществлении государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации предполагается исходить из принципа четкого разграничения ответственности между федеральными органами исполнительной власти и органами власти субъектов Российской Федерации за реализацию Основных направлений.

Реализация Основных направлений будет осуществляться во взаимосвязи с общим ходом экономических реформ. Сроки и масштабы планируемых мероприятий предполагается уточнять с учетом конкретно складывающейся экономической ситуации и финансовых возможностей бюджетов всех уровней и хозяйствующих субъектов.
ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 13 января 1996 г. № 28
г. Москва

О плане действий по улучшению положения детей в Российской Федерации на 1995—1997 годы

В целях создания необходимых условий для реализации Основных направлений государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации до 2000 года (Национального плана действий в интересах детей), утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 14 сентября 1995 г. № 942 (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 38, ст. 3669), Правительство Российской Федерации
п о с т а н о в л я е т:

1. Утвердить прилагаемый план действий по улучшению положения детей в Российской Федерации на 1995—1997 годы в качестве первого этапа реализации Основных направлений государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации до 2000 года (Национального плана действий в интересах детей).

2. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации разработать и утвердить региональные планы действий по реализации Основных направлений государственной социальной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации до 2000 года (Национального плана действий в интересах детей).

3. Комиссии по координации работ, связанных с выполнением Конвенции ООН о правах ребенка и Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей в Российской Федерации, созданной постановлением Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 23 августа 1993 г. № 848 «О реализации Конвенции ООН о правах ребенка и Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей» (Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1993, № 35, ст. 3318), регулярно рассматривать на своих заседаниях ход выполнения настоящего постановления.

Председатель Правительства Российской Федерации
В. Черномырдин
ПЛАН ДЕЙСТВИЙ
по улучшению положения детей в Российской Федерации на 1995—1997 годы

<table>
<thead>
<tr>
<th>Мероприятия</th>
<th>Основные исполнители</th>
<th>Срок исполнения</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1. Разработка предложений по предупреждению эксплуатации детского труда и обеспечению прав несовершеннолетних в процессе их трудоустройства</td>
<td>Минтруд России ФСЗ России Роскоммолодежи Госкомсанэпиднадзор России</td>
<td>второе полугодие 1996 г.</td>
</tr>
<tr>
<td>2. Разработка проекта федерального закона «О социальном обслуживании семьи и детей»</td>
<td>Минсоцзащиты России Минобразование России</td>
<td>IV квартал 1996 г.</td>
</tr>
<tr>
<td>3. Разработка предложений по обеспечению прав пациента-ребенка</td>
<td>Минздравмедпром России Госкомсанэпиднадзор России Федеральный фонд обязательного медицинского страхования</td>
<td>IV квартал 1995 г.</td>
</tr>
<tr>
<td>5. Законодательное закрепление норм, определяющих требования к производству детского питания, условиям его поставки, реализации и хранения</td>
<td>Госкомсанэпиднадзор России Минздравмедпром России</td>
<td>II квартал 1996 г.</td>
</tr>
<tr>
<td>6. Разработка предложений по совершенствованию системы налогообложения производителей детского питания, предприятий торговли, реализующих детское питание, и предприятий общественного питания, организующих обслуживание детей и подростков в учреждениях системы образования, здравоохранения, социальной защиты населения, внутренних дел</td>
<td>Минсельхозпрод России ГКАП России Госстандарт России Роскомторг</td>
<td>III квартал 1996 г.</td>
</tr>
<tr>
<td>7. Разработка нормативно-методических материалов по реализации Закона Российской Федерации «Об образовании» в части получения каждым желающим ребенком полного среднего образования</td>
<td>Минобразование России</td>
<td>второе полугодие 1996 г.</td>
</tr>
<tr>
<td>8. Разработка предложений по совершенствованию системы налоговых и иных льгот для</td>
<td>Минобразование России Госкомвуз России</td>
<td>второе полугодие 1996 г.</td>
</tr>
<tr>
<td>Мероприятия</td>
<td>Основные исполнители</td>
<td>Срок исполнения</td>
</tr>
<tr>
<td>---------------------------------------------------------------------------</td>
<td>------------------------------------------------------------</td>
<td>-----------------------------</td>
</tr>
<tr>
<td>учреждений системы образования, предприятий, производящих и реализующих продукцию для нужд образования</td>
<td>Минфин России</td>
<td>I квартал 1997 г.</td>
</tr>
<tr>
<td>9. Разработка проекта федерального закона «О государственной поддержке детского и семейного отдыха»</td>
<td>Минсоцзащиты России&lt;br&gt;Роскоммолодежи&lt;br&gt;Минобразование России&lt;br&gt;Минэкономики России&lt;br&gt;Минфин России</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>10. Реализация мероприятий по содействию занятости граждан, особо нуждающихся в социальной поддержке и имеющих несовершеннолетних детей, а также подростков, достигших 14 лет и изъявивших желание трудиться, в рамках федеральной и региональных программ содействия занятости населения</td>
<td>ФСЗ России&lt;br&gt;Минтруда России</td>
<td>1995—1997 годы</td>
</tr>
<tr>
<td>11. Разработка предложений по совершенствованию системы пособий гражданам, имеющим детей, и механизмов реализации государственных гарантий по оказанию социальной поддержки детям и семьям с детьми</td>
<td>Минсоцзащиты России&lt;br&gt;Минобразование Россия&lt;br&gt;Минздравмедпром России&lt;br&gt;Минтруда России&lt;br&gt;Минфин России&lt;br&gt;ФСЗ России&lt;br&gt;Фонд социального страхования Российской Федерации</td>
<td>первое полугодие 1996 г., второе полугодие 1997 г.</td>
</tr>
<tr>
<td>12. Разработка и внедрение моделей служб консультативной помощи семье по семейному дошкольному образованию</td>
<td>Минобразование России&lt;br&gt;Минсоцзащиты России&lt;br&gt;Минздравмедпром России&lt;br&gt;Роскоммолодежи&lt;br&gt;органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации</td>
<td>первое полугодие 1996 г., второе полугодие 1997 г.</td>
</tr>
<tr>
<td>13. Разработка проекта федеральной целевой программы «Развитие социального обслуживания семьи и детей»</td>
<td>Минсоцзащиты России&lt;br&gt;Минобразование России&lt;br&gt;Минздравмедпром России&lt;br&gt;Минэкономики России&lt;br&gt;Минфин России</td>
<td>II квартал 1996 г.</td>
</tr>
<tr>
<td>14. Укрепление материально-технической базы и увеличение числа территориальных центров социальной помощи семье и детям не менее чем до 250 единиц, центров психолого-педагогической помощи населению — до 120 единиц, центров экстренной психологической помощи по телефону — до 110 единиц</td>
<td>Минсоцзащиты России&lt;br&gt;органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации</td>
<td>1996—1997 годы</td>
</tr>
<tr>
<td>Мероприятия</td>
<td>Основные исполнители</td>
<td>Срок исполнения</td>
</tr>
<tr>
<td>-------------</td>
<td>------------------------</td>
<td>-----------------</td>
</tr>
<tr>
<td>15. Разработка государственных стандартов социального обслуживания семьи и детей (по этапам)</td>
<td>Минсоцзащиты России, Минэкономики России, Госстандарт России</td>
<td>первое полугодие 1996 г., второе полугодие 1997 г.</td>
</tr>
<tr>
<td>17. Разработка механизмов реализации государственных гарантий по предоставлению бесплатной медицинской помощи, в том числе профилактической, женщинам и детям</td>
<td>Минздравemedпром России, Минфин России, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации</td>
<td>IV квартал 1996 г.</td>
</tr>
<tr>
<td>18. Разработка научно обоснованных медико-биологических критериев оценки условий труда с целью определения показаний к использованию труда женщин и подростков</td>
<td>Минтруд России, Госкомсанэпиднадзор России, Минздравemedпром России</td>
<td>IV квартал 1996 г.</td>
</tr>
<tr>
<td>19. Разработка и внедрение протоколов (стандартов) оказания лечебно-профилактической помощи детям и женщинам с учетом возраста, состояния здоровья и уровня оказания медицинской помощи</td>
<td>Минздравemedпром России, Российская академия медицинских наук</td>
<td>первое полугодие 1996 г., II квартал 1997 г.</td>
</tr>
<tr>
<td>21. Разработка и внедрение информационно-аналитических систем формирования программ снижения младенческой смертности в стране</td>
<td>Минздравemedпром России</td>
<td>IV квартал 1996 г.</td>
</tr>
<tr>
<td>22. Внедрение современной системы профилактического медицинского обслуживания детей, воспитывающихся в образовательных учреждениях</td>
<td>Минздравemedпром России, Минобразование России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации</td>
<td>1996—1997 годы</td>
</tr>
<tr>
<td>Мероприятия</td>
<td>Основные исполнители</td>
<td>Срок исполнения</td>
</tr>
<tr>
<td>----------------------------------------------------------------------------</td>
<td>--------------------------------------------------------------------------------------</td>
<td>--------------------------------</td>
</tr>
<tr>
<td>23. Реконструкция и укрепление материально-технической базы сети санаторных, реабилитационных учреждений для детей с хроническими заболеваниями (реконструкция 20 здравниц)</td>
<td>Минздравпром России Минобразование России Минэкономика России Минфин России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации</td>
<td>1996—1997 годы</td>
</tr>
<tr>
<td>25. Разработка ведомственных целевых программ: развитие детской патолого-анатомической службы; развитие детской онкогематологической службы; грудное вскармливание; развитие кардиохирургической помощи детям</td>
<td></td>
<td>IV квартал 1996 г.</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**IV. Питание детей**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Мероприятия</th>
<th>Основные исполнители</th>
<th>Срок исполнения</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>27. Подготовка предложений по внесению изменений в Таможенный кодекс Российской Федерации в части оформления ввоза продуктов детского питания на территорию Российской Федерации</td>
<td></td>
<td>1996—1997 годы</td>
</tr>
<tr>
<td>28. Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие индустрии детского питания»</td>
<td>Минсельхозпрод России</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

**V. Воспитание, образование и развитие детей**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Мероприятия</th>
<th>Основные исполнители</th>
<th>Срок исполнения</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>30. Разработка государственных образовательных стандартов как основы обеспечения качественного образования во всех видах образовательных учреждений (по этапам)</td>
<td>Минобразование России Госкомвуз России</td>
<td>IV квартал 1996 г., IV квартал 1997 г.</td>
</tr>
<tr>
<td>Мероприятия</td>
<td>Основные исполнители</td>
<td>Срок исполнения</td>
</tr>
<tr>
<td>-------------</td>
<td>-----------------------</td>
<td>------------------</td>
</tr>
<tr>
<td>32. Оказание организационно-методической помощи по реализации национально-региональных программ развития образования</td>
<td>Минобразование России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации</td>
<td>1996—1997 годы</td>
</tr>
<tr>
<td>33. Корректировка действующих образовательных программ с целью сохранения здоровья детей и подростков, развития их творческих способностей (по этапам)</td>
<td>Минобразование России, Госкомвуз России, Минздравмедпром России, Госкомсанэпиднадзор России, Минкультуры России</td>
<td>IV квартал 1996 г., IV квартал 1997 г.</td>
</tr>
<tr>
<td>34. Разработка и издание учебников нового поколения для образовательных учреждений</td>
<td>Минобразование России, Роскомпечатъ, Госкомвуз России, Госкомсанэпиднадзор России, Минфин России</td>
<td>III квартал 1996 г., III квартал 1997 г.</td>
</tr>
<tr>
<td>35. Разработка предложений по расширению перечня специальностей и профессий, предусматривающих работу с детьми и подростками</td>
<td>Минобразование России, Минздравмедпром России, Минсоцзащиты России, Минтруд России</td>
<td>первое полугодие 1996 г.</td>
</tr>
<tr>
<td>38. Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Одаренные дети»</td>
<td>Минобразование России, Минкультуры России, Минсоцзащиты России</td>
<td>1996—1997 годы</td>
</tr>
<tr>
<td>Мероприятия</td>
<td>Основные исполнители</td>
<td>Срок исполнения</td>
</tr>
<tr>
<td>-----------------------------------------------------------------------------</td>
<td>------------------------------------------------------------------------------------------------------------------</td>
<td>--------------------------</td>
</tr>
<tr>
<td>фессионального образования и уточнение на ее основе схемы размещения сети</td>
<td>России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации</td>
<td>второе полугодие 1996 г.</td>
</tr>
<tr>
<td>указанных учреждений с учетом задач социально-экономического развития</td>
<td>Минобрразование России Госкомвуз России Минтруд России ФСЗ России Госкомсанэпиднадзор России</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>40. Разработка перечней профессий и специальностей, образовательных программ</td>
<td>Минсоцзащиты России Минобрразование России Роскоммолодежи Минздравмедпром России Минкультуры России ФСЗ России</td>
<td>1996—1997 годы</td>
</tr>
<tr>
<td>для подготовки молодежи в учреждениях начального и среднего профессионального образования</td>
<td>Фонд социального страхования Российской Федерации Госкомсанэпиднадзор России Федерация независимых профсоюзов России</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>41. Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Организация летнего отдыха детей»</td>
<td>Роскоммолодежи Минобрразование России</td>
<td>1996—1997 годы</td>
</tr>
<tr>
<td>42. Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие Всероссийских детских центров «Орленок» и «Океан» в 1996—2000 годах»</td>
<td>Минсоцзащиты России Минобрразование России Роскоммолодежи Минздравмедпром России Минкультуры России ФСЗ России ФМС России</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

VI. Помощь детям, находящимся в особо трудных обстоятельствах

<table>
<thead>
<tr>
<th>Мероприятия</th>
<th>Основные исполнители</th>
<th>Срок исполнения</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>43. Подготовка предложений по предоставлению дополнительных социальных гаранций детям и семьям с детьми, пострадавшим в результате природных и техногенных катастроф, вооруженных конфликтов</td>
<td>Минсоцзащиты России Минобрразование России Минздравмедпром России МЧС России ФМС России</td>
<td>IV квартал 1997 г.</td>
</tr>
<tr>
<td>44. Подготовка для органов исполнительной власти рекомендаций и научно-методических материалов по разработке программ оказания помощи детям, находящимся в особо трудных обстоятельствах</td>
<td>Минсоцзащиты России Минобрразование России Минздравмедпром России МВД России Роскоммолодежи</td>
<td>второе полугодие 1996 г.</td>
</tr>
<tr>
<td>45. Развитие в регионах Российской Федерации сети психолого-медико-педагогических консультаций, обеспечивающих своевременное выявление детей с отклонениями в развитии и поведении</td>
<td>Минобрразование России Минздравмедпром России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации</td>
<td>1995—1997 годы</td>
</tr>
<tr>
<td>46. Укрепление материально-технической базы и увеличение числа социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних не менее чем до 150 единиц, социальных приютов для детей и подростков — до 340 единиц, центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей,— до 90 единиц</td>
<td>Минсоцзащиты России Минобрразование России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации</td>
<td>1996—1997 годы</td>
</tr>
<tr>
<td>Мероприятия</td>
<td>Основные исполнители</td>
<td>Срок исполнения</td>
</tr>
<tr>
<td>---------------------------------------------------------------------------</td>
<td>--------------------------------------------------------------------------------------</td>
<td>--------------------------</td>
</tr>
<tr>
<td>47. Разработка и реализация мер по увеличению числа специальных учебно-воспитательных учреждений для подростков с девиантным поведением</td>
<td>Минобразование России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации</td>
<td>IV квартал 1997 г.</td>
</tr>
<tr>
<td>48. Разработка положения о специализированном учреждении для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации</td>
<td>Минсоцзащиты России, Минобразование России</td>
<td>первое полугодие 1996 г.</td>
</tr>
<tr>
<td>«Дети-сироты»</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>«Дети-инвалиды»</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>«Дети Севера»</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>«Дети Чернобыля»</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>50. Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев»</td>
<td>Госкомсевер России, Минобразование России, Минздравмедпром России, Минкультуры России, Минэкономики России, Минфин России</td>
<td>1996—1997 годы</td>
</tr>
<tr>
<td>51. Разработка проекта федеральной целевой программы «Профилактика безнадзорности и правонарушений детей»</td>
<td>Минсоцзащиты России, МВД России, Минобразование России, Минэкономики России, Минфин России</td>
<td>II квартал 1996 г.</td>
</tr>
<tr>
<td>52. Расширение щефской помощи детям, находящимся в особо трудных обстоятельствах (театральные спектакли и концерты, выставки и экскурсии, кружки и студии по интересам)</td>
<td>Минкультуры России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации</td>
<td>1995—1997 годы</td>
</tr>
</tbody>
</table>
УКАЗ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О первоочередных мерах по реализации Всемирной декларации
об обеспечении выживания, защиты и развития детей в 90-е годы

Исходя из исключительной значимости государственных мер по созданию условий для улучшения
положения детей и в соответствии с принятыми Российской Федерацией обязательствами по выполнению
Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей и планом действий по ее
осуществлению в 90-е годы, постановляю:

1. Признать проблему выживания, защиты и развития детей приоритетной.

2. Правительству Российской Федерации, министерствам и ведомствам Российской Федерации, органам исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга:

обеспечить приоритетность решения задач по выживанию, защите и развитию детей на федеральном и региональном уровнях при формировании бюджетов, в том числе инвалентных, распределении материально-сырьевых ресурсов, организации и развитии производства товаров для детей, инвестировании строительных работ и при решении других задач;

3. Правительству Российской Федерации:

совместно с министерствами и ведомствами Российской Федерации в 2-недельный срок разработать
неотложные меры, направленные на улучшение положения детей в Российской Федерации;

доработать в соответствии с планом действий по обеспечению Всемирной декларации об обеспечении
выживания, защиты и развития детей в 90-е годы федеральную программу «Дети России», включив в
нее целевые программы «Индустири детского питания», «Дети Чернобыля», «Планирование семьи»,
«Дети-инвалиды», «Дети-сироты», «Дети Севера», и утвердить ее к 1 октября 1992 года;

готовить Национальный доклад о принятых мерах по выполнению положений Конвенции о правах ребенка для представления в Комитет по правам ребенка ООН к 1 сентября 1992 года;

образовать рабочие группы из представителей министерств, ведомств Российской Федерации и научных коллективов для подготовки федеральной программы «Дети России» и Национального доклада;

разработать и утвердить до 1 сентября 1992 г. научно-обоснованный перечень обязательных бесплатных социальных услуг женщинам и детям, предоставление которых должно быть гарантировано государством;

присвоить в структуре министерств и ведомств Российской Федерации подразделения (группы) либо должности специалистов, занимающихся проблемами детства;

разработать к 1 сентября 1992 г. проекты нормативных актов о государственной системе социальной помощи семье и детям.

4. Органам исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга:

в соответствии с местными потребностями, приоритетными задачами и экономическими возможностями
подготовить региональные программы действий по выполнению обязательств, содержащихся в Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей;

содействовать созданию и укреплению территориальной сети учреждений нового типа социальной помощи семье и детям (центров социальной помощи семье, психолого-педагогических консультаций, центра реабилитации детей-инвалидов, центров планирования семьи, центра усыновления, опеки и попечительства, медико-педагогических школ, социальных гостиниц для детей, подростков, матерей с детьми и другими).

Президент Российской Федерации Б. Ельцин

Москва, Кремль
1 июня 1992 года
№ 543
О реализации Конвенции ООН о правах ребенка и Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей

Совет Министров — Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Создать Комиссию по координации работ, связанных с выполнением Конвенции ООН о правах ребенка и Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей в Российской Федерации (далее именуется — Комиссия), имеющую статус межведомственной комиссии, включив в ее состав представителей заинтересованных министерств, ведомств и организаций.

2. Возложить на Комиссию функции координирующей организации по разработке и проведению мероприятий по выполнению Конвенции ООН о правах ребенка и Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей в Российской Федерации.

Организационно-техническое обеспечение работы Комиссии возложить на департамент проблем семьи, женщин и детей Министерства социальной защиты населения Российской Федерации.

3. Назначить председателем Комиссии Заместителя Председателя Совета Министров — Правительства Российской Федерации Ярова Юрия Федоровича.

4. Министерству социальной защиты населения Российской Федерации совместно с заинтересованными министерствами и ведомствами в трехмесячный срок представить в Совет Министров — Правительство Российской Федерации порядок разработки и структуру Национального плана действий в интересах детей Российской Федерации в соответствии со Всемирной декларацией об обеспечении выживания, защиты и развития детей.

5. Утвердить порядок разработки и распространения ежегодного государственного доклада о положении детей в Российской Федерации и его примерную структуру согласно приложениям № 1 и 2.

6. Министерствам и ведомствам, органам исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга своевременно представлять Министерству социальной защиты населения Российской Федерации необходимые материалы для подготовки ежегодного государственного доклада о положении детей в Российской Федерации.

Председатель Совета Министров
Правительства Российской Федерации
В. Черномырдин
ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к постановлению Совета Министров —
Правительства Российской Федерации
от 23 августа 1993 г. № 848

ПОРЯДОК
разработки и распространения ежегодного государственного доклада
о положении детей в Российской Федерации

1. Ежегодный государственный доклад о положении детей в Российской Федерации (далее именуется — доклад) является официальным документом, подготовляемым в целях обеспечения государственных органов управления и населения России объективной систематизированной аналитической информацией о положении детей и тенденциях его изменения под воздействием проводимых социально-экономических преобразований, содержит сведения об осуществляемых на территории России экономических, правовых, социальных и иных мерах по обеспечению выживания, защиты и развития детей.

Доклад должен служить основой для уточнения приоритетных областей и направлений деятельности по решению проблем детства, а также для разработки необходимых действий по обеспечению прав детей, их выживания, защиты и развития.

2. В докладе используются официальные данные государственной статистики и отчетности, а также аналитические разработки заинтересованных министерств, ведомств и организаций.

Для подготовки доклада используются материалы о положении детей в республиках в составе Российской Федерации, краях, областях, автономных образованиях, городах Москве и Санкт-Петербурге, а также результаты научных исследований, связанные с оценкой жизнедеятельности детей.

3. Разработка доклада осуществляется Министерством социальной защиты населения Российской Федерации с участием заинтересованных министерств и ведомств, Российской академии наук, Российской академии образования, других организаций, занимающихся разрешением проблем детства.

4. Органы исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга обеспечивают ежегодно, до первого апреля, подготовку материалов к докладу на основе методических рекомендаций Министерства социальной защиты населения Российской Федерации и направляют их Министерству.

5. После одобрения доклада на расширенном заседании коллегии Министерства социальной защиты населения Российской Федерации, проводимом с участием заинтересованных министерств, ведомств, ежегодно, до 1 июля, доклад вносится в Совет Министров — Правительство Российской Федерации.

К докладу прилагаются подготовленные в установленном порядке проекты предложений, необходимых для улучшения положения детей в Российской Федерации.

6. Министерство социальной защиты населения Российской Федерации обеспечивает распространение доклада.

7. Министерство социальной защиты населения Российской Федерации по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации определяет порядок и источники финансирования расходов, связанных с подготовкой и распространением доклада.
ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к постановлению Совета Министров —
Правительства Российской Федерации
от 23 августа 1993 г. № 848

Примерная структура ежегодного государственного доклада
о положении детей в Российской Федерации

Введение
Раздел 1. Основные данные и характеристики (основная информация общего характера)
Раздел 2. Права детей.
Раздел 3. Охрана здоровья ребенка.
Раздел 4. Детское питание
Раздел 5. Уровень жизни и благосостояние детей
Раздел 6. Влияние здоровья родителей на здоровье и развитие детей
Раздел 7. Планирование семьи
Раздел 8. Роль семьи в воспитании детей
Раздел 9. Базовое образование и грамотность
Раздел 10. Дети, находящиеся в особо трудных условиях
Раздел 11. Дети и окружающая среда
Раздел 12. Защита детей во время вооруженных конфликтов
Раздел 13. Региональные особенности положения детей
Раздел 14. Основные нормативные акты в области социально-правовой защищенности детей
Раздел 15. Программы и научные исследования по вопросам детства
Раздел 16. Оценка, прогноз и рекомендации по улучшению обеспечения прав детей, их выживанию, защите
и развитию
СОВЕТ МИНИСТРОВ — ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 9 сентября 1993 г. № 909
г. Москва
О федеральной программе «Дети России»

В соответствии с Законом Российской Федерации «О поставках продукции и товаров для государственных нужд» Совет Министров — Правительство Российской Федерации постановляет:


2. Определить государственными заказчиками по обеспечению реализации федеральных целевых программ, входящих в федеральную программу «Дети России»:
   Министерство образования Российской Федерации — «Дети-сироты»;
   Министерство социальной защиты населения Российской Федерации — «Дети-инвалиды»;
   Государственный комитет Российской Федерации по социально-экономическому развитию Севера — «Дети Севера»;

Министерство здравоохранения Российской Федерации — «Планирование семьи»;
Государственный комитет Российской Федерации по социальной защите граждан и реабилитации территорий, пострадавших от Чернобыльской и других радиационных катастроф, — «Дети Чернобыля»;
Координацию работы министерств и ведомств по выполнению федеральной программы «Дети России» возложить на Министерство социальной защиты населения Российской Федерации.


Председатель Совета Министров
Правительства Российской Федерации
В. Черномырдин

СОВЕТ МИНИСТРОВ — ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 23 октября 1993 г. № 1077
г. Москва
Об утверждении Положения о Комиссии по координации работ, связанных с выполнением Конвенции ООН о правах ребенка и Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей в Российской Федерации, и ее состава

Совет Министров — Правительство Российской Федерации постановляет:

Утвердить прилагаемое Положение о Комиссии по координации работ, связанных с выполнением Конвенции ООН о правах ребенка и Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей в Российской Федерации, и ее состав.

Председатель Совета Министров
Правительства Российской Федерации
В. Черномырдин
ПОЛОЖЕНИЕ о Комиссии по координации работ, связанных с выполнением Конвенции ООН о правах ребенка и Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей в Российской Федерации

1. Комиссия по координации работ, связанных с выполнением Конвенции ООН о правах ребенка и Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей в Российской Федерации (далее именуется — Комиссия), создана для межведомственной координации деятельности министерств и ведомств Российской Федерации по разработке и проведению мероприятий по выполнению Конвенции ООН о правах ребенка и Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей.

2. В своей деятельности Комиссия руководствуется Конституцией Российской Федерации, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Совета Министров — Правительства Российской Федерации, а также настоящим Положением.

3. Основными задачами Комиссии являются рассмотрение вопросов, требующих межотраслевой координации, и подготовка предложений по выполнению Конвенции ООН о правах ребенка и Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей.

4. Комиссия для выполнения возложенных на нее задач:

рассматривает ход выполнения Конвенции ООН о правах ребенка и Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей в Российской Федерации; состояние проблем, связанных с обеспечением выживания и развитием детей, влиянием проводимой социально-экономической политики на положение детей; проекты законодательных, нормативных актов Российской Федерации, федеральных целевых программ по вопросам обеспечения выживания, защиты и развития детей;

закрепляет за центральными органами федеральной исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Федерации материалы и информацию по вопросам, входящим в ее компетенцию;

создает в установленном порядке временные рабочие группы из числа ученых и специалистов для подготовки предложений по отдельным проблемам детства;

заслушивает представителей министерств и ведомств Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Федерации, организаций и научных учреждений, ответственных за реализацию мероприятий по выполнению Конвенции ООН о правах ребенка и Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей в Российской Федерации и Национального плана действий в интересах детей Российской Федерации;

вносит в Совет Министров — Правительство Российской Федерации предложения по вопросам, входящим в ее компетенцию.

5. К работе Комиссии могут привлекаться представители органов исполнительной власти субъектов Федерации, руководители и специалисты заинтересованных министерств и ведомств Российской Федерации, научных учреждений и неправительственных организаций и объединений.

6. Председателем Комиссии является Заместитель Председателя Совета Министров — Правительства Российской Федерации.

Состав Комиссии утверждается Советом Министров — Правительством Российской Федерации по представлению председателя Комиссии и Министерства социальной защиты населения Российской Федерации.

Председатель Комиссии руководит ее деятельностью и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на нее задач.

7. Комиссия осуществляет свою деятельность в соответствии с планами работы, утверждаемыми ее председателем.

Заседания Комиссии проводит председатель Комиссии или его заместитель.

8. Заседания Комиссии проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал.

Заседания Комиссии считаются правомочными, если на них присутствует более половины ее членов.

9. Решения Комиссии принимаются простым большинством голосов, оформляются протоколами, которые подписываются председателем Комиссии или его заместителем, председательствующим на заседании.

Решения Комиссии, принимаемые в соответствии с ее компетенцией, являются обязательными для всех органов, представленных в Комиссии, а также предприятий и организаций, действующих в сфере ведения этих органов.

10. Организационно-техническое обеспечение работы Комиссии осуществляет департамент проблем семьи, женщин и детей Министерства социальной защиты населения Российской Федерации.
ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПОСТАНОВЛЕНИЕ
от 31 января 1994 г. № 69
г. Москва

О порядке разработки и структуре Национального плана действий в интересах детей Российской Федерации до 2000 года

Правительство Российской Федерации
постановляет:
1. Утвердить прилагаемые порядок разработки Национального плана действий в интересах детей Российской Федерации до 2000 года и его структуру.
2. Министерствам и ведомствам Российской Федерации, органам исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, городов федерального значения, автономных образований своевременно представить в Комиссию по координации работ, связанных с выполнением Конвенции ООН о правах ребенка и Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей в Российской Федерации, необходимые материалы к Национальному плану действий в интересах детей Российской Федерации до 2000 года.

Председатель Правительства Российской Федерации
В. Черномырдин

УТВЕРЖДЕН
постановлением Правительства Российской Федерации
от 31 января 1994 г. № 69

ПОРЯДОК
разработки Национального плана действий в интересах детей Российской Федерации до 2000 года

1. Национальный план действий в интересах детей Российской Федерации до 2000 года (далее именуется — Национальный план) является официальным документом, определяющим приоритетные направления комплексного решения проблем обеспечения выживания, защиты и развития детей.
2. Национальный план разрабатывается в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 1992 г. № 543 «О первоочередных мерах по реализации Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей в 90-е годы» и постановлением Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 23 августа 1993 г. № 848 «О реализации Конвенции ООН о правах ребенка и Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей», а также с принятыми Российской Федерацией международными обязательствами, которые определены Конвенцией ООН о правах ребенка и Всемирной декларацией об обеспечении выживания, защиты и развития детей.
3. При подготовке Национального плана должны учитываться положения первоначального доклада Российской Федерации о выполнении Конвенции ООН о правах ребенка, подготовленного Правительством Российской Федерации в соответствии со статьей 44 указанной Конвенции, и рекомендуемой по докладу, сформулированные в заключении Комитета ООН по правам ребенка, результаты научных исследований и государственной статистики, аналитические разработки заинтересованных министерств и ведомств Российской Федерации, а также положения федеральных целевых, социальных региональных программ действий в области улучшения положения детей.
4. Разработка Национального плана осуществляется министерствами и ведомствами Российской Федерации с привлечением научных учреждений и неправительственных организаций, занимающихся решением проблем детства.

Координация действий министерств и ведомств Российской Федерации, ответственных за разработку
Национального плана в целом и его соответствующих разделов, осуществляется Комиссией по координации работ, связанных с выполнением Конвенции ООН о правах ребенка и Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей в Российской Федерации (далее именуется — Комиссия).

Оперативная организация работы, а также взаимодействие с Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) по разработке Национального плана возлагаются на Департамент проблем семьи, женщин и детей Министерства социальной защиты населения Российской Федерации.

Проект Национального плана после его одобрения на заседании Комиссии с участием заинтересованных министерств и ведомств Российской Федерации и неправительственных организаций вносится до 1 ноября 1994 г. на рассмотрение Правительства Российской Федерации.

5. Органы исполнительной власти республик в составе Российской Федерации, краев, областей, городов федерального значения, автономных образований до 1 апреля 1994 г. представляют в Комиссию материалы к Национальному плану.

6. Министерства и ведомства Российской Федерации, принимающие участие в разработке Национального плана, до 1 августа 1994 г. вносят в Комиссию разделы Национального плана в соответствии со своей компетенцией.

7. Достижение целей, определенных Национальным планом, отражается в ежегодном государственном докладе о положении детей в Российской Федерации, разрабатываемом в соответствии с постановлением Совета Министров — Правительства Российской Федерации от 23 августа 1993 г. № 848 «О реализации Конвенции ООН о правах ребенка и Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей». С учетом предложений ежегодного государственного доклада об положении детей в Российской Федерации конкретизируются программы министерств и ведомств Российской Федерации, субъектов Российской Федерации по выполнению Национального плана.

8. Министерство социальной защиты населения Российской Федерации по согласованию с Министерством финансов Российской Федерации определяет порядок и источники финансирования расходов, связанных с разработкой и распространением Национального плана.

УТВЕРЖДЕНА
постановлением Правительства
Российской Федерации
от 31 января 1994 г. № 69

СТРУКТУРА
Национального плана действий в интересах детей
Российской Федерации до 2000 года

Введение

I. Положение детей в условиях социально-экономических перемен в Российской Федерации

II. Основные цели и задачи Национального плана действий в интересах детей Российской Федерации до 2000 года.

III. Основные направления Национального плана действий в интересах детей Российской Федерации до 2000 года.

IV. Механизм реализации Национального плана действий в интересах детей Российской Федерации до 2000 года.

2. Семья как естественная среда жизнеобеспечения детей.
3. Безопасное материнство и охрана здоровья детей.
4. Питание детей.
5. Воспитание, образование и развитие детей.
6. Дети, находящиеся в особо трудных обстоятельствах.

39
УКАЗ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

О президентской программе «Дети России»

В целях улучшения положения детей в Российской Федерации, создания благоприятных условий для их жизнедеятельности, обучения и развития постановляю:


2. Правительству Российской Федерации:

обеспечить финансирование президентской программы «Дети России» в полном объеме в соответствии со статьями 17 и 36 Федерального закона «О федеральном бюджете на 1994 год»;

пролить действие президентской программы «Дети России» на 1996—1997 годы и до 1 мая 1995 г. осуществить разработку дополнительных мероприятий по целевым программам;

расширить состав целевых программ, входящих в президентскую программу «Дети России», включив в нее целевые программы «Одаренные дети», «Организация летнего отдыха детей», «Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев»;

обеспечить разработку указанных целевых программ до 1 мая 1995 г., предусмотрен в федеральном бюджете на 1996 год соответствующие источники их финансирования.

3. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации разрабатывать соответствующие комплексные программы по улучшению положения детей на основе президентской программы «Дети России».

4. Настоящий Указ вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент Российской Федерации
Б. Ельцин

Москва, Кремль
18 августа 1994 года
№ 1696
УКАЗ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
О продлении действия президентской программы «Дети России»

В целях реализации мероприятий, направленных на создание условий для комплексного развития и жизнедеятельности детей, обеспечение их социальной защиты, постановляю:


2. Правительству Российской Федерации:

при доработке проекта федерального бюджета на 1996 год и разработке проекта федерального бюджета на 1997 год предусматривать выделение средств на финансирование мероприятий президентской программы «Дети России»;

разработать в 1996 году проекты целевых программ «Профилактика безнадзорности и правонарушений детей» и «Развитие социального обслуживания семьи и детей» для последующего включения этих программ в президентскую программу «Дети России».

3. Настоящий Указ вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации
Б. Ельцин

Москва, Кремль
19 февраля 1996 года
№ 210
Обоснование разработки президиуемой программы «Дети России» на 1996—1997 годы

В Российской Федерации на начало 1995 года число детей составляло 38,8 млн. человек, или 26,2 процента всего населения.

Приоритет интересов и благосостояния детей во всех сферах жизни государства закреплен в Конвенции о правах ребенка, принятой Генеральной Ассамблеей ООН в 1989 году, обязательства по выполнению которой взяла на себя Российская Федерация.

Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 1992 г. № 543 «О первоочередных мерах по реализации Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей в 90-е годы» проблема выживания, защиты и развития детей признана приоритетной на федеральном и региональном уровнях. В соответствии с этим Правительством Российской Федерации разработана федеральная программа «Дети России» сроком действия до 1995 года, которой Указом Президента Российской Федерации от 18 августа 1994 г. № 1696 придан статус президентской программы.

Во исполнение этого указа определены дополнительные мероприятия на 1996—1997 годы по утвержденным ранее целевым программам, а также разработаны новые федеральные целевые программы.

Цель и содержание президентской программы «Дети России» на 1996—1997 годы

Целью президентской программы «Дети России» является создание благоприятных условий для жизнедеятельности детей, обеспечение их социальной защиты в период социально-экономических преобразований и реформ.


Программа «Дети-инвалиды» направлена на формирование основ комплексного решения проблем детей с ограниченными возможностями и семей, в которых они воспитываются, создание условий для их полноценной жизни.

В этих целях предусматривается проведение комплекса мероприятий по повышению эффективности профилактики детской инвалидности, созданию системы реабилитации детей-инвалидов, приобщению к занятиям спортом, развитию их творческих способностей, разработке и выпуску технических изделий и средств реабилитации, подготовке специальных кадров, работающих с детьми, имеющими физические и умственное ограничения, а также организация научных исследований по актуальным проблемам детской инвалидности.

Программа «Дети-сироты» включает комплекс мер по предупреждению причин появления социального сиротства и созданию наиболее благоприятных условий для подготовки детей, лишенных попечения родителей, к самостоятельной жизни. В частности, предусматривается: развитие формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; материально-техническое, научно-методическое и кадровое обеспечение учреждений для этой категории детей; совершенствование охраны здоровья, психологической поддержки и социальной адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также нормативно-правовое обеспечение охраны прав этих детей.

Программа «Дети Севера» нацелена на создание условий для нормального физического, психологического и культурного развития детей, живущих в районах Крайнего Севера, и в первую очередь детей малочисленных народов Севера; совершенствование социальной и правовой защиты детей, беженских женщин и кормящих матерей, проживающих на Севере; проведение научных исследований по различным аспектам развития детей Севера.

Программа «Дети Чернобыля» предусматривает проведение мероприятий, направленных на снижение воздействия на детей неблагоприятных факторов чернобыльской катастрофы: совершенствование медицинской и реабилитационной помощи детям и беременным женщинам, подвергшимся радиационному воздействию; развитие психологической службы в целях создания единой сети медицинской, социальной и психологической помощи детям и семье; обеспечение детей, проживающих на территориях зоны радиационного воздействия, продуктами с повышенными лечебными свойствами; укрепление материально-технической базы детских лечебно-профилактических, школьных и дошкольных учреждений; проведение научных исследований по проблемам детей, подвергшихся радиационному воздействию.
Программа «Планирование семьи» направлена на создание службы планирования семьи; поддержание государственных и общественных структур планирования семьи на федеральном и региональном уровнях; обеспечение управления и организацию правовой основы деятельности службы планирования семьи; совершенствование информационной системы по вопросам сексуального и репродуктивного поведения, этики семейно-брачных отношений; формирование сексуальной культуры в обществе, начиная с детского возраста, в единой системе санитарно-гигиенического воспитания населения; производство и закупку современных средств контрацепции; внедрение системы подготовки специалистов по планированию семьи и проведение специальных научных исследований в этой области.

Программа «Развитие индустрии детского питания» направлена на решение комплекса задач по обеспечению физиологической потребности детей раннего возраста в специальных продуктах детского питания. Предусмотрены разработка и освоение промышленного производства новых продуктов питания для здоровых и больных детей; создание и серийное изготовление необходимого технологического оборудования, развитие материально-технической базы отрасли за счет технического переоснащения, реконструкции действующих и строительство новых специализированных предприятий; подготовка экологически благополучных сельскохозяйственных зон для обеспечения промышленности сырьем гарантированного качества; организация производства современных видов тары и тару-наковочных материалов, обеспечивающих сохранность, необходимую дозировку и транспортировку продуктов детского питания; совершенствование системы их реализации и доставки потребителям.

Программа «Одаренные дети» нацелена на создание условий для развития потенциальных возможностей и способностей юных дарований. Она включает систему мер по развитию сети образовательных учреждений и экспериментальных площадок для работы с одаренными детьми, укреплению их материально-технической базы; подготовке специалистов для работы с одаренными и талантливыми детьми; внедрению новых образовательных технологий обучения и развития одаренных детей; проведению исследований по проблемам одаренности ребенка.

Программа «Организация летнего отдыха детей» ориентирована на сохранение и стабилизацию системы детского отдыха и оздоровления в современных условиях; расширение сети учреждений детского отдыха и оздоровления на основе различных форм собственности; увеличение числа детей и подростков, обученных организованными формами летнего отдыха; разработку научно-методических и правовых основ организации летнего отдыха детей в современных условиях; организационное, санитарно-медицинское и кадровое обеспечение учреждений летнего отдыха и оздоровления детей, повышение эффективности летнего отдыха.

Программа «Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев» включает комплекс мероприятий, направленных на охрану жизни, здоровья и адаптацию детей семей беженцев и вынужденных переселенцев; предупреждение социального сиротства; оказание экстренной помощи детям семей беженцев и вынужденных переселенцев; обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия и охрану здоровья детей, находящихся в центрах временного размещения семей беженцев и вынужденных переселенцев; оказание социально-психологической и педагогической помощи этим детям; внедрение новых педагогических технологий компенсирующего обучения; обеспечение правовой и социальной защиты детей семей беженцев и вынужденных переселенцев.

Программа «Безопасное материнство» направлена на создание необходимых условий для улучшения состояния здоровья женщин-матерей, снижения послеродовой заболеваемости, инвалидности и материнской смертности, преодоления кризисных тенденций в воспроизводстве населения Российской Федерации. Предусматриваются разработка и реализация дополнительных мер по совершенствованию организации и качества акушерско-гинекологической помощи женщинам, проведению специальных научных исследований в области акушерства и гинекологии, улучшению подготовки медицинских кадров в этой сфере, информационному обеспечению населения по вопросам безопасного материнства, ответственного родительства, здорового образа жизни.

**Финансовое обеспечение президентской программы «Дети России»**

Общие затраты из федерального бюджета на реализацию президентской программы «Дети России» в 1996—1997 годах оцениваются в 1679,5 млрд. рублей (включая капитальные вложения и расходы на научно-исследовательские и опытно-конструкторские
работы), в том числе в 1996 году — 815,806 млрд. рублей и из них на программы:

Дети инвалиды — 158,86 млрд. рублей
в том числе капитальные вложения — 80,0 млрд. рублей
Дети-сироты — 85,45 млрд. рублей
в том числе капитальные вложения — 84,7 млрд. рублей
Дети Севера — 48,53 млрд. рублей
в том числе капитальные вложения — 33,2 млрд. рублей
Дети Чернобыля — 165,45 млрд. рублей
в том числе капитальные вложения — 142,3 млрд. рублей
Планирование семьи — 25,86 млрд. рублей
Развитие индустрии детского питания — 244,37 млрд. рублей
в том числе капитальные вложения — 228,4 млрд. рублей
Одаренные дети — 9,215 млрд. рублей
Организация летнего отдыха детей — 0,83 млрд. рублей
Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев — 75,331 млрд. рублей
Безопасное материнство — 1,91 млрд. рублей

Механизм реализации президентской программы «Дети России»

Кoordination работы по реализации президентской программы «Дети России» осуществляет Министерство социальной защиты населения Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти — государственные заказчики программ создают для координации работ по их реализации экспертно-координационные советы из числа руководителей структурных подразделений федеральных органов исполнительной власти, научных организаций, общественных объединений, являющихся исполнителями мероприятий программы.

Ожидаемые конечные результаты реализации президентской программы «Дети России»

Реализация президентской программы «Дети России» позволит добиться улучшения охраны здоровья детей, снижения материнской и младенческой заболеваемости и смертности, детской инвалидности, создания условий для интеграции в общество детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей семей беженцев и вынужденных переселенцев, развития талантов одаренных детей, улучшения социально-экономического положения детей, живущих на Севере, снижения воздействия на детей, беременных женщин и кормящих матерей неблагоприятных факторов чернобыльской катастрофы, сохранения и развития системы детского отдыха и оздоровления, обеспечения детей раннего возраста полноценным питанием, а также будет способствовать выполнению в России Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей в 90-е годы.
ПРЕЗИДЕНТСКАЯ ПРОГРАММА
«ДЕТИ РОССИИ»
НА 1996—1997 ГОДЫ
ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
«ДЕТИ СЕВЕРА»
НА 1996—1997 ГОДЫ

ПАСПОРТ
федеральной целевой программы «Дети Севера» на 1996—1997 годы

Наименование программы
Дети Севера

Наименование, дата и номер решения о разработке программы
Указ Президента Российской Федерации от 18 августа 1994 г. № 1696
«О президентской программе «Дети России»

Государственный заказчик программы
Миннац России

Основные разработчики программы
Миннац России, Минобразование России, Минкультуры России, Минздравмедпром России, Госкомсанэпиднадзор России, Российская академия медицинских наук, Сибирское отделение Российской академии медицинских наук

Цель и задачи программы, важнейшие целевые показатели
содействие в создании условий для нормального физического, психического и культурного развития детей, проживающих в северных регионах, в первую очередь детей малочисленных народов Севера
улучшение социально-экономического положения семей с детьми, проживающих в северных регионах
совершенствование социальной и правовой защиты интересов детей
развитие системы охраны здоровья детей и женщин, проведение санитарно-эпидемиологических мероприятий
создание условий для преимущественно семейного дошкольного воспитания, повышение роли семьи в обеспечении выживания и защиты детей
содействие развитию детского самодеятельного художественного творчества
проведение социологических, медицинских, демографических научных исследований по различным аспектам развития детей Севера

Сроки реализации программы
1996—1997 годы

Исполнители основных мероприятий программы
Миннационал, Минздравомпупром России, Минкультуры России, Минобразование России, Госкомсанэпиднадзор России, Российская академия медицинских наук, Сибирское отделение Российской академии медицинских наук, Центральный совет физкультурно-спортивного общества профсоюзов «Россия»

Объемы и источники финансирования программы
83,785 млрд. рублей из средств федеральных бюджетов на 1996 и 1997 годы, в том числе на 1996 год 48,5 млрд. рублей (в ценах 1996 года)

Ожидаемые конечные результаты реализации программы
снижение детской смертности, заболеваемости туберкулезом, кишечными инфекциями, ликвидация природных очагов инфекций, улучшение в целом показателей здоровья детей Севера, прежде всего детей малочисленных народов
создание основ национальной системы образования
снижение диспропорции в социально-культурном развитии коренного и пришлого населения

Система контроля за выполнением программы
Миннационал совместно с Минэкономики России, Минфином России и другими заинтересованными министерствами и ведомствами
Характеристика проблемы

В северных регионах страны, занимающих 68 процентов ее территории, проживают 12,2 млн. человек, из них 3,5 млн. человек составляют дети, в том числе 62,2 тыс. — дети малочисленных народов Севера.

Жизнеобеспечение жителей Севера всегда являлось одной из наиболее острых социальных проблем, что связано с экстремальными природно-климатическими условиями, низкой плотностью населения, объективными трудностями в обеспечении потребности людей в медицинской помощи, образовании и других социальных благах.

Социально-экономические реформы в условиях Севера привели к спаду производства, высокому уровню безработицы, значительному росту цен на потребительские товары, резкому снижению качества жизни населения, особенно малочисленных народов Севера. Увеличилась миграция медицинских, педагогических и других кадров специалистов из северных в центральные районы России, что углубило положение в здравоохранении, образовании, в деятельности учреждений культуры.

Наименее защищенными в этих условиях оказались дети. В сложившейся обстановке своевременно не приняты предупредительные правовые, социальные, экономические и другие меры для поддержания благосостояния детей на уровне, необходимом для выживания, нормального роста и развития.

Ухудшаются показатели физического, психического развития детей, наблюдается рост частоты хронических, инфекционных, паразитарных заболеваний, врожденных пороков развития. Среди малочисленных народов Севера показатель младенческой смертности в 1,7 раза превышает общероссийский.

Безработица и многочисленные задержки выплаты заработной платы, неуверенность в будущем вызывают социальную напряженность. Нередки случаи, когда в семьях безработных единственным источником существования становятся детские пособия. Нарастает духовный кризис, как следствие, распространяется алкоголизм, безразличное отношение к детям в семьях, растет преступность среди молодежи.

Усиливаются неблагоприятные процессы в сфере образования: уменьшается число педагогов коренных национальностей, обычным явлением становится сла-}

бое знание учащимися родного языка, культуры, искусства своего народа.

Учитывая эти и другие многочисленные факты, свидетельствующие об ухудшении положения подрастающего поколения в северных регионах страны, есть все основания признать, что в настоящее время дети Севера находятся в особенно трудных условиях.

Цель и задачи программы

Цель программы — создание условий для нормального физического, психического и культурного развития детей, живущих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в первую очередь малочисленных народов Севера.

Достижение этой главной цели предполагает решение ряда основных задач:

- улучшение социально-экономического положения семей с детьми, живущих в северных регионах;
- обеспечение доступности квалифицированной медицинской помощи для всех детей с учетом структуры заболеваний, характера расселения, наличия транспортных коммуникаций, традиционной культуры и обычая, а также других специфических особенностей Севера России; усиление внимания к проблемам профилактики заболеваний и диспансеризации детей и подростков;
- обеспечение санитарно-эпидemiологического благополучия детского населения в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;
- разработка рекомендаций по рациону питания детей начиная с раннего возраста на основе набора продуктов из местного сырья;
- создание условий для преимущественно семейного дошкольного воспитания;
- организация сети малокомплектных школ, расположенных по месту жительства родителей, а также новых школ, обеспечение возможности выбора форм обучения учащимися и их родителями;
- содействие развитию детского самодеятельного художественного творчества с учетом местных традиций и особенностей, расширение выпуска национальной детской литературы, теле- и радиопрограмм;
- организация подготовки медицинских и педагогических кадров для работы в условиях Севера.
Основные направления реализации программы
Развитие системы охраны здоровья детей и женщин

Предусматриваются конкретные здравоохранительные меры помощи детям и женщинам, включающие организацию выездных врачебных бригад; оснащение медицинским оборудованием транспортных средств для оказания экстренной медицинской помощи; оздоровление, диспансеризацию и лечение детей; разработку инновационных программ по профилактике алкоголизма, наркомании, токсикомании у подростков, внедрение этих программ в практику работы медицинских и образовательных учреждений; усиление санитарно-эпидемиологического контроля за качеством детского питания, товарами детского ассортимента; совершенствование подготовки медицинских кадров для работы в условиях Севера.

Совершенствование социальной и правовой защиты интересов детей

Формируется единая государственная политика, направленная на комплексное решение всех проблем детей, проживающих на Севере.

Анализируется соответствие действующих в России нормативных актов, касающихся защиты прав детей Севера, положениям Конвенции ООН о правах ребенка и Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей, готовятся предложения и рекомендации.

Разрабатывается концепция государственной поддержки и социальной защиты детей, беременных женщин, кормящих матерей, проживающих на Севере, с учетом современных социально-экономических преобразований в стране.

Совершенствование образования и воспитания

Продолжается выполнение мероприятий по созданию условий для преимущественно семейного дошкольного образования, созданию сети малокомплектных школ, обеспечению возможности выбора форм обучения учащимися и их родителями; осуществлению перестройки учебно-воспитательного процесса применительно к психологическим особенностям малочисленных народов Севера для приобщения учащихся к занятиям, характерным для данной местности, обеспечению глубокого изучения национальной культуры и языка. Предусматриваются мероприятия организационно-методологической помощи инновационным учебным заведениям.

Развитие традиционной этнической культуры

Предполагаются мероприятия по содействию в развитии детского самодеятельного художественного и технического творчества, приобщении детей к духовным и культурным ценностям не только своего народа, но и всех национальностей России. Предусмотрено развитие сети детских внешкольных учреждений и центров досуга.

Развитие физической культуры и спорта

Предусматриваются мероприятия по приобщению детей к занятиям физической культурой, поддержке материально-технической базы существующей сети детско-юношеских спортивных школ, по разработке программы массовой физической культуры и проведению межрегиональных соревнований, в том числе по национальным видам спорта.

Организационные мероприятия

Намечается проведение итоговых научно-практических конференций по проблемам реализации программы.

Обеспечение ввода в действие объектов здравоохранения, культуры, образования и спорта

Предусматривается ввод в действие объектов социальной сферы за счет средств федерального бюджета.

Ожидаемые конечные результаты реализации программы

Реализация мероприятий, предусмотренных программой, позволит: снизить уровень детской смертности, количество заболеваний туберкулезом, кишечными инфекциями; ликвидировать природные очаги инфекций; создать основы национальной системы образования, условия для преимущественно семейного дошкольного образования; оказывать содействие развитию детского самодеятельного художественного творчества с учетом местных традиций и особенностей, расширить выпуск национальной детской литературы, теле- и радиопередач.
### ПЕРЕЧЕНЬ мероприятий федеральной целевой программы «Дети Севера» на 1996—1997 годы

<table>
<thead>
<tr>
<th>Мероприятия</th>
<th>Сроки исполнения (годы)</th>
<th>Исполнители</th>
<th>Стоимость (млрд. руб.)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>всего</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>в том числе</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>1996 год</td>
</tr>
<tr>
<td>Организация и направление выездных бригад врачей-специалистов в населенные пункты проживания малочисленных народов Севера с целью оказания лечебно-профилактической помощи детям и женщинам</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минздравомедпром России, Госкомсанэпиднадзор России, Сибирское отделение Российской академии медицинских наук</td>
<td>5,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Организация санаторных групп в детских дошкольных учреждениях</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минздравомедпром России, Минобразование России</td>
<td>2,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Оснащение медицинским оборудованием транспортных средств, используемых учреждениями здравоохранения для оказания экстренной и плановой лечебно-профилактической помощи детям и женщинам, в том числе проживающим в труднодоступных районах Севера</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минздравомедпром России</td>
<td>1,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Введение витаминных препаратов в рацион питания детей в дошкольных учреждениях, школах и интернатах</td>
<td>1996—1997</td>
<td>——</td>
<td>5,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Обеспечение республиканских, краевых, областных и округных детских больниц специальным оборудованием и аппаратурой</td>
<td>1996—1997</td>
<td>——</td>
<td>3,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Внедрение корригирующих мероприятий по профилактике отклонений в состоянии здоровья, физического и нервно-психического развития детей в Эвенкийском, Чукотском, Ханты-Мансийском, Ненецком автономных округах, и г. Игарке</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Сибирское отделение Российской академии медицинских наук</td>
<td>0,19</td>
</tr>
</tbody>
</table>

50
<table>
<thead>
<tr>
<th>Мероприятия</th>
<th>Сроки исполнения (годы)</th>
<th>Исполнители</th>
<th>Стоимость (млрд.руб.)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>всего метод., в том числе 1996 год 1997 год</td>
</tr>
<tr>
<td>Разработка системы мониторинга среды обитания и здоровья детей</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Госкомсанэпиднадзор России</td>
<td>0,25 0,125 0,125</td>
</tr>
<tr>
<td>и районов Севера и оптимизации медико-профилактических мероприятий по их реабилитации</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Разработка нормативно-методических документов по профилактике</td>
<td>1996—1997</td>
<td>——</td>
<td>0,25 0,125 0,125</td>
</tr>
<tr>
<td>переохлаждения, холодовых поражений, простудных заболеваний, по</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>региональным нормам потребления основных продуктов и безопасному их использованию</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>для детей Севера</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Создание единого информационно-аналитического центра по контролю за состоянием окружающей среды и здоровьем детей</td>
<td>1996—1997</td>
<td>——</td>
<td>0,25 0,125 0,125</td>
</tr>
<tr>
<td>районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Приобретение лабораторного оборудования для контроля за качеством</td>
<td>1996—1997</td>
<td>——</td>
<td>2,04 1,06 0,98</td>
</tr>
<tr>
<td>продуктов и товаров детского ассортимента в районах Севера (Архангельская,</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Томская, Сахалинская области)</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Разработка мероприятий по совершенствованию физиолого-гигиенических основ</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Госкомсанэпиднадзор России</td>
<td>0,15 0,075 0,075</td>
</tr>
<tr>
<td>здоровья и безопасного питания детей Севера</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Освоение опытно-промышленного выпуска новых высокоэффективных препаратов</td>
<td>1996—1997</td>
<td>——</td>
<td>0,25 0,15 0,1</td>
</tr>
<tr>
<td>против массовых гельминтозов для применения в северных регионах</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Проведение массовых оздоровительных мероприятий среди детских контингентов</td>
<td>1996—1997</td>
<td>——</td>
<td>0,5 0,25 0,25</td>
</tr>
<tr>
<td>в очагах</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

*и обучение в этих регионах медицинских работников пользованию критериями оценки основных параметров развития детского организма.*
<table>
<thead>
<tr>
<th>Мероприятия</th>
<th>Сроки исполнения (годы)</th>
<th>Исполнители</th>
<th>Стоимость (млрд.руб.)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>всего</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>1996 год</td>
</tr>
<tr>
<td>гельминтозов на территориях проживания народов Севера и контроль за расселением амфиподных</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Госкомсанэпиднадзор России</td>
<td>0,14</td>
</tr>
<tr>
<td>препаратов в Чукотском, Таймырском (Долгано-Ненецком) автономных округах, Приморском, Хабаровском крае,</td>
<td></td>
<td>Минздравприемом России</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Тюменской области</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Испытание новых методов и средств защиты детей от нападения кровососущих членостохоногих в условиях Севера в Ханты-Мансийском автономном округе и Тюменской области</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Организация научных исследований проблем охраны здоровья</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Сибирское отделение Российской академии медицинских наук</td>
<td>0,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Внедрение современных методов диагностики и проведения лечения внутриутробных вирусных инфекций у выявленных больных с анализом эффективности проводимых мероприятий по снижению числа детей с врожденными дефектами развития в Республике Саха (Якутия), Ханты-Мансийском, Ненецком, Таймырском (Долгано-Ненецком) автономных округах</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Изучение закономерностей естественных и антропогенных влияний на формирование растущего организма в условиях циркумполярной зоны Севера (Ненецкий, Ханты-Мансийский, Ямало-Ненецкий автономные округа, Мурманская, Архангельская область)</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Российская академия медицинских наук</td>
<td>0,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Рационализация питания детей организованных коллективов, включение в его состав традиционных продуктов питания народов Севера (Республика Тыва, Ямало-Ненецкий, Чукотский, Таймырский (Долгано-Ненецкий) автономные округа)</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Сибирское отделение Российской академии медицинских наук</td>
<td>0,05</td>
</tr>
<tr>
<td>Мероприятия</td>
<td>Сроки исполнения (годы)</td>
<td>Исполнители</td>
<td>Стоимость (млрд.руб.)</td>
</tr>
<tr>
<td>----------------------------------------------------------------------------</td>
<td>-------------------------</td>
<td>---------------------------------------------------</td>
<td>-----------------------</td>
</tr>
<tr>
<td>Проведение массового скринингового тестирования и выборочного углубленного обследования репрезентативных групп детского населения и подготовительной работы для создания мониторинга здоровья детей Республики Карелия, Мурманской области, Ненецкого, Ханты-Мансийского автономных округов, Норильского промышленного района и г. Игарки</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Сибирское отделение Российской академии медицинских наук, Российская академия медицинских наук</td>
<td>0,2 0,1 0,1</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Организация подготовки медицинских кадров для работы в условиях Севера**

| Разработка учебных программ, учебников и учебных пособий для медицинских вузов и училищ, готовящих кадры для работы на Севере | 1996—1997 | Минздравмедпрок России, Сибирское отделение Российской академии медицинских наук | 0,1 0,05 0,05 |

| Организация центров последипломной подготовки врачей и фельдшеров, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, на базе Архангельского, Красноярского и Хабаровского медицинских институтов | 1996—1997 | —— | 0,1 0,05 0,05 |

**Итого по разделу I**

| 21,77 | 10,15 | 11,62 |

**II. Совершенствование социальной и правовой защиты интересов детей**

| Анализ соответствия действующих на федеральном и местном уровнях законодательных, административных и иных актов, защищающих права детей Севера, требованиям Конвенции ООН о правах ребенка, Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей, внесение предложений по их совершенствованию | 1996 | Мининац России | 0,05 0,05 |

<p>| Разработка концепции государственной поддержки и социальной защиты детей, беременных женщин, кормящих матерей, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, с учетом современных социально-экономических условий | 1997 | —— | 0,05 — 0,05 |</p>
<table>
<thead>
<tr>
<th>Мероприятия</th>
<th>Сроки исполнения (годы)</th>
<th>Исполнители</th>
<th>Стоимость (млрд. руб.)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>всего</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>в том числе</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>1996 год</td>
</tr>
<tr>
<td>Разработка предложений по дополнению и изменению действующего законодательства о семье, отражающих специфику районов Севера</td>
<td>1996—1997 ——</td>
<td></td>
<td>0,03</td>
</tr>
<tr>
<td>Оказание финансовой поддержки научным учреждениям педагогического профиля, расположенным на Севере, для проведения систематического комплексного анализа положения детей народов Севера и разработки научно обоснованных предложений по повышению эффективности реализации программы «Дети Севера»</td>
<td>1996—1997 Миннац России Минобразование России</td>
<td></td>
<td>0,09</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>0,22</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>III. Совершенствование образования и воспитания</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Развитие образовательной сети</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Оснащение опорных учебно-воспитательных комплексов (детский сад — школа — центр подготовки кадров), расположенных в отдаленных селениях и стойбищах: на базе неполной средней школы пос. Лянтор Сургутского района Ханты-Мансийского автономного округа; средней школы пос. Сындаско Хатангского района Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа; Яр-Салинской средней школы Ямало-Ненецкого автономного округа; Омолонской средней школы Чукотского автономного округа; Первомайской, Усть-Нюккинской и Усть-Урикманской средних школ Амурской области; Келлоской неполной средней школы Красноярского края; Суломайской средней школы Эвенкийского автономного округа</td>
<td>1996—1997 Минобразование России</td>
<td></td>
<td>0,625</td>
</tr>
<tr>
<td>Оснащение образовательных учреждений в местах проживания малочисленных народов Севера специальными снаряжением и инвентарем для обеспечения учебных курсов «Охотоведение», «Оленеводство», «Рыболовство»: пос. Полноват, дер. Охетурье, пос. Казым, дер. Вангак, пос. Соссы, дер. Шутур Тюменской области; с. Гижига, с. Гармада, пос. Нагорный, с. Тауйск, пос. Армань, пос. Эвенск Магаданской области;</td>
<td>1996—1997 Минобразование России</td>
<td></td>
<td>0,99</td>
</tr>
<tr>
<td>Мероприятия</td>
<td>Сроки исполнения (годы)</td>
<td>Исполнители</td>
<td>Стоимость (млрд.руб.)</td>
</tr>
<tr>
<td>------------------------------------------------------------------------------</td>
<td>-------------------------</td>
<td>----------------------</td>
<td>-----------------------</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>всего</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>1996 год</td>
</tr>
<tr>
<td>с. Новое Чаплино, с. Ваеги, с. Канчалан, г. Анадырь Чукотского автономного округа; с. Ивановское Амурской области; с. Вал Сахалинской области; пос. Ербогачен, пос. Качуг Иркутской области; пос. Палана Корякского автономного округа, пос. Корф Камчатской области</td>
<td>1996—1997</td>
<td>—»—</td>
<td>0,055</td>
</tr>
<tr>
<td>Оснащение инновационных образовательных учреждений для подготовки специалистов в области управления социально-образовательными программами Севера</td>
<td></td>
<td></td>
<td>0,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Программно-методическое обеспечение</td>
<td></td>
<td></td>
<td>0,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Проведение семинаров авторов учебников для общеобразовательных учреждений Севера по подготовке нового поколения учебно-методической литературы в соответствии с концепцией национальной школы Российской Федерации</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минобразование России</td>
<td>0,16</td>
</tr>
<tr>
<td>Оснащение школ методиками и внедрение опыта организации системы психолого-педагогической помощи детям</td>
<td>1996—1997</td>
<td>—»—</td>
<td>0,05</td>
</tr>
<tr>
<td>Подготовка к изданию и издание двухъязычных словарей для учащихся школ в районах проживания малочисленных народов Севера</td>
<td>1996—1997</td>
<td>—»—</td>
<td>0,05</td>
</tr>
<tr>
<td>Разработка алфавитов и букварей бесписьменных языков Севера: негидальского, орокского, орочского, алеутского</td>
<td>1996—1997</td>
<td>—»—</td>
<td>0,05</td>
</tr>
<tr>
<td>Подготовка к изданию и издание учебных программ и пособий по этнopsихологии и этнопедагогике народов Севера для подготовки учителей и воспитателей детских дошкольных образовательных учреждений</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минобразование России</td>
<td>0,05</td>
</tr>
<tr>
<td>Издание серии книг «Библиотека национальных школ Сибири и Дальнего Востока» на языках народов Севера</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минобразование России</td>
<td>0,5</td>
</tr>
</tbody>
</table>

55
<table>
<thead>
<tr>
<th>Мероприятия</th>
<th>Сроки исполнения (годы)</th>
<th>Исполнители</th>
<th>Стоимость (млрд.руб.)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>всего</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>1996 год</td>
</tr>
<tr>
<td>Введение в программу подготовки национальных педагогических кадров раздела «Народная педагогика малочисленных народов Севера, традиционные промыслы, этническая культура и родной язык»</td>
<td>1996—1997</td>
<td>—»</td>
<td>0,04</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Материально-техническое обеспечение</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Оснащение образовательных учреждений районов Севера аудиовизуальными средствами обучения</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минобразование России</td>
<td>0,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Оснащение малокомплектных дошкольных учреждений и начальных школ в местах компактного проживания малочисленных народов Севера</td>
<td>1996—1997</td>
<td>—»</td>
<td>0,4</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Итого по разделу III</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td>3,57</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>IV. Развитие традиционной этнической культуры</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Открытие на базе Тюменского института культуры и искусств подготовительного отделения для малочисленных народов Севера</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минкультуры России</td>
<td>0,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Оснащение социально-культурных комплексов «Школа — центр культуры, просвещения и спорта» и «Дом семейного досуга» в населенных пунктах Ненецкого автономного округа: Чиче, Кне, Пылимце, Волонге, Варнеке, на о. Вайгач</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минкультуры России Минобразование России</td>
<td>0,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Создание на базе округного сельскохозяйственного техникума пос. Дудинки отделения «Культура коренных народов Севера»</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минкультуры России</td>
<td>0,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Открытие класса бараны для обучения детей в Таймырском окружном центре народного творчества</td>
<td>1996</td>
<td>—»</td>
<td>0,01</td>
</tr>
<tr>
<td>Организация базовых учебных мастерских в Эвенкийском автономном округе по обучению детей традиционным видам национального декоративно-прикладного искусства кетов, эвенков, якутов</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минкультуры России</td>
<td>0,06</td>
</tr>
<tr>
<td>Открытие детских студий северных народных ремесел в пос. Пушном,</td>
<td>1996—1997</td>
<td>—»</td>
<td>0,03</td>
</tr>
<tr>
<td>Мероприятия</td>
<td>Сроки исполнения (годы)</td>
<td>Исполнители</td>
<td>Стоимость (млрд.руб.)</td>
</tr>
<tr>
<td>-----------------------------------------------------------------------------</td>
<td>--------------------------</td>
<td>---------------------------------------</td>
<td>-----------------------</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Минкультуры России</td>
<td>2,0 0,9 1,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Поддержка деятелености детских школ национальных промыслов, фольклорных отделений детских школ искусств, детских этнокультурных центров, центров народных художественных промыслов для обучения детей традиционным видам декоративно-прикладного искусства во всех северных регионах</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минниц России</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Проведение межрегиональных конкурсов детских школ искусств в Таймырском (Долгано-Ненецком) автономном округе</td>
<td>1996—1997</td>
<td>МИнкультуры России</td>
<td>0,06 0,03 0,03</td>
</tr>
<tr>
<td>Проведение детских конкурсов по истории и технологии искусства северных народов в Мурманской области</td>
<td>1996</td>
<td>—</td>
<td>0,005 0,005 —</td>
</tr>
<tr>
<td>Проведение межрегиональной выставки детского творчества в Республике Алтай</td>
<td>1996—1997</td>
<td>—</td>
<td>0,05 0,025 0,025</td>
</tr>
<tr>
<td>Проведение детского межрегионального фольклорного фестиваля «Зарина Силькан» («Золотой колючник») в с. Чочево Коми-Пермяцкого автономного округа</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минкультуры России</td>
<td>0,08 0,03 0,05</td>
</tr>
<tr>
<td>Проведение Всероссийского фестиваля-эстафеты детского народного творчества Севера и Дальнего Востока «Всед за солнцем» в регионах Севера и завершение фестиваля в г. Москве</td>
<td>1996—1997</td>
<td>—</td>
<td>2,0 0,8 1,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Проведение межрегионального фестиваля детского творчества «Кольбельная» в Республике Тыва</td>
<td>1996—1997</td>
<td>—</td>
<td>0,08 0,04 0,04</td>
</tr>
<tr>
<td>Организация базовой художественной галереи творчества детей Севера в Республике Коми</td>
<td>1996—1997</td>
<td>—</td>
<td>0,1 0,05 0,05</td>
</tr>
<tr>
<td>Оказание поддержки Межрегиональной школе народной культуры детей Севера в г. Владивостоке</td>
<td>1996—1997</td>
<td>—</td>
<td>0,1 0,05 0,05</td>
</tr>
<tr>
<td>Мероприятия</td>
<td>Сроки исполнения (годы)</td>
<td>Исполнители</td>
<td>Стоимость (млрд.руб.)</td>
</tr>
<tr>
<td>-----------------------------------------------------------------------------</td>
<td>-------------------------</td>
<td>-------------------------------------------------------------------------------</td>
<td>------------------------</td>
</tr>
<tr>
<td>Оказание поддержки детскому креативному лагерю «Дети Севера» в г. Хабаровске</td>
<td>1996—1997</td>
<td>—</td>
<td>0,08 0,04 0,04</td>
</tr>
<tr>
<td>Издание учебной, методической и художественной литературы для детей о культуре народов Севера</td>
<td>1996—1997</td>
<td>—</td>
<td>0,08 0,04 0,04</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Итого по разделу IV</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td>5,435 2,36 3,075</td>
</tr>
<tr>
<td>V. Развитие физической культуры и спорта</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Поддержка работы базовых детско-юношеских спортивных школ (отделений) по национальным видам спорта в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Центральный совет физкультурно-спортивного общества профсоюзов «Россия»</td>
<td>1,0 0,5 0,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Разработка программ поддержки массовой физической культуры и проведения детских соревнований, в том числе по национальным видам спорта</td>
<td>1996—1997</td>
<td></td>
<td>0,9 0,45 0,45</td>
</tr>
<tr>
<td>Проведение Международной детской Сибириады в Республике Алтай</td>
<td>1996—1997</td>
<td>ГКФТ России</td>
<td>0,15 0,04 0,11</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Итого по разделу V</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td>2,05 0,99 1,06</td>
</tr>
<tr>
<td>VI. Организационные мероприятия</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Проведение итоговых научно-практических конференций по проблемам реализации федеральной целевой программы «Дети Севера»</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Миннац России</td>
<td>0,14 0,07 0,07</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Итого по разделу VI</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td>0,14 0,07 0,07</td>
</tr>
<tr>
<td>VII. Обеспечение ввода в действие объектов здравоохранения, культуры, образования и спорта</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Строительство и реконструкция учреждений здравоохранения, культуры, образования</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Миннац России</td>
<td>50,0 33,2 16,8</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Итого по разделу VII</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td>50,0 33,2 16,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Примечание. Перечень объектов, подлежащих строительству и реконструкции, определяется ежегодно по мере разработки и утверждения проектно-сметной документации и в зависимости от технического состояния зданий и сооружений. Годовые объемы финансирования по этому разделу уточняются государственным заказчиком программы с Минэкономики России с учетом имеющихся возможностей федерального бюджета на соответствующий год.</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Всего по программе:</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td>83,185 48,5 34,685</td>
</tr>
</tbody>
</table>

58
ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
«ДЕТИ-СИРОТЫ»
НА 1996—1997 ГОДЫ

<table>
<thead>
<tr>
<th>Сроки реализации программы</th>
<th>1996—1997 годы</th>
</tr>
</thead>
</table>
| Исполнители основных мероприятий программы | Минобразование России  
Минсоцзащиты России  
Минздравмедпроп России |
| Объемы и источники финансирования программы | 309,997 млрд. рублей из средств федеральных бюджетов на 1996 и 1997 годы, в том числе 85,45 млрд. рублей на 1996 год (в ценах 1996 года) |
| Ожидаемые конечные результаты реализации программы | улучшение физического и психического здоровья детей-сирот  
расширение сети образовательных реабилитационных учреждений нового типа, обеспечивающих комплекс условий для воспитания, развития и обучения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей  
повышение качества психологической, медицинской, педагогической, социальной и трудовой реабилитации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей  
полномочная интеграция в общество детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей |
| Система контроля за исполнением программы | Минобразование России совместно с Минэкономики России, Минфином России и другими заинтересованными министерствами и ведомствами |
Характеристика проблемы

Необходимость разработки программы обусловлена постоянным ростом числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также обострившейся проблемой социального сиротства.

Основными причинами увеличения числа детей-сирот при живых родителях являются падение социального престижа семьи, ее материальные и жилищные трудности, рост вневедомственной розыскности, высокий процент родителей, ведущих асоциальный образ жизни.

Несмотря на предпринимаемые усилия по созданию необходимых условий для обучения и воспитания детей, лишённых родительского попечения, по развитию приоритетных форм устройства детей-сирот в семье (под опеку, попечительство, на усыновление), увеличивается число воспитанников детских домов и школ-интернатов.

Организационная структура образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, остается традиционной и нуждается в создании новых форм устройства осиротевших детей. Отсутствие у детей-сирот связей с родственниками, другими взрослыми, недостаточные контакты в социальной сфере усиливают социальную депривацию, снижают степень готовности воспитанников к вступлению в самостоятельную жизнь.

Остро стоят проблемы постинституциональной адаптации выпускников детских домов, выбора сферы профессиональной деятельности, оптимально соответствующей личностным особенностям и запросам рынка труда.

Дети-сироты, помещенные в детские дома, подопечные дети и их опекуна испытывают потребность в медицинской и психологической поддержке.

Рост контингента воспитанников образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сокращение объёмов ввода в эксплуатацию новых учреждений институционального типа привели к превышению наполняемости групп и классов, нарушению установленных санитарно-гигиенических норм.

Поэтому снизился уровень материально-технического обеспечения учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе технологическим оборудованием, спортивным инвентарем, школьной и бытовой мебелью. Интенсивно стирается и изнашивается стационарное оборудование мастерских (швейных, столярных, слесарных), в ходе ремонта, сельскохозяйственных техник и оборудования в подсобных хозяйствах. Обострилась проблема обеспечения учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, автотранспортом.

Рост числа детей, оставшихся в государственной опеке, требует экстренной поддержки и развития детских учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, укрепления их материально-технической базы, разработки научно-методических основ профессионального самоопределения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, совершенствования нормативно-правового обеспечения охраны и защиты прав детей-сирот и детей, остовшихся без попечения родителей, создания психологических служб помощи семьям с детьми.

Принятие программы «Дети-сироты» позволит комплексно осуществить на федеральном уровне систему мер, направленных на формирование и реализацию государственной политики по отношению к детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и обеспечивающих их социальную защищенность, профессиональную подготовку, трудоустройство и полноценную интеграцию в общество.

Цель и задачи программы

Основная цель программы является создание условий для личностного развития детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подготовки их к самостоятельной жизни в современном обществе.

Программа предусматривает решение следующих задач:

осуществление мер по совершенствованию системы социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, развитие семейных форм устройства этих детей, создание научно-методической базы социальной защиты детства, расширение социально-правовых гарантий насовершенствований, защиты имущественных, жилищных и других интересов детей, оставшихся без попечения родителей;

создание условий психологической, медицинской и педагогической помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;

обеспечение интенсивного развития исследований и использования накопленного опыта в организации жизнедеятельности детей в детских домах и школах-интернатах, создание оптимальных условий для организации быта, развития воспитанников детских домов и школ-интернатов;

развитие системы подготовки и переподготовки кадров для организации и проведения работы с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей;

усиление регулирующей роли региональных программ, направленных на решение проблем социально-го сиротства;

обеспечение координации действий государственных органов, общественных фондов, неправительственных отечественных и зарубежных организаций, коммерческих структур по профилактике социального сиротства, оказанию реальной помощи и поддержке в...
социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
укрепление материально-технической базы учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Основные направления реализации программы

Предупреждение социального сиротства
Разрабатывается комплекс мер по развитию форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по сокращению роста числа детей-сирот при живых родителях.

Психологическая поддержка развития и социальная адаптация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
Намечается создание эффективной системы психологической, медицинской и педагогической помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, их социальной и трудовой адаптации, полноценной интеграции в общество.

Нормативно-правовое обеспечение охраны прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
Предусматриваются расширение правовых гарантий несовершеннолетних, защиты имущественных и других интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Научно-методическое обеспечение
Предусматривается проведение научно-исследовательских и научно-практических работ в области формирования личности ребенка, лишившегося попечения родителей.

Кадровое обеспечение
Ориентируется на улучшение социальной медицинской и психологической подготовки воспитателей, учителей, психологов, социальных педагогов, необходимой для работы с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, по развитию их потенциальных возможностей.

Материально-техническое обеспечение учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
Создаются для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, равные стартовые возможности, позволяющие удовлетворить их потребности в физическом, психическом и социальном развитии в течение всего периода социализации.

Капитальное строительство
Предполагается совершенствование материально-технической базы учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Информационное обеспечение и управление программой
Предусматриваются создание межведомственного банка данных о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей, обеспечение координации действий министерств и ведомств, распространение научной продукции, отражающей передовой опыт в образовательных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Ожидаемые конечные результаты реализации программы
Реализация мероприятий, предусмотренных программой, позволит:

- улучшить физическое и психологическое здоровье детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- расширить сеть образовательных реабилитационных учреждений нового типа для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- создать необходимые условия социализации воспитанников детских домов, подготовки их к самостоятельной жизни и труду;
- обеспечить равные возможности для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- укрепить материально-техническую базу учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
### ПЕРЕЧЕНЬ мероприятий федеральной целевой программы «Дети-сироты» на 1996—1997 годы

<table>
<thead>
<tr>
<th>Мероприятия</th>
<th>Сроки выполнения (годы)</th>
<th>Исполнители</th>
<th>Стоимость (млрд.руб.)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>всего</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>1996 год</td>
</tr>
<tr>
<td>I. Предупреждение социального сиротства</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Разработка положения о семейной воспитательной группе для несовершеннолетних, содержащихся в социально-реабилитационных учреждениях (социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних, социальным приютом для детей и подростков, других учреждениях)</td>
<td>1997</td>
<td>Минобразование России Минсоцзащиты России</td>
<td>0,054</td>
</tr>
<tr>
<td>Экспертная проверка модели «семейная воспитательная группа» в социально-реабилитационных учреждениях различных регионов России</td>
<td>1997</td>
<td>---</td>
<td>0,05</td>
</tr>
<tr>
<td>Разработка федеральной системы информации о семьях потенциальных усыновителей, опекунов и попечителей</td>
<td>1997</td>
<td>Минобразование России</td>
<td>0,023</td>
</tr>
<tr>
<td>Создание банка данных о детях-сиротах и детях, оставшихся без попечения родителей</td>
<td>1996</td>
<td>---</td>
<td>0,01</td>
</tr>
<tr>
<td>Разработка программы материнства для будущих родителей из числа воспитанников детских домов с последующей апробацией</td>
<td>1997</td>
<td>Минобразование России Минздравмедпром России</td>
<td>0,015</td>
</tr>
<tr>
<td>Опытно-экспериментальная апробация модели устройства детей в воспитательные семьи (Приморский край, Саратовская область)</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минобразование России</td>
<td>0,02</td>
</tr>
<tr>
<td>Создание опытно-экспериментальной площадки для отработки новых форм устройства детей-сирот в семьи граждан (под патронаж) (Алтайский край, Калининградская область)</td>
<td>1996</td>
<td>---</td>
<td>0,02</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Итого по разделу I</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td>0,192</td>
</tr>
<tr>
<td>Мероприятия</td>
<td>Сроки исполнения (годы)</td>
<td>Исполнители</td>
<td>Стоимость (млн.руб.)</td>
</tr>
<tr>
<td>------------</td>
<td>--------------------------</td>
<td>--------------</td>
<td>----------------------</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>всего</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>1996 год</td>
</tr>
<tr>
<td>II. Психологическая поддержка развития и социальная адаптация детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Разработка и апробация критериев комплектования разновозрастных групп в учреждениях интернатного типа с учетом возраста, пола, профессиональной ориентации, этнической принадлежности</td>
<td>1997</td>
<td>Минобрнадзор России</td>
<td>0,035</td>
</tr>
<tr>
<td>Разработка рекомендаций для осуществления совместной деятельности педагогических коллективов детского дома и общеобразовательной школы по проблемам психологической, реабилитационной и коррекционной помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей</td>
<td>1997</td>
<td>Минобрнадзор России</td>
<td>0,015</td>
</tr>
<tr>
<td>Осуществление мониторинга в целях получения сравнительных показателей психического статуса детей, проживающих в детских домах, учреждениях интернатного типа, различных альтернативных учреждениях (в сельской и городской местности)</td>
<td>1997</td>
<td>Минздрав Россиин</td>
<td>0,021</td>
</tr>
<tr>
<td>Разработка методического обеспечения и рекомендаций для медицинских и педагогических работников учреждений интернатного типа по формированию навыков здорового образа жизни, санитарно-просветительных знаний</td>
<td>1997</td>
<td>Минздрав Россиин</td>
<td>0,02</td>
</tr>
<tr>
<td>Разработка и апробация программ психологической и практической подготовки к труду, профессиональному самоопределению воспитанников детских домов и школ-интернатов в соответствии с их возможностями и потребностями регионов. Апробация программ профессионального самоопределения, социально-трудовой адаптации воспитанников образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей</td>
<td>1997</td>
<td>Минобрнадзор Россиин</td>
<td>0,023</td>
</tr>
<tr>
<td>Разработка региональной модели комплексов «дом ребенка — детский дом, «школа — ПТУ»</td>
<td>1997</td>
<td>Минздрав Россиин</td>
<td>0,02</td>
</tr>
<tr>
<td>Мероприятия</td>
<td>Сроки исполнения (годы)</td>
<td>Исполнители</td>
<td>Стоимость (млрд.руб.)</td>
</tr>
<tr>
<td>-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------</td>
<td>-------------------------</td>
<td>--------------------------------------------------</td>
<td>-----------------------</td>
</tr>
<tr>
<td>Разработка и апробация программ, методик и организационных форм овладения основами художественных ремесел: роспись по дереву, изготовление художественных изделий из дерева, резьба по кости, художественная обработка меха и кожи, русская народная вышивка, кружевоплетение, берестоплетение, другие виды художественных ремесел</td>
<td>1997</td>
<td>Минобрнадзор России</td>
<td>0,04</td>
</tr>
<tr>
<td>’à</td>
<td></td>
<td></td>
<td>0,04</td>
</tr>
<tr>
<td>Продолжительность II раздела</td>
<td></td>
<td></td>
<td>0,174</td>
</tr>
<tr>
<td>’à</td>
<td></td>
<td></td>
<td>0,174</td>
</tr>
<tr>
<td>III. Нормативно-правовое обеспечение охраны прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Подготовка предложений об изменении законодательства Российской Федерации в части повышения ответственности родителей за воспитание детей, профилактики жестокого обращения с детьми</td>
<td>1997</td>
<td>Минобрнадзор России</td>
<td>0,01</td>
</tr>
<tr>
<td>’à</td>
<td></td>
<td></td>
<td>0,01</td>
</tr>
<tr>
<td>Разработка нормативно-правового обеспечения негосударственных и альтернативных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минобрнадзор России</td>
<td>0,006</td>
</tr>
<tr>
<td>’à</td>
<td></td>
<td></td>
<td>0,006</td>
</tr>
<tr>
<td>Разработка положения о Центре социальной адаптации выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минобрнадзор России</td>
<td>0,01</td>
</tr>
<tr>
<td>’à</td>
<td></td>
<td></td>
<td>0,005, 0,005</td>
</tr>
<tr>
<td>Создание центров постинтегральной адаптации выпускников детских домов и школ-интернатов в 10 регионах России</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минобрнадзор России, Минобразование России</td>
<td>0,042</td>
</tr>
<tr>
<td>’à</td>
<td></td>
<td></td>
<td>0,021</td>
</tr>
<tr>
<td>’à</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Продолжительность III раздела</td>
<td></td>
<td></td>
<td>0,068</td>
</tr>
<tr>
<td>’à</td>
<td></td>
<td></td>
<td>0,026, 0,042</td>
</tr>
<tr>
<td>IV. Научно-методическое обеспечение</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Разработка психологических методов диагностики познавательной,</td>
<td>1997</td>
<td>Минобрнадзор России</td>
<td>0,02</td>
</tr>
<tr>
<td>’à</td>
<td></td>
<td></td>
<td>0,02</td>
</tr>
<tr>
<td>Мероприятия</td>
<td>Сроки исполнения (годы)</td>
<td>Исполнители</td>
<td>Стоимость (млрд.руб.)</td>
</tr>
<tr>
<td>-----------------------------------------------------------------------------</td>
<td>--------------------------</td>
<td>-----------------------------------------------</td>
<td>-----------------------</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>всего — в том числе</td>
<td>1996 год</td>
</tr>
<tr>
<td>эмоционально-волевой, двигательной, личностной сферы деятельности детей, воспитывающихся в учреждениях интернатного типа</td>
<td></td>
<td></td>
<td>0,035</td>
</tr>
<tr>
<td>Разработка коррекционных и реабилитационных приемов работы с детьми в учреждениях интернатного типа</td>
<td>1997</td>
<td>Минобрвобразование России Минздравмедпром России</td>
<td>0,065 0,03</td>
</tr>
<tr>
<td>Разработка унифицированных программ обучения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с отклонениями в развитии</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минобрвобразование России Минсоцзащиты России</td>
<td>0,015</td>
</tr>
<tr>
<td>Разработка методического руководства по совершенствованию медицинского обслуживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на основе обследования детей, воспитывающихся в детских домах</td>
<td>1997</td>
<td>Минздравмедпром России</td>
<td>0,135 0,03</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Итого по разделу IV</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td>0,135 0,03</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>V. Кадровое обеспечение</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td>0,085</td>
</tr>
<tr>
<td>Разработка социально-психологических требований, предъявляемых к воспитателю детского дома</td>
<td>1997</td>
<td>Минобрвобразование России Минздравмедпром России</td>
<td>0,06</td>
</tr>
<tr>
<td>Проведение Всероссийского конкурса авторских программ по организации воспитательной деятельности с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, среди воспитателей и педагогов детских домов и школ-интернатов</td>
<td>1997</td>
<td>Минобрвобразование России</td>
<td>0,145</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Итого по разделу V</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td>0,145</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>VI. Материально-техническое обеспечение учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td>0,043</td>
</tr>
<tr>
<td>Разработка проекта реабилитационного центра для детей раннего возраста с лечебно-оздоровительным блоком для комплексного восстановительного лечения</td>
<td>1997</td>
<td>Минздравмедпром России</td>
<td>0,3 0,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Оснащение дополнительным медицинским оборудованием детских домов</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минобрвобразование России</td>
<td>—</td>
</tr>
<tr>
<td>Мероприятия</td>
<td>Сроки исполнения (годы)</td>
<td>Исполнители</td>
<td>Стоимость (млрд.руб.)</td>
</tr>
<tr>
<td>-------------</td>
<td>------------------------</td>
<td>--------------</td>
<td>-----------------------</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>всего</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>1996 год</td>
</tr>
<tr>
<td>Обеспечение создания развивающей предметно-игровой среды в учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей</td>
<td>1996—1997</td>
<td>——</td>
<td>0,099</td>
</tr>
<tr>
<td>Переоснащение дидактическими и техническими средствами обучения образовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей</td>
<td>1997</td>
<td>——</td>
<td>0,307</td>
</tr>
<tr>
<td>Дооснащение детских домов и школ-интернатов технологическим стационарным оборудованием</td>
<td>1996—1997</td>
<td>——</td>
<td>0,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Дооснащение центров постинтегративной адаптации воспитанников детских домов и центров социальной помощи детям, оставшимся без попечения родителей</td>
<td>1997</td>
<td>Минсоцзащиты России</td>
<td>0,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Обеспечение учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, автомобильным транспортом и сельскохозяйственными машинами</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минобразование России</td>
<td>30,648</td>
</tr>
<tr>
<td>Обеспечение функционирования научно-исследовательской лаборатории социальной и профессиональной адаптации детей в процессе обучения в структуре экспериментального учебного комплекса (г. Оренбург) и приобретение оборудования для ее оснащения</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минздравсоцразвития России</td>
<td>0,2</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Итого по разделу VI | 32,573 | 0,609 | 31,964 |

### VII. Капитальное строительство

Строительство и реконструкция детских домов и других учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей | 1996—1997 | Минобразование России | 276,5 | 84,7 | 191,8 |

Итого по разделу VII | 276,5 | 84,7 | 191,8 |

Примечание. Перечень объектов, подлежащих строительству и реконструкции, определяется ежегодно по мере разработки и утверждения проектно-сметной документации и в зависимости от технического состояния зданий и сооружений. Годовые объемы финансирования по данному разделу ежегодно уточняются государственным заказчиком программы с Минэкономики России с учетом имеющихся возможностей федерального бюджета на соответствующий год.
<table>
<thead>
<tr>
<th>Мероприятия</th>
<th>Сроки исполнения (годы)</th>
<th>Исполнители</th>
<th>Стоимость (млрд.руб.)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>всего 1996 год</td>
</tr>
<tr>
<td>Организация издания информационного бюллетеня законодательных актов</td>
<td>1997</td>
<td>Минобразование России</td>
<td>0,020</td>
</tr>
<tr>
<td>Российской Федерации и нормативных документов по вопросам социально-</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>правовой охраны семьи и детства</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Организация издания методических и информацииальных пособий в помощь</td>
<td>1996</td>
<td>Минобразование России</td>
<td>0,020 0,020</td>
</tr>
<tr>
<td>воспитителям, психологам, педагогам, социальным работникам</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Изучение и распространение</td>
<td>1997</td>
<td>Минобразование России</td>
<td>0,020</td>
</tr>
<tr>
<td>позитивного опыта работы учреждений интернатного типа по социальной</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>адаптации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Информационное обеспечение</td>
<td>1997</td>
<td>——</td>
<td>0,050</td>
</tr>
<tr>
<td>Организация промежуточной и окончательной экспертизы всех разработок</td>
<td>1996</td>
<td>——</td>
<td>0,025 0,025</td>
</tr>
<tr>
<td>программы</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Ведение распределительного банка данных</td>
<td>1997</td>
<td>Минобразование России</td>
<td>0,075</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Итого по разделу VIII</td>
<td></td>
<td></td>
<td>0,210 0,045</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Всего по программе</td>
<td></td>
<td></td>
<td>309,997 85,45</td>
</tr>
</tbody>
</table>
ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
«ДЕТИ ЧЕРНОБЫЛЯ»
НА 1996—1997 ГОДЫ

ПАСПОРТ
федеральной целевой программы «Дети Чернобыля» на 1996—1997 годы

Наименование программы
Дети Чернобыля

Наименование, дата и номер решения о разработке программы
Указ Президента Российской Федерации от 18 августа 1994 г. № 1696
«О президентской программе «Дети России»

Государственный заказчик программы
МЧС России

Основной разработчик программы
МЧС России

Цель и задачи программы,
важнейшие целевые показатели
дооснащение лечебно-диагностической аппаратурой медицинских учреждений, оказывающих медицинскую помощь детям и беременным женщинам
оказание консультативной и лечебной помощи детям (в том числе за рубежом)
организация и оснащение передвижных лечебно-диагностических формирований
приобретение медикаментов: L-тироксина для назначения его детям с увеличенной щитовидной железой, антианемических препаратов для детей и беременных женщин
повышение квалификации медицинских работников, педагогов, психологов
проведение профилактических мероприятий по снижению стоматологических заболеваний у детей
функционирование Федерального детского научно-практического центра противорадиационной защиты
doоборудование детских молочных кухонь в целях выпуска бифидумсодержащей продукции для детей
производство продуктов питания с лечебно-профилактическими свойствами
организация дополнительного питания детей в республиканских и местных санаториях
улучшение материально-технической базы детских домов—интернатов для детей-инвалидов, проживающих на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению

психолого-педагогическое обследование детей

doоснащение центров службы социально-психологической и педагогической помощи, создание новых центров

doоснащение действующих и создание новых «школ здоровья»

внедрение новых образовательных технологий

проведение научно-исследовательских работ по медицинским, социально-психологическим и педагогическим аспектам

улучшение состояния здоровья детей и беременных женщин, подвергшихся радиационному воздействию в результате аварии на Чернобыльской АЭС

улучшение содержания детей-инвалидов, подвергшихся радиации вследствие чернобыльской катастрофы, в детских домах-интернатах

улучшение психического здоровья и социального самочувствия детей, подвергшихся радиации вследствие аварии на Чернобыльской АЭС

<table>
<thead>
<tr>
<th>Сроки реализации программы</th>
<th>1996—1997 годы</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Исполнители основных мероприятий программы</td>
<td>МЧС России</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Минздравмедпром России</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Минобразование России</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Мингосзаеты России</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Мингосхозпрод России</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Госкомсанэпиднадзор России</td>
</tr>
<tr>
<td>Объемы и источники финансирования программы</td>
<td>365,082 млрд. рублей из средств федеральных бюджетов на 1996 и 1997 годы, в том числе на 1996 год 165,450 млрд. рублей (в ценах 1996 года)</td>
</tr>
<tr>
<td>Ожидаемые конечные результаты реализации программы</td>
<td>снижение воздействия на детей и беременных женщин неблагоприятных факторов чернобыльской катастрофы</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>улучшение медицинской помощи</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>обеспечение правовой, психологической и социальной защиты</td>
</tr>
<tr>
<td>Система контроля за исполнением программы</td>
<td>МЧС России совместно с Минэкономики России, Минфином России и другими заинтересованными министерствами и ведомствами</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Характеристика проблемы

Авария на Чернобыльской АЭС в апреле 1986 г. привела к радиоактивному загрязнению экологической среды 14 административных территорий России, на которых проживают более 600 тыс. детей. Опасность радиационного облучения заключается не только в возможном влиянии на здоровье самого ребенка, но и на его потомство. Чернобыльская катастрофа отрицательно отразилась также на эмоционально-психологическом и социально-нравственном самочувствии детей.

За 9-летний период, прошедший после аварии на Чернобыльской АЭС, произошли существенные изменения в эколого-экономическом статусе территорий Российской Федерации, подвергшихся радиационному воздействию. Приняты меры по оздоровлению территорий, загрязненных радионуклидами, сохранению здоровья населения. Введены в действие Закон Российской Федерации «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастроф на Чернобыльской АЭС» и дополнения к нему.

В целях медико-социальной и психологической защиты детей Российской Федерации, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС, реализуется программа «Дети Чернобыля».

За четыре года действия программы на территории, подвергшихся радиоактивному загрязнению, начато и продолжается дооснащение современным лечебно-диагностическим оборудованием детских и родильных отделений центральных районных больниц, областных детских больниц и родильных домов, отделений восстановительного лечения детей в ЖКХ во всех центральных больницах загрязненных радионуклидами районов, детских диагностических центров.

Созданы и продолжают дооснащаться диспансерные отделения, медико-генетические лаборатории, передвижные лечебно-диагностические формирования.

Уделяется большое внимание проблеме диспансеризации детей — более широкое привлечение к осмотру детей специалистов, улучшение качества медицинских осмотров, что в свою очередь привело к повышению выявляемости патологии.

Создан и продолжает функционировать Республиканский детский научно-практический центр противорадиационной защиты. Ежегодно в этом центре проходят обследование и лечение 350—400 детей и 150—200 матерей — в стационаре и 3—4 тыс. детей — в поликлинике. На базе центра проходят комплексное обследование детей с установлённой причинной связью имеющейся патологии с воздействием радиации.

На территориях, подвергшихся радиационному загрязнению, в общеобразовательных учреждениях созданы 11 «школ здоровья», коллективы которых работают в рамках единого протокола совместных действий педагога, психолога и медика. Функционируют 48 центров службы социально-психологической и педагогической помощи детям, родителям и учителям.

Создано и оснащено медоборудованием 11 республиканских центров по оздоровлению детей, подвергшихся радиации вследствие чернобыльской катастрофы. Ежегодно в них получают санаторное лечение более 15 тыс. детей из подвергшихся радиационному загрязнению территорий, постоянно выделяются дотации на дополнительное питание детей в этих центрах.

Продолжаются реконструкция, обеспечение медицинским и спортивным оборудованием, мебелью, медикаментами пяти домов-интернатов для детей-инвалидов, расположенных на территориях, подвергшихся радиационному загрязнению.

Постоянно уделяется внимание повышению квалификации медико-факультетов медицинских, педагогических работников, психологов и социологов.

Однако проблемы, порожденные аварией на Чернобыльской АЭС, до настоящего времени полностью не решены.

В настоящее время наибольшую актуальность приобретают медицинские последствия аварии в силу протяженного во времени характера облучения в малых дозах широким спектром радионуклидов, значительного вклада внутреннего облучения из-за потребления загрязненных радионуклидами продуктов питания, воздействия радиоактивного йода на щитовидную железу в средних дозах в острый период аварии на фоне йодной блокады.

На подвергшихся радиационному загрязнению территориях, продолжается рост общей и первичной заболеваемости детей, эндокринной патологии, врожденных аномалий развития; заболеваемость детей злокачественными новообразованиями значительно превышает среднероссийский показатель. Отмечается дальнейшее снижение рождаемости.

Дети, пережившие аварию на Чернобыльской АЭС, требуют особого к себе внимания в силу того, что большинство детей продолжает жить в условиях воздействия малых доз радиации; эффекты же радиационного облучения зависят от продолжительности воздействия радиации.

Все это вызывает необходимость внесения изменений и дополнений в ранее разработанную программу, протекания ее действия на 1996—1997 годы.

Цель и задачи программы

Целью программы является снижение воздействия неблагоприятных факторов чернобыльской катастрофы на здоровье детей и обеспечение им психологической, социальной и правовой защиты на основе комплексного решения проблем медицинской и психологической реабилитации, а также сохранение здо-
роях беременных женщин, проживающих на территориях, подвергшихся радиационному загрязнению.

Программа предусматривает решение следующих задач:

коррекция структуры существующей сети лечебно-профилактических учреждений в целях обеспечения детского населения всеми видами специализированной медицинской помощи;

проведение целевой специализированной диспансеризации детского населения;

дооформление медицинских учреждений, расположенных на территориях, подвергшихся радиационному загрязнению, современным медицинским оборудованием;

далнейшее развитие центров реабилитации и восстановительного лечения, местных детских санаториев для реабилитации и круглогодичного оздоровления детей из территорий, подвергшихся радиационному загрязнению;

развитие психологической службы, включающей единую сеть специализированных кабинетов медицинской, социальной и психологической помощи детям и семье;

обеспечение детей, проживающих на территориях, подвергшихся радиационному загрязнению, гарантированным питанием, в том числе продуктами с повышенными лечебно-профилактическими свойствами;

далнейшее укрепление материально-технической базы домов-интернатов для детей-инвалидов, расположенных на территориях, подвергшихся радиационному загрязнению;

проведение научных исследований по медицинским, медико-психологическим и педагогическим проблемам реабилитации детей, подвергшихся радиации вследствие аварии на Чернобыльской АЭС.

Основные направления реализации программы

Оказание медицинской помощи детям и беременным женщинам, подвергшимся радиационному воздействию в результате аварии на Чернобыльской АЭС

Предусматривается дооформление современной лечебно-диагностической аппаратуры медицинских учреждений, приобретение лекарственных средств и препаратов, организация лечения за рубежом.

Обеспечение гарантированным питанием детей, подвергшихся радиационному воздействию в результате аварии на Чернобыльской АЭС

Предполагается наладить выпуск продуктов питания с повышенными лечебно-профилактическими свойствами.

Оздоровительное и восстановительное лечение детей, подвергшихся радиационному воздействию в результате аварии на Чернобыльской АЭС

Намечается организация дополнительного питания детей, находящихся в санаториях.

Медико-социальное обеспечение детей-инвалидов, подвергшихся радиационному воздействию в результате аварии на Чернобыльской АЭС, в детских домах-интернатах

Предусматривается дооформление детских домов-интернатов современным медицинским оборудованием, средствами малой механизации.

Оказание социально-психологической и педагогической помощи детям, подвергшимся радиационному воздействию в результате аварии на Чернобыльской АЭС

Планируется реализация мер по созданию новых центров службы социально-психологической и педагогической помощи детям, дооформению существующих центров, общеобразовательных учреждений, внедрению новых образовательных технологий.

Научное обеспечение реализации программы

Намечается осуществление медико-социального обеспечения реализации программы по двум аспектам: медицинскому и социально-психологическому, что позволит научно прогнозировать состояние здоровья групп детского населения, исследовать влияние радиационного фактора в развитии наследственных заболеваний и врожденных аномалий, социально-психологических последствий аварии, диагностировать состояние здоровья и отклонения в развитии детей.

Капитальное строительство

Предусматриваются строительство и реконструкция детских лечебно-профилактических учреждений (санатории, больницы, реабилитационных центров и других учреждений) и учреждений родовспоможения в 15 субъектах Российской Федерации.

Ожидаемые конечные результаты реализации программы

Реализация мероприятий, предусмотренных программой, позволит добиться снижения воздействия на детей и беременных женщин неблагоприятных факторов чернобыльской катастрофы, улучшить качество медицинской помощи, обеспечить психологическую и социальную защиту детей, пострадавших от последствий аварии на Чернобыльской АЭС.
## ПЕРЕЧЕНЬ мероприятий федеральной целевой программы «Дети Чернобыля» на 1996—1997 годы

<table>
<thead>
<tr>
<th>Мероприятия</th>
<th>Сроки исполнения (годы)</th>
<th>Исполнители</th>
<th>Стоимость (млрд.руб.)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Минздравмедпром России</td>
<td>всего</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>в том числе</td>
</tr>
<tr>
<td>Дооснащение современной лечебно-диагностической аппаратурой медицинских учреждений, оказывающих медицинскую помощь детям и беременным женщинам</td>
<td>1996—1997</td>
<td></td>
<td>22,56</td>
</tr>
<tr>
<td>Оказание консультативной и специализированной помощи детям на разных уровнях</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минздравмедпром России</td>
<td>0,21</td>
</tr>
<tr>
<td>Организация и оснащение передвижных лечебно-диагностических формирований</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минздравмедпром России</td>
<td>3,18</td>
</tr>
<tr>
<td>Приобретение L-тироксина для назначения его детям с увеличенной щитовидной железой</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минздравмедпром России</td>
<td>3,62</td>
</tr>
<tr>
<td>Централизованное приобретение антианемических препаратов для детей и беременных женщин</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минздравмедпром России</td>
<td>4,23</td>
</tr>
<tr>
<td>Проведение профилактических мероприятий по снижению стоматологических заболеваний у детей</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минздравмедпром России</td>
<td>0,22</td>
</tr>
<tr>
<td>Повышение квалификации медицинских работников по вопросам радиационной медицины и актуальным проблемам педиатрии</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минздравмедпром России</td>
<td>0,15</td>
</tr>
<tr>
<td>Ежегодное издание методической, статистической литературы и других видов информации</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минздрав медпром России</td>
<td>0,02</td>
</tr>
<tr>
<td>Функционирование Республиканского детского научно-практического центра противорадиационной защиты (оснащение медицинским оборудованием, приобретение медикаментов, дополнительное питание детей)</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минздрав медпром России</td>
<td>4,24</td>
</tr>
<tr>
<td>Мероприятия</td>
<td>Сроки исполнения (годы)</td>
<td>Исполнители</td>
<td>Стоимость (млрд.руб.)</td>
</tr>
<tr>
<td>--------------</td>
<td>------------------------</td>
<td>--------------</td>
<td>----------------------</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>всего</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>1996 год</td>
</tr>
<tr>
<td>Лечение за рубежом детей (в соответствии с медицинскими показаниями) с установленной причиной связи заболеванием, инвалидностью с радиационным воздействием, включая транспортные расходы</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минздравом России</td>
<td>0,53</td>
</tr>
<tr>
<td>Итого по разделу I</td>
<td></td>
<td></td>
<td>38,96</td>
</tr>
<tr>
<td>II. Обеспечение гарантированным питанием детей, подвергшихся радиационному воздействию в результате аварии на Чернобыльской АЭС</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Дооборудование детских молочных кухонь, молочных комбинатов в целях выпуска бифидум-содержащей продукции для детей</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Госкомсанэпиднадзор России</td>
<td>1,60</td>
</tr>
<tr>
<td>Производство продуктов питания с повышенными лечебно-профилактическими свойствами для детей районов Брянской области, подвергшихся радиационному загрязнению</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минсельхозпрод России</td>
<td>4,16</td>
</tr>
<tr>
<td>Итого по разделу II</td>
<td></td>
<td></td>
<td>5,76</td>
</tr>
<tr>
<td>III. Оздоровительное и восстановительное лечение детей, подвергшихся радиационному воздействию в результате аварии на Чернобыльской АЭС</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Организация дополнительного питания детей, находящихся на лечении в республиканских санаториях</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минздравом России</td>
<td>1,58</td>
</tr>
<tr>
<td>Организация дополнительного питания детей в местных санаториях</td>
<td>1996—1997</td>
<td>——</td>
<td>2,63</td>
</tr>
<tr>
<td>Итого по разделу III</td>
<td></td>
<td></td>
<td>4,21</td>
</tr>
<tr>
<td>IV. Медико-социальное обеспечение детей-инвалидов, подвергшихся радиационному воздействию в результате аварии на Чернобыльской АЭС, в детских домах-интернатах</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Дооснащение детских домов-интернатов современным медицинским оборудованием, средствами малой механизации, мебелью, технологическим, бытовым и спортивно-реабилитационным оборудованием, автотранспортом</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минсоцзащиты России</td>
<td>6,50</td>
</tr>
<tr>
<td>Итого по разделу IV</td>
<td></td>
<td></td>
<td>6,50</td>
</tr>
<tr>
<td>Мероприятия</td>
<td>Сроки выполнения (годы)</td>
<td>Исполнители</td>
<td>Стоимость (млрд.руб.)</td>
</tr>
<tr>
<td>-----------------------------------------------------------------------------</td>
<td>-------------------------</td>
<td>---------------------------------------------------</td>
<td>-----------------------</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>в том числе</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>1996 год</td>
<td>1997 год</td>
</tr>
<tr>
<td>V. Оказание социально-психологической и педагогической помощи детям,</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минобразование России</td>
<td>0,70</td>
</tr>
<tr>
<td>подвергшимся радиационному воздействию в результате аварии на Чернобыльской</td>
<td></td>
<td></td>
<td>0,15</td>
</tr>
<tr>
<td>АЭС</td>
<td></td>
<td></td>
<td>0,55</td>
</tr>
<tr>
<td>Психолого-педагогическое обследование детей из территорий, подвергшихся</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минобразование России</td>
<td>1,72</td>
</tr>
<tr>
<td>радиационному загрязнению</td>
<td></td>
<td></td>
<td>0,10</td>
</tr>
<tr>
<td>Создание новых центров службы социально-психологической и педагогической</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минздравмедпром России</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>помощи детям, их родителям и учителям, фильмов для радиационного и</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>социально-психологического просвещения</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Дооснащение существующих центров службы социально-психологической и</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минобразование России</td>
<td>0,52</td>
</tr>
<tr>
<td>педагогической помощи специальным оборудованием</td>
<td></td>
<td></td>
<td>0,20</td>
</tr>
<tr>
<td>Дооснащение общеобразовательных учреждений в целях создания на их базе</td>
<td>1996—1997</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>новых «школ здоровья»</td>
<td></td>
<td></td>
<td>1,20</td>
</tr>
<tr>
<td>Дооснащение действующих «школ здоровья», в том числе системами оздоровления,</td>
<td>1996—1997</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>средствами физической культуры</td>
<td></td>
<td></td>
<td>0,36</td>
</tr>
<tr>
<td>Внедрение новых образовательных технологий</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минобразование России</td>
<td>0,30</td>
</tr>
<tr>
<td>Подготовка и переподготовка кадров для работы с детьми из территорий,</td>
<td>1996—1997</td>
<td></td>
<td>0,15</td>
</tr>
<tr>
<td>подвергшихся радиационному загрязнению</td>
<td></td>
<td></td>
<td>0,15</td>
</tr>
<tr>
<td>Дооснащение медицинским оборудованием детских домов, расположенных на</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минздравмедпром России</td>
<td>2,50</td>
</tr>
<tr>
<td>территориях, подвергшихся радиационному загрязнению</td>
<td></td>
<td></td>
<td>0,50</td>
</tr>
<tr>
<td>Переоснащение дидактическими и техническими средствами обучения дошкольных</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минобразование России</td>
<td>2,78</td>
</tr>
<tr>
<td>и школьных образовательных учреждений, профессионально-технических училищ</td>
<td></td>
<td></td>
<td>0,42</td>
</tr>
<tr>
<td>Информационное обеспечение программы — издание инструктивных</td>
<td></td>
<td></td>
<td>1,05</td>
</tr>
</tbody>
</table>

74
Мероприятия | Сроки исполнения (годы) | Исполнители | Стоимость (млрд.руб.)
| | | | всего | в том числе 1996 год | 1997 год
| | | | | | |

документов, рекомендаций, ведение банка данных

Итого по разделу V 17,79 3,99 13,80

VI. Научное обеспечение реализации программы

Медицинские аспекты

Мониторинг демографических и эпидемиологических процессов на территориях, подвергшихся радиационному загрязнению

1996—1997 МЧС России 0,17 0,07 0,10

Научное прогнозирование состояния здоровья репрезентативных групп детского населения, получивших радиационное воздействие вследствие аварии на Чернобыльской АЭС:

1996—1997 0,14 0,06 0,08

с известной дозовой нагрузкой на щитовидную железу по йоду-131
облученных внутриутробно (1986 г.)
законченных из 30-километровой зоны отчуждения
детей, родившихся от родителей-ликвидаторов аварии на Чернобыльской АЭС

Разработка и внедрение системы методов коррекции риска возникновения патологии щитовидной железы, в том числе рака щитовидной железы и других злокачественных новообразований, у детей, подвергшихся воздействию радиации в результате аварии на Чернобыльской АЭС

1996—1997 МЧС России 0,24 0,12 0,12

Исследование радиационного фактора в развитии наследственных заболеваний и врожденных аномалий развития и внедрение системы генетического мониторинга врожденных аномалий развития

1996—1997 0,22 0,09 0,13

Исследование распространенности и причинной структуры инвалидности детского возраста в связи с воздействием радиации в результате аварии на Чернобыльской АЭС

1996—1997 0,07 0,03 0,04
<table>
<thead>
<tr>
<th>Мероприятия</th>
<th>Сроки исполнения (годы)</th>
<th>Исполнители</th>
<th>Стоимость (млрд.руб.)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>всего</td>
<td>в том числе</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>1996 год</td>
<td>1997 год</td>
</tr>
<tr>
<td>Исследование распространенности и разработка мер профилактики патологических желтух новорожденных неясного генеза (феномен «желтые дети») на территориях, подвергшихся радиационному загрязнению</td>
<td>1996—1997</td>
<td>——</td>
<td>0,12</td>
</tr>
<tr>
<td>Разработка новых видов и технологий витаминизированных продуктов питания с повышенными лечебно-профилактическими свойствами, в том числе радиопротекторными, для детей из территорий, подвергшихся радиационному загрязнению</td>
<td>1996—1997</td>
<td>МЧС России</td>
<td>0,10</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Социально-психологические и педагогические аспекты**

| Исследование социально-психологических последствий аварии на Чернобыльской АЭС | 1996—1997               | МЧС России | 0,04     | 0,02     | 0,02     |
| Диагностика состояний здоровья и отклонений в развитии детей из территорий, подвергшихся радиационному загрязнению, и их готовности к различным ступеням образования | 1996—1997               | ——       | 0,28     | 0,11     | 0,17     |
| Разработка новых технологий образования на территориях, подвергшихся радиационному загрязнению | 1996—1997               | ——       | 0,20     | 0,08     | 0,12     |
| Итого по разделу VI                                                     |                         | 1,58     | 0,68     | 0,90     |
| Итого по разделам I—VI                                                  |                         | 74,80    | 23,15    | 51,65    |

**VII. Капитальное строительство**

| Строительство и реконструкция детских лечебно-профилактических учреждений и учреждений родовспоможения | 1996—1997               | МЧС России | 290,28   | 142,30   | 147,98   |
| Итого по разделу VII                                                     |                         | 290,28   | 142,30   | 147,98   |

Примечание. Перечень объектов, подлежащих строительству и реконструкции, определяется ежегодно по мере разработки и утверждения проектно-сметной документации и в зависимости от технического состояния зданий и сооружений. Годовые объемы финансирования по этому разделу уточняются государственным заказчиком программы с Минэкономики России с учетом имеющихся возможностей федерального бюджета на соответствующий год.

Всего по программе                                                        |                          | 365,08   | 165,45   | 199,63   |
<table>
<thead>
<tr>
<th>Наименование программы</th>
<th>Дети-инвалиды</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Наименование, дата и номер решения о разработке программы</td>
<td>Указ Президента Российской Федерации от 18 августа 1994 г. № 1696 «О президентской программе «Дети России»</td>
</tr>
<tr>
<td>Государственный заказчик программы</td>
<td>Минсоцзащиты России</td>
</tr>
<tr>
<td>Основные разработчики программы</td>
<td>Минсоцзащиты России</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Минздравсомпром России</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Минобразование России</td>
</tr>
<tr>
<td>Цель и задачи программы, важнейшие целевые показатели</td>
<td>повышение эффективности профилактики детской инвалидности</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>оснащение учреждений реабилитации для детей-инвалидов, детских домов-интернатов средствами реабилитации, укрепление их материально-технической базы</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию технических изделий для детей с отклонениями в развитии</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>научно-методическое и информационное обеспечение решения проблем детской инвалидности</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>оснащение предприятий оборудованием для производства специальных детских лечебных продуктов и для ортезирования детей</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>строительство домов-интернатов и реабилитационных центров для детей</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>организация подготовки и повышения квалификации kadров, работающих с детьми-инвалидами</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>проведение оздоровительно-физкультурной работы и культурно-массовых мероприятий с детьми-инвалидами</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Сроки реализации программы

1996—1997 годы

Исполнители основных мероприятий программы

Минсоцзащиты России
Минздрава Россию
Минобрнауки России
Минкультуры России

Объемы и источники финансирования программы

307,1 млрд. рублей из средств федеральных бюджетов на 1996 и 1997 годы, в том числе на 1996 год 158,86 млрд. рублей (в ценах 1996 года)

Ожидаемые конечные результаты реализации программы

уменьшение степени риска рождения детей с врожденными и наследственно-мыыми заболеваниями, детей-инвалидов и детей с различными функциональными нарушениями, приводящими к инвалидности

снижение инвалидности детского возраста от тяжелых заболеваний и травм

создание предпосылок к обеспечению равных возможностей для детей с отклонениями в развитии, интеграции их в общество

Система контроля за исполнением программы

Минсоцзащиты России совместно с Минэкономики России, Минфином России и другими заинтересованными министерствами и ведомствами

Характеристика проблемы

В Российской Федерации, как и во всем мире, наблюдается рост числа детей-инвалидов.

Среди причин, способствующих возникновению инвалидности у детей, основными являются ухудшение экологической обстановки, неблагоприятные условия труда женщин, рост травматизма, отсутствие возможностей для здорового образа жизни, высокий уровень заболеваемости родителей, особенно матерей. Несмотря на проводимые в Российской Федерации мероприятия по улучшению условий жизни, медицинского обслуживания, повышения качества образования, трудовой и профессиональной подготовки детей-инвалидов, остается нерешенным целый комплекс социальных, экономических, психолого-педагогических и медицинских проблем.

Отсутствует государственная система учета детей с умственными и физическими ограничениями. Медицинские учреждения неудовлетворительно оснащены современной диагностической и реанимационной аппаратурой. Не развита сеть учреждений восстановительного лечения. Требует совершенствования система обучения детей с отклонениями в развитии.

До настоящего времени не создана консультативная служба, где родители могли бы получить рекомендации по уходу и воспитанию ребенка, имеющего нарушения в психофизическом развитии; отсутствует специальная методическая литература в помощь семье, педагогам при работе с этими детьми; не разработаны методы профориентации и трудовой подготовки детей с ограниченными возможностями.

Дети-инвалиды нуждаются в специальной мебели, оборудовании, приспособлениях, облегчающих бытовое самообслуживание и жизненную адаптацию.

Все это вызывает необходимость проведения на федеральном уровне комплекса мероприятий по созданию условий для нормальной жизнедеятельности детей-инвалидов и семей, в которых они воспитываются.

Цель и задачи программы

Основной целью программы является формирование основ комплексного решения проблем детей с
отклонениями в развитии, создание условий для их полноценной жизни.

Программа предусматривает решение следующих задач:
- повышение эффективности профилактической работы по предупреждению детской инвалидности;
- увеличение возможностей для комплексной психолого-педагогической и социальной реабилитации детей-инвалидов;
- обеспечение детей-инвалидов техническими средствами реабилитации и средствами, облегчающими бытовое самообслуживание;
- создание системы информационного обеспечения решения проблем детской инвалидности;
- обеспечение систематического повышения квалификации кадров, работающих с детьми-инвалидами;
- организация научных исследований по актуальным проблемам детской инвалидности;
- укрепление материально-технической базы специальных учреждений для детей-инвалидов.

Основные направления реализации программы

Повышение эффективности профилактики детской инвалидности

Предусматриваются мероприятия, направленные на раннее выявление врожденных и наследственных заболеваний, нарушений слуха, центральной нервной системы.

Предусматриваются меры по снижению уровня заболеваемости, особенно у детей раннего возраста. Это включает профилактику перинатальных, межрегиональных, а также внутриутробных патологий. Помощь осуществляется в виде специальных программ, направленных на улучшение состояния здоровья матери и ребенка. Наряду с этим, важным является создание условий для ранней диагностики и комплексной реабилитации детей.

Оснащение техническими средствами реабилитации учреждений реабилитации для детей с умственными и физическими ограничениями, детских домов-интернатов

Предусматривается повышение уровня технической оснащенности детских учреждений реабилитации. Это включает использование современных технологий и оборудования, а также разработку новых методов лечения. Важной задачей является обеспечение доступа к услугам реабилитации для всех детей, независимо от их состояния здоровья.

Осанщение предприятий оборудованием для производства специальных детских лечебных продуктов, а также для ортезирования детей

Предусматривается закупка технологического оборудования для производства специальных детских лечебных продуктов, что позволит наладить выпуск диетического питания, предназначенного детям, для которых оно является жизненно необходимым. В частности, при таких заболеваниях, как фенилкетонурия, муко-
висцероз, галактоземия, лактозная недостаточность, целиакия, хроническая почечная недостаточность, пищевая аллергия. В общей сложности в строевой динаметре нуждаются около 5,3 млн. детей, из них для 1,1 млн. детей специальные продукты питания являются единственным средством предотвращения инвалидности.

Предполагается закупка оборудования для ортезирования, которое позволит не только наладить выпуск высококачественных ортезов и уменьшить степень инвалидности детей при нарушениях опорно-двигательного аппарата, но и в значительной мере предотвратить инвалидность детского возраста. В настоящее время ортезы показаны более чем при 90 заболеваниях и синдромах, а недополучают ортезную помощь около 80 процентов нуждающихся в ней детей.

Строительство и реконструкция детских домов-интернатов, реабилитационных центров


Строительство и реконструкция учреждений для детей-инвалидов позволит ликвидировать очередь в детские дома-интернаты, привести их площади в соответствие с санитарно-гигиеническими нормами, что в конечном итоге будет способствовать улучшению условий содержания, воспитания, развития и реабилитации детей-инвалидов.

Укрепление материально-технической базы учреждений для детей-инвалидов

Предусматривается обеспечение детских домов-интернатов и реабилитационных центров автотранспортом для разных нужд: перевозки больных в лечебные учреждениями и реабилитационными центрами, проведения культурно-массовых мероприятий, медиокультурных консультаций, социально-психологической поддержки, проведении вместе с детьми сельскохозяйственных работ в подсобных хозяйствах.

Организация подготовки и повышения квалификации кадров, работающих с детьми-инвалидами

Предусматриваются мероприятия по организации переподготовки специалистов по социальной работе с детьми-инвалидами, подготовки педагогов-консультаторов для работы с детьми, страдающими детским церебральным параличом, специалистов по вербально-смысловому методу для работы с глухонемыми детьми.

Дети-инвалиды и спорт

Предусматриваются мероприятия по разработке концепции оздоровительной-физкультурной работы с детьми-инвалидами, выпуску инструктивно-методических материалов по показанным детям-инвалидам видам спорта, проведению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию физкультурно-спортивных изделий и оборудования для детей-инвалидов, проведению республиканских спартакиад, приобретению физкультурно-спортивного оборудования, созданию видеоматериалов о спорте детей-инвалидов.

Дети-инвалиды и культура

Планируется реализация мер по приобщению детей к умственными и физическими ограничениями к активному отдыху и равному участию в культурной жизни.

Выводтвение творческого потенциала ребенка с умственными и физическими ограничениями позволит развить его возможности и привлечь к активному участию в жизни общества. Предусматриваются создание региональных центров творческой реабилитации детей-инвалидов, издание книг для слепых и слабовидящих детей, проведение фестивалей художественного творчества детей-инвалидов.

Ожидаемые конечные результаты реализации программы

Реализация мероприятий, предусмотренных программой, позволит:
- уменьшить степень риска рождения детей с врожденными и наследственными заболеваниями и пороками развития, ведущими к инвалидности;
- повысить эффективность реабилитации детей с ограниченными возможностями;
- снизить социальную недостаточность детей с ограниченными возможностями, обеспечив им доступ к образованию, спорту, культуре;
- создать предпосылки полноценной жизни детей-инвалидов и интеграции их в общество.
# ПЕРЕЧЕНЬ мероприятий федеральной целевой программы «Дети-инвалиды» на 1996—1997 годы

<table>
<thead>
<tr>
<th>Мероприятия</th>
<th>Сроки исполнения (годы)</th>
<th>Исполнители</th>
<th>Стоимость (млрд.руб.)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>всего</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>в том числе</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>1996 год</td>
</tr>
<tr>
<td>Организация массового скрининга новорожденных на фенилкетонурию, врожденный гипотиреоз</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минздравмедпром России</td>
<td>12,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Введение массового аудиологического скрининга новорожденных</td>
<td>1996—1997</td>
<td>—»—</td>
<td>1,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Оснащение перинатальных центров медицинской аппаратуры и оборудованием</td>
<td>1996—1997</td>
<td>—»—</td>
<td>7,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Оснащение необходимым оборудованием федеральных и межрегиональных медико-генетических центров и консультаций</td>
<td>1996—1997</td>
<td>—»—</td>
<td>2,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Обеспечение реактивами лабораторий диагностики внутриутробной инфекции плода</td>
<td>1996—1997</td>
<td>—»—</td>
<td>2,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Закупка по импорту для больных фенилкетонурией лечебных продуктов, лишённых фенилаланина</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минздравмедпром России</td>
<td>8,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Оснащение центров кардиохирургии новорожденных и детей раннего возраста</td>
<td>1996—1997</td>
<td>—»—</td>
<td>11,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Итого по разделу I</td>
<td></td>
<td></td>
<td>43,6</td>
</tr>
</tbody>
</table>

## II. Оснащение техническими средствами реабилитации учреждений реабилитации для детей с умственными и физическими ограничениями, детских домов-интернатов

Приобретение для базовых и опорно-экспериментальных учреждений, занимающихся реабилитацией детей-инвалидов и детей с умственными и физическими ограничениями, высокоэффективных средств реабилитации, технических изделий нового поколения, современного отечественного и импортного оборудования

в том числе для:

- детских реабилитационных центров Минздравмедпрома России

<table>
<thead>
<tr>
<th>Сроки исполнения (годы)</th>
<th>Исполнители</th>
<th>Стоимость (млрд.руб.)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1996—1997</td>
<td>Минздравмедпром России</td>
<td>4,0 2,0 2,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Мероприятия</td>
<td>Сроки исполнения (годы)</td>
<td>Исполнители</td>
</tr>
<tr>
<td>------------------------------------------------------------------------------</td>
<td>-------------------------</td>
<td>---------------------------------------------------</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>детских реабилитационных центров, школ-интернатов для детей с умственными и физическими ограничениями Минобрразования России</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минобрразование России</td>
</tr>
<tr>
<td>реабилитационных центров для детей-инвалидов Минсоцзащиты России</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минсоцзащиты России</td>
</tr>
<tr>
<td>детских домов-интернатов Минсоцзащиты России</td>
<td>1996—1997</td>
<td>——»—</td>
</tr>
<tr>
<td>Приобретение технических изделий индивидуального пользования для детей-инвалидов по слуху и зрению, других категорий детей-инвалидов</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минсоцзащиты России</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>III. Проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию технических изделий для детей с отклонениями в развитии, научно-методическое и информационное обеспечение решения проблем детской инвалидности</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Организация научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию технических изделий для детей-инвалидов</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минсоцзащиты России</td>
</tr>
<tr>
<td>Организация научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию технических изделий для детей с умственными и физическими ограничениями</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минобрразование России</td>
</tr>
<tr>
<td>Научные исследования, апробация новых форм содержания, обучения, воспитания и реабилитации детей с ограниченными возможностями, выпуск научно-методических и информационных материалов по проблемам детской инвалидности</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минобрразование России Минздравмедпром России Минсоцзащиты России</td>
</tr>
<tr>
<td>Организация промежуточной и окончательной экспертиз всех разработок программы</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Мероприятия</td>
<td>Сроки исполнения (годы)</td>
<td>Исполнители</td>
</tr>
<tr>
<td>------------------------------------------------------------------------------</td>
<td>-------------------------</td>
<td>------------------------------------</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>IV. Оснащение предприятий оборудованием для производства специальных детских</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>лечебных продуктов, а также для ортезирования детей</td>
<td>1996</td>
<td>Минздравмедпром России</td>
</tr>
<tr>
<td>Приобретение импортного оборудования для производства специальных детских</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>лечебных продуктов</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минсоцзащиты России</td>
</tr>
<tr>
<td>Итого по разделу IV</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>V. Строительство и реконструкция детских домов-интернатов, реабилитационных</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>центров</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минсоцзащиты России</td>
</tr>
<tr>
<td>Итого по разделу V</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Примечание. Перечень объектов, подлежащих строительству и реконструкции, определяется ежегодно по мере разработки и утверждения проектно-сметной документации и в зависимости от технического состояния зданий и сооружений. Годовые объемы финансирования по этому разделу уточняются государственным заказчиком программы с Минэкономики России с учетом имеющихся возможностей федерального бюджета на соответствующий год.

VI. Укрепление материально-технической базы учреждений для детей-инвалидов

Обеспечение автотранспортом и сельскохозяйственными машинами учреждений для детей-инвалидов:

- санитарными легковыми автомобилями
  - 1996—1997 Минсоцзащиты России 1,0 0,5 0,5

- санитарными автомобилями и микроавтобусами марки «УАЗ»
  - 1996—1997 —— 3,0 1,5 1,5

- автобусами марок «ПАЗ», «КАвЗ»
  - 1996—1997 —— 3,0 1,5 1,5

- грузовыми автомобилями
  - 1996—1997 —— 3,0 1,5 1,5

- сельскохозяйственными машинами
  - 1996—1997 —— 2,0 1,0 1,0

Итого по разделу VI 12,0 6,0 6,0

83
<table>
<thead>
<tr>
<th>Мероприятия</th>
<th>Сроки исполнения (годы)</th>
<th>Исполнители</th>
<th>Стоимость (млрд.руб.)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>В III разделе VII</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>всего</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>1996 год</td>
</tr>
</tbody>
</table>

### VII. Организация подготовки и повышения квалификации кадров, работающих с детьми-инвалидами

<table>
<thead>
<tr>
<th>Мероприятия</th>
<th>Сроки исполнения (годы)</th>
<th>Исполнители</th>
<th>Стоимость (млрд.руб.)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Переподготовка на базе высших учебных заведений специалистов по социальной работе с детьми-инвалидами</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минсоцзащиты России</td>
<td>2,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Организация обучения российских специалистов методу кондуктивной педагогики в институте имени Пете (г. Будапешт, Венгрия) и Московском государственном социальном университете</td>
<td>1996—1997</td>
<td>—»—</td>
<td>7,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Организация обучения российских специалистов верботональному методу</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минобразование России</td>
<td>1,7</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Итого по разделу VII**

| | | | 11,6 | 5,8 | 5,8 |

### VIII. Дети—инвалиды и спорт

<table>
<thead>
<tr>
<th>Мероприятия</th>
<th>Сроки исполнения (годы)</th>
<th>Исполнители</th>
<th>Стоимость (млрд.руб.)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Проведение спортивных спартакиад для детей-инвалидов</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минсоцзащиты России Минобразование России Минздравмедпром России</td>
<td>1,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Приобретение физкультурно-спортивного оборудования и инвентаря для детских реабилитационных центров</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минсоцзащиты России Минобразование России Минздравмедпром России</td>
<td>3,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Разработка концепции оздоровительно-физкультурной работы с детьми-инвалидами</td>
<td>1966</td>
<td>Минсоцзащиты России Минобразование России</td>
<td>0,01</td>
</tr>
<tr>
<td>Подготовка и выпуск инструктивно-методических материалов по показанным детям-инвалидам видам спорта</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минсоцзащиты России</td>
<td>0,19</td>
</tr>
<tr>
<td>Проведение научно-исследовательских опытно-конструкторских работ по созданию физкультурно-спортивных изделий и оборудования для детей-инвалидов</td>
<td>1996—1997</td>
<td>—»—</td>
<td>1,8</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Итого по разделу VIII**

<p>| | | | 6,6 | 3,3 | 3,3 |</p>
<table>
<thead>
<tr>
<th>Мероприятия</th>
<th>Сроки исполнения (годы)</th>
<th>Исполнители</th>
<th>Стоимость (млрд.руб.)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>всего</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>1996 год</td>
</tr>
<tr>
<td>Создание межрегионального культурно-реабилитационного тифлологического центра для слепых и слабовидящих детей (г. Новосибирск)</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минкультуры России</td>
<td>0,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Оснащение 11 региональных центров творческой реабилитации детей-инвалидов специальным оборудованием и музыкальными инструментами</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минкультуры России, Минсоцзащиты России</td>
<td>11,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Проведение Всероссийского фестиваля художественного творчества детей-инвалидов</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минкультуры России, Минобразование России</td>
<td>1,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Издание серии иллюстрированных книг с объемным изображением для слепых, слепых с остаточным зрением и слабовидящих детей</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минкультуры России, Минобразование России</td>
<td>3,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Подготовка и выпуск научно-методических рекомендаций по вопросам организации художественного творчества детей-инвалидов</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минкультуры России</td>
<td>0,1</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td><strong>Итого по разделу IX</strong></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td><strong>Всего по программе</strong></td>
</tr>
</tbody>
</table>
ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
«ПЛАНИРОВАНИЕ СЕМЬИ»
НА 1996—1997 ГОДЫ

ПАСПОРТ
федеральной целевой программы «Планирование семьи» на 1996—1997 годы

<table>
<thead>
<tr>
<th>Наименование программы</th>
<th>Планирование семьи</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Наименование, дата и номер решения о разработке программы</td>
<td>Указ Президента Российской Федерации от 18 августа 1994 г. № 1696 «О президентской программе «Дети России»</td>
</tr>
<tr>
<td>Государственный заказчик программы</td>
<td>Минздравпром России</td>
</tr>
<tr>
<td>Основные разработчики программы</td>
<td>Минздравпром России</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Минсоцзащиты России</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Российская ассоциация «Планирование семьи»</td>
</tr>
<tr>
<td>Цель и задачи программы, важнейшие целевые показатели программы</td>
<td>развитие службы планирования семьи, подготовка и повышение квалификации кадров</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>обеспечение информированности в области планирования семьи и сексуальной культуры населения</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>производство и закупка средств контрацепции</td>
</tr>
<tr>
<td>Сроки реализации программы</td>
<td>1996—1997 годы</td>
</tr>
<tr>
<td>Исполнители основных мероприятий программы</td>
<td>Минздравпром России</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Минобразование России,</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Госкомсаннадзор России</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Российская академия медицинских наук</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Минсоцзащиты России</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Российская ассоциация «Планирование семьи»</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Минздрав Удмуртской Республики</td>
</tr>
<tr>
<td>Объемы и источники финансирования программы</td>
<td>66,775 млрд. рублей из средств федеральных бюджетов на 1996 и 1997 годы, в том числе на 1996 год 25,86 млрд. рублей (в ценах 1996 года)</td>
</tr>
<tr>
<td>Ожидаемые конечные результаты реализации программы</td>
<td>создание и укрепление службы планирования семьи в Российской Федерации</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>внедрение системы подготовки специалистов по планированию семьи</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>внедрение системы полового воспитания и образования подростков и молодежи</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>снижение числа абортов на 30 процентов</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>снижение материнской смертности посла абортов</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Система контроля за исполнением программы Минздравмедпром России совместно с Минэкономики России, Минфи- ном России и другими заинтересованными министерствами и ведомства- ми

Характеристика проблемы

В настоящее время в Российской Федерации функционирует более 90 центров планирования семьи и репродукции. Создан центр планирования семьи и репродукции Минздравмедпрома России. Территориальные центры планирования семьи и репродукции обеспечиваются информационно-методическими материалами (брошюры, буклеты, плакаты, видеофильмы). Для центров приобретена ортотехника, закуплены ультразвуковые аппараты «Шимадзу» со специальными датчиками, операционные лапароскопы. Начато регулярное проведение теле- и радиопередач по вопросам планирования семьи и полового воспитания подростков и молодежи.

Для бесплатного использования контрацептивов подростками и женщинами групп риска Минздравмедпромом России осуществляется централизованная закупка гормональных контрацептивов, финансируются разработки отечественных средств предупреждения нежелательной беременности.

На базе учреждений здравоохранения Удмуртской Республики проводится отработка территориальной модели организации службы планирования семьи.

Минздравмедпромом России совместно с Минобразованием России проводится работа по переподготовке сотрудников педагогических вузов и институтов повышения квалификации, работников образовательных учреждений по вопросам полового воспитания детей и подростков. Начато проведение эксперимента в общеобразовательных школах и учреждениях начального профессионального образования по программе «Что ты знаешь о себе?».

В результате проводимых мероприятий наметилась устойчивая тенденция к снижению абортах в Российской Федерации, снизилось число криминальных абортов, а также количество абортоов по медицинским показаниям в поздние сроки беременности. Произошло уменьшение числа женщин, умерших после всех видов абортоов. Охват женщин гормональной контрацепцией составил на уровне 3 процентов.

Планирование семьи, по определению Всемирной организации здравоохранения, включает в себя предупреждение нежелательной беременности, выбор времени деторождения в зависимости от возраста, состояния здоровья родителей, рождение только желанных детей.

Особенностю ситуации, характеризующей состояние планирования семьи в Российской Федерации, по-прежнему остается высокая распространенность абортоов на фоне ухудшающегося состояния здоровья женщин, снижения числа браков и роста разводов. Аборт остается основным методом регулирования рождаемости. Ежегодно производится около 3 млн. абортоов. В структуре материнской смертности абортоы составляют одну треть, а среди причин перинатальных потерь — ведущее место (65 процентов).

Одной из причин высокой распространенности абортоов является преобладание в многих регионах России традиционных малоэффективных средств контрацепции, что до настоящего времени связано с негативным отношением населения и части медицинских работников к современным способам контрацепции, отсутствием наложенной системы полового воспитания и сексуального образования подростков и молодежи, несовершенством информационного обеспечения населения в области планирования семьи, недостаточным выбором средств контрацепции.

Существующая система полового воспитания и образования не привели к повышению уровня знаний подрастающего поколения в области сексуального и репродуктивного поведения. Недостаточно используются для этих целей средства массовой информации.

Сложившаяся ситуация с высокой частотой искусственных абортоов, отрицательно влияющих на здоровье матери и будущего ребенка, обусловливает необходимость пристального внимания к проблеме планирования семьи с позиции повышения ответственности семьи к профилактике нежелательной беременности, воспитания ответственного родительства.

Приведенные данные свидетельствуют о необходимости укрепления государственной службы планирования семьи, интеграции усилий медицинских и социальных работников, органов народного образования, средств массовой информации, негосударственных учреждений, продолжения работы по созданию сети центров планирования семьи во всех регионах России.

Назрела необходимость создания системы, обеспечивающей население знаниями в вопросах планирования семьи, разработки и внедрения эффективной системы обучения подростков, их родителей по вопросам сексуального и репродуктивного поведения, этики семейно-брачных отношений, повышения ответственности семьи и школы за половое воспитание подростков.

Цель и задачи программы

Целью программы является формирование у населения потребности в реализации права на планирование семьи, создание условий регулирования рожде-
мости надежными и безопасными методами и средствами контрацепции, сохранение продуктивного здоровья, рождение только желанных и здоровых детей.

Программа предусматривает решение следующих задач:

развитие службы планирования семьи, поддержание государственных и общественных структур планирования семьи. Обеспечение управления и создание правовой основы деятельности этой службы;

укрепление информационной системы, обеспечивающей население современными знаниями в вопросах сексуального и репродуктивного поведения, широкого использования средств контрацепции;

внедрение эффективной системы подготовки детей, подростков и молодежи к семейной жизни, консультирование по вопросам полового воспитания, планирования семьи, профилактики заболеваний, передающихся половым путем; формирование сексуальной культуры в обществе, начиная с детского возраста в единой системе санитарно-гигиенического воспитания населения;

совершенствование подготовки кадров медицинских, педагогических и социальных работников высшего и среднего звена для работы в учреждениях службы планирования семьи, улучшение системы повышения их квалификации, порядке оценки их знаний и допуска к работе;

обеспечение потребности населения в различных средствах и методах контрацепции, совершенствование медицинских технологий планирования семьи; проведение специальных научных исследований в области планирования семьи.

Основные направления реализации программы

Организация службы планирования семьи

Предусматриваются мероприятия по поддержке функционирующих центров планирования семьи и репродукции в административных территориях Российской Федерации, дооснащению их необходимым оборудованием и аппаратурой, созданию и оснащению новых центров в регионах и городах, до сих пор их не имеющих.

В целях более эффективного внедрения современных методов контрацепции необходимо продолжить проведение медико-социальных и гигиенических научных исследований на конкурсной основе.

Для успешного внедрения программы полового воспитания необходимы совершенствование начального эксперимента в общеобразовательных школах и учреждениях начального профессионального образования по программе «Что ты знаешь о себе?», разработка системы мероприятий, направленных на предотвращение неблагоприятных воздействий факторов окружающей среды на формирование репродуктивной функции подростков.

Подготовка и повышение квалификации кадров

Предусматриваются методическое обеспечение системы подготовки врачей, педагогов, средних медицинских и социальных работников по вопросам планирования семьи (разработка и издание учебных и наглядных пособий, мультяж, методической литературы, в том числе переводной), апробация и внедрение новой системы сексуального образования подростков в условиях общеобразовательных учреждений.

Обеспечение информированности в области планирования семьи и сексуальной культуры населения

Предполагается создание регулярных теле- и радиопрограмм по проблеме планирования семьи, телефонов в популярных телепередачах, подготовка и распространение видеофильмов, видеоклипов для различных групп населения, издание и распространение публикаций по планированию семьи (буклеты, брошюры, плакаты, листовки), организация и проведение республиканских и региональных мероприятий по вопросам планирования семьи.

Закупка и разработка средств контрацепции

Предусматривается приобретение средств контрацепции для бесплатного обеспечения подростков и женщин групп риска, приспособленных для обратимой стерилизации, а также поддержка разработок отечественных контрацептивных средств.

Ожидаемые конечные результаты реализации программы

Реализация мероприятий, предусмотренных программой, позволит:

создать и укрепить службу планирования семьи в Российской Федерации;

внедрить эффективную систему подготовки и усовершенствования специалистов, проводящих работу по планированию семьи;

внедрить эффективную систему подготовки подростков и молодежи по вопросам полового воспитания и образования, планирования семьи, сексуального и репродуктивного поведения, использования надежных и безопасных средств предупреждения нежелательной беременности;

снизить число абортов на 30 процентов;

снизить материнскую смертность от абортов во всех регионах России на 20 процентов.
## ПЕРЕЧЕНЬ мероприятий федеральной целевой программы «Планирование семьи» на 1996—1997 годы

<table>
<thead>
<tr>
<th>Мероприятия</th>
<th>Сроки исполнения (годы)</th>
<th>Исполнители</th>
<th>Стоимость (млрд.руб.)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>всего</td>
</tr>
<tr>
<td>Финансирование деятельности Центра планирования семьи и репродукции</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минздравмедпром России</td>
<td>0,86</td>
</tr>
<tr>
<td>Развитие и поддержка деятельности региональных центров планирования (дооформление оборудованием действующих 90 центров, оснащение вновь созданных центров планирования семьи и репродукции)</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минздравмедпром России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию)</td>
<td>6,48</td>
</tr>
<tr>
<td>Разработка программы и организация семинаров по проблеме планирования семьи для работников органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минздравмедпром России Минздрав Удмуртской Республики</td>
<td>0,15</td>
</tr>
<tr>
<td>Проведение медико-социологических и гигиенических исследований в области контрацептивного поведения населения и профилактики непланируемой беременности, охраны репродуктивного здоровья женщин</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минздравмедпром России Российская академия медицинских наук Госкомсанэпиднадзор России</td>
<td>2,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Итого по разделу I</td>
<td></td>
<td></td>
<td>9,49</td>
</tr>
</tbody>
</table>

## II. Подготовка и повышение квалификации кадров

<table>
<thead>
<tr>
<th>Мероприятия</th>
<th>Сроки исполнения (годы)</th>
<th>Исполнители</th>
<th>Стоимость (млрд.руб.)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Апробация учебных программ по сексуальному образованию учащихся средних школ на экспериментальных территориях. Разработка методических пособий для учащихся и педагогов. Создание учебно-наглядных пособий, видеоматериалов для учащихся</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минобрнауки России Минздравмедпром России</td>
<td>0,83</td>
</tr>
<tr>
<td>Реализация проекта по сексуальному образованию подростков в условиях общеобразовательных школ</td>
<td>1996—1997</td>
<td>—</td>
<td>—</td>
</tr>
<tr>
<td>Мероприятия</td>
<td>Сроки исполнения (годы)</td>
<td>Исполнители</td>
<td>Стоимость (млрд. руб.)</td>
</tr>
<tr>
<td>-----------------------------------------------------------------------------</td>
<td>-------------------------</td>
<td>---------------------------------------------------</td>
<td>------------------------</td>
</tr>
<tr>
<td>Проведение научно-практической конференции по вопросам сексуального воспитания и репродуктивного здоровья молодежи</td>
<td>1996—1997</td>
<td>——</td>
<td>0,2</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Итого по разделу II                                                      1,27  0,39  0,88

III. Обеспечение информированности в области планирования семьи и сексуальной культуры населения

| Создание теле- и радио программ по проблемам семьи, подготовка видеопродукции по этой проблеме, издание специальной литературы для различных групп населения | 1996—1997                | Минздравмедпром России Российская ассоциация «Планирование семьи» | 18,34  8,74  9,6  |
| Организация республиканских и региональных семинаров для журналистов по вопросам планирования семьи и сексуальной культуры | 1996—1997                | Минздравмедпром России Минсоцзащиты России  | 0,11  —  0,11  |

Итого по разделу III                                                  18,45  8,74  9,71

IV. Закупка и разработка средств контрацепции

| Закупка контрацептивов для бесплатного обеспечения подростков и женщин группы риска (3—3,5 млн. упаковок в год) | 1996—1997                | Минздравмедпром России  | 24,6  8,2  16,4  |
| Поддержка разработок отечественных контрацептивных средств | 1996—1997                | ——                                                | 0,94  0,42  0,52  |
| Закупка приспособлений для обратимой стерилизации | 1996—1997                | ——                                                | 0,025 —  0,025  |
| Закупка операционных лапароскопов для центров планирования семьи и репродукции (в 1996 году — 15, в 1997 году — 25 штук) | 1996—1997                | ——                                                | 9,7  3,6  6,1  |
| Закупка гистероскопов (в 1996 году — 25, в 1997 году — 39 штук) | 1996—1997                | ——                                                | 2,3  0,9  1,4  |

Итого по разделу IV                                                  37,565  13,12  24,445

Всего по программе                                                   66,775  25,86  40,915
ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА  
«РАЗВИТИЕ ИНДУСТРИИ ДЕТСКОГО ПИТАНИЯ»  
НА 1996—1997 ГОДЫ

ПАСПОРТ  
федеральной целевой программы «Развитие индустрии детского питания»  
на 1996—1997 годы

<table>
<thead>
<tr>
<th>Наименование программы</th>
<th>Развитие индустрии детского питания</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Наименование, дата и номер решения о разработке программы</td>
<td>Указ Президента Российской Федерации от 18 августа 1994 г. № 1696 «О президентской программе «Дети России»</td>
</tr>
<tr>
<td>Государственный заказчик программы</td>
<td>Минсельхозпрод России</td>
</tr>
<tr>
<td>Основные разработчики программы</td>
<td>Минсельхозпрод России, Минздравмедпром России, Российская академия сельскохозяйственных наук</td>
</tr>
<tr>
<td>Цель и задачи программы, важнейшие целевые показатели</td>
<td>создание материально-технической базы по производству специальных продуктов питания для детей раннего возраста и повышение уровня обеспечения населения этими продуктами</td>
</tr>
<tr>
<td>Сроки и этапы реализации программы (подпрограмм)</td>
<td>1996—1997 годы</td>
</tr>
<tr>
<td>Перечень подпрограмм</td>
<td>научно-техническая подпрограмма «Детское питание»</td>
</tr>
<tr>
<td>Исполнители подпрограмм и основных мероприятий программы</td>
<td>Минсельхозпрод России, Минздравмедпром России, Минфин России, Минэкономики России, МВЭС России, Минсоцзащиты России, Госстандарт России, Роскомторг, Госкомсанэпиднадзор России, Миннауки России, Роскомрыбооловство, Минатом России, Госкомоборонпром России, Российская академия сельскохозяйственных наук, Российская академия наук</td>
</tr>
<tr>
<td>Объемы и источники финансирования программы</td>
<td>658,6 млрд. рублей из средств федеральных бюджетов на 1996 и 1997 годы, в том числе на 1996 год 244,37 млрд. рублей (в ценах 1996 года)</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>предусматривается привлечение средств бюджетов субъектов Российской Федерации, собственных и заемных средств предприятий, зарубежных кредитов, банковских кредитов, частных инвесторов и других внебюджетных источников</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Ожидаемые конечные результаты реализации программы
создание материально-технической базы современного промышленного производства продуктов для детского питания с использованием отечественного оборудования, сырья и материалов, стабилизация работы действующих предприятий, обновление ассортимента, повышение качества специальных продуктов для детей раннего возраста и обеспечение в основном спроса населения на эти продукты

Система организации контроля за исполнением программы
Минсельхозпрод России совместно с Минэкономики России, Минфином России и другими заинтересованными министерствами и ведомствами

Характеристика проблемы
Рациональное питание является одним из важнейших факторов сохранения здоровья детей, их гармоничного физического и умственного развития, обеспечения устойчивости растущего организма ребенка к воздействию негативных факторов внешней среды.

По данным Минздравмедпрома России, более половины детей в возрасте до 3 лет не получают питание в необходимых объемах. Несбалансированность питания привела к тому, что у 60 процентов детей раннего возраста наблюдаются проявления рахита, гипотрофии, аллергодерматозов, более 7 процентов — страдают анемией. Увеличивается число детей, нуждающихся в искусственном вскармливании. В 1994 году их количество достигло 60 процентов от общего числа детей первого года жизни.

Проводимые в 1991—1995 годах мероприятия по улучшению обеспечения детей раннего возраста специальными продуктами питания не решили эту проблему. Сохраняется острый недостаток таких продуктов отечественного производства. В то же время действующие предприятия в условиях перехода к рыночным отношениям, сопровождаемым распадом централизованной системы поставок детского питания и снижением покупательной способности населения, оказались в сложном финансовом положении, что сдерживает возможность их эффективной деятельности. Сократилась выработка сухих молочных смесей, мясных и плодовоочерных консервов для детей раннего возраста.

В связи с изменявшейся экономической и демографической ситуацией в стране, ограничением бюджетных инвестиций приостановлены строительство и реконструкция ряда специализированных предприятий по производству детского питания.

Не завершены работы по созданию отечественного технологического оборудования для производства продуктов детского питания, что сдерживает возможность обновления техники на действующих предприятиях и ввод в эксплуатацию строящихся объектов.

Не в полной мере отвечают потребности ассортимент и качество выпускаемых продуктов детского питания, нуждается в совершенствовании система обеспечения населения этими продуктами.

Для решения социально значимой проблемы обеспечения детей раннего возраста специальными продуктами питания необходима государственная поддержка на федеральном уровне.

Цель и задачи программы
Главной целью программы является обеспечение физиологической потребности детей раннего возраста в специальных и лечебных продуктах питания.

Программа предусматривает решение следующих задач:
создание и освоение нового технологического оборудования для производства детского питания;
развитие материально-технической базы отрасли за счет технического перевооружения и реконструкции действующих и строительства новых специализированных предприятий;
создание сырьевой базы для производства экологически чистых продуктов детского питания;
разработка и освоение промышленного производства нового поколения современных продуктов питания для здоровых и больных детей;
повышение качества и безопасности продуктов детского питания;
совершенствование системы обеспечения потребителей продуктами детского питания.

Основные направления реализации программы
Создание и модернизация технологического оборудования для производства продуктов детского питания

Преусматривается решение ключевой задачи по созданию и освоению серийного производства отечественного оборудования для производства детского пи-
тания на молочной, мясной, злаковой и плодоовощной основах.

В разработке и изготовлении этой техники участвуют более 80 научно-исследовательских институтов, конструкторских бюро, заводов военно-промышленного комплекса и гражданского машиностроения.

В настоящее время завершена разработка конструкторской документации практически на все основные виды оборудования. Свыше 100 опытных образцов машин изготовлено, часть из них отслужена на промышленные предприятия и прошла производственные испытания.

В 1996—1997 годах предстоит завершить работы по созданию и освоению серийного производства 20 комплектов и линий (более 350 машин и аппаратов) для выработки жидких и твердых молочных продуктов, творога, зерномолочных продуктов, мясных паштетов, включая оборудование для выпекания детских молочных продуктов в условиях малых производств (на молочных кухнях). Весь комплекс работ по созданию новой техники для производства детского питания объединяется в подпрограмму, разрабатываемую Минсельхозпродом России, Госкомборонпромом России и Минатомом России. Вопросы финансирования подпрограммы из федерального бюджета уточняются ежегодно с Минэкономики России и Миннауки России.

Предусматривается также осуществить модернизацию технологического оборудования на ряде действующих предприятий.

Развитие материально-технической базы производства продуктов детского питания

Предполагается завершить строительство, монтаж оборудования и обеспечить ввод мощностей в основном на пусковых объектах, имеющих высокую степень готовности. Главным образом это объекты федерального значения, продукции которых предназначена для поставки в регионы, не имеющие собственного производства. В этот период практически не предусматривается начало строительства новых объектов. Приоритет отдается техническому переоснащению рынка существующих производств с освоением и внедрением новых технологий и ассортимента продукции. В 25 крупных промышленных центрах России намечено техническое переоснащение молочных кухонь за счет дооснащения их новыми разрабатываемыми технологическим оборудованием. Намечается ввод мощностей по производству специальных лечебных продуктов и продуктов направленного действия. Предусматриваются строительство и реконструкция предприятий по изготовлении современных видов тары и упаковочных материалов, обеспечивающих сохранность и необходимую дозировку продукции.

Развитие сырьевой базы для производства продуктов детского питания

В целях обеспечения существующих и строящихся предприятий детского питания экологически чистым сырьем определены специальные сельскохозяйственные зоны из 400 животноводческих и 140 плодоовощеводческих хозяйств.

В 1996—1997 годах с помощью комплекса мер, включая экологический мониторинг территории Российской Федерации, предусмотрено продолжение работ по определению наиболее благоприятных зон производства санитарно-безопасного сельскохозяйственного сырья, проведению селекционных работ по улучшению поголовья скота молочного и мясного направлений, развитию специальных зон овощеводства, закладке новых плантов садовых и ягодных культур, сертификации сыра и готовой продукции по показателям безопасности. Предусматриваются разработка и внедрение системы экономического стимулирования организации специализированных сырьевых зон.

Научное обеспечение программы

Предусматривается осуществление комплексного научного обеспечения программы посредством реализации научно-технической подпрограммы «Детское питание».

В задачи данной подпрограммы входят, в первую очередь, разработка и промышленное освоение нового поколения современных продуктов питания, включая лечебные, для детей раннего возраста. Предусматриваются разработка перспективных технологий производства, обеспечивающих повышенные потребительские характеристики продуктов для ординарного и профилактического питания детей, создание высокоточных методов лабораторного контроля показателей качества сырья и готовой продукции, освоение наукоемких технологий специфических пищевых добавок и премиксов, осуществление методологического, нормативно-технологического и информационного обеспечения промышленности.

Обеспечение качества и безопасности продуктов детского питания

Одной из основных задач программы является обеспечение выпуска широкого ассортимента экологически чистых продуктов детского питания, повышение их вкусовых и питательных достоинств, стойкости при хранении.

В этих целях предусматриваются: внесение в законодательные акты дополнений, повышающих ответственность производителей и постав...
щиков за качество детского питания, в том числе пос- 
ступающего по импорту;
пересмотр действующих и разработка новых сани- 
тарных правил, норм, гигиенических нормативов, госу-
дарственных стандартов;
внедрение системы экологического и технологи-
ческого мониторинга, повышающей эффективность 
лабораторного контроля за качеством и безопасностью 
продовольственного сырья и продуктов детского питан-
ния;
введение гигиенической регистрации продуктов 
детского питания, поступающих по импорту;
совершенствование системы сертификации про-
дуктов детского питания.

Совершенствование системы обеспечения 
потребителей продуктами детского питания

Сложившаяся кризисная экономическая ситуация 
в стране, инфляционные процессы привели к сниже-
нию платежеспособного спроса населения на продук-
ты детского питания. Приватизация предприятий от-
расли, магазинов и баз торговли разрушила систему 
централизованных поставок. Отсутствие новых рас-
пределительных рыночных структур привело к неорга-
низованному посредничеству в сфере сбыта продуктов 
детского питания.

Для улучшения положения дел с реализацией про-
дуктов детского питания, гарантированного обеспече-
ния ими детей раннего возраста всех регионов Росси-
ской Федерации предусматриваются:
- создание единого информационного центра по изу-
чению рынка продуктов детского питания;
- организация маркетинговых и дилерских структур 
на предприятиях;
- создание консультационно-диагностических цент-
ров по вопросам питания детей;
- организация специализированной розничной и фи-
рменной торговли продуктами детского питания.

Финансовое обеспечение программы

Предполагаемые затраты из федерального бюджета 
на реализацию программы составят 658,6 млрд. руб-
лей, в том числе в 1996 году — 244,37 млрд. рублей (из 
них капитальные вложения — 228,4 млрд. рублей, 
НИОКР — 15,97 млрд. рублей).

Нарацк и этим для финансирования мероприятий 
программы планируется привлечение средств, выделяе-
мых Минсельхозпроду России на развитие агропро-
мышленного комплекса, средств предприятия и ряда 
коммерческих структур на общую сумму 123 млрд. 
рублей, а также средства бюджетов субъектов Росси-
ской Федерации и местных бюджетов в размерах, опре-
деляемых соответствующими региональными програм-
мами и другими решениями органов исполнительной 
власти субъектов Российской Федерации.

Финансовые средства, выделяемые из федерально-
го бюджета, предполагается использовать на заверше-
ние работ по созданию, освоению и серийному изго-
товлению технологического оборудования для произво-
дства продуктов детского питания, научное обеспечение 
программы, строительство и реконструкцию специа-
лизированных предприятий и цехов. При этом намеча-
ется финансовые ресурсы сосредоточить в основном на 
пусковых объектах федерального значения, имеющих 
высокую степень строительной готовности. Финанси-
рование мероприятий по созданию сырьевой базы, со-
вершенствованию системы реализации продуктов дет-
ского питания, повышению их качества и безопасности 
и других мероприятий в рамках региональных про-
грамм предполагается осуществлять за счет средств 
бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюд-
жетных источников.

Иностраные кредиты направляются на закупку 
современного технологического оборудования для про-
изводства продуктов детского питания, не изготавлива-
емого отечественным машиностроением.

Ожидаемые конечные результаты 
реализации программы

Реализация мероприятий, предусмотренных про-
граммой, позволит:
- создать материально-техническую базу производ-
ства полноценных продуктов питания для детей ранне-
го возраста;
- довести уровень обеспеченности потребностью детско-
го населения в сухих молочных смесях до 84 процен-
тов, в сухих продуктах на зерномолочной основе до 100 
процентов, продуктах на масляной основе до 54 про-
центов, продуктах на плодовоохвойной основе до 39 про-
центов;
- полностью обеспечить жидкими и пастообразны-
ми молочными продуктами детей раннего возраста в 
44 крупных промышленных центрах России;
- увеличить объемы и улучшить условия производст-
ва продуктов лечебно-профилактического назначения 
на молочных кухнях.

Выполнением программы будет заложена основа 
дальнейшего развития современного промышленного 
производства высококачественных продуктов питания 
для детей раннего возраста с использованием отечест-
венного оборудования, сырья и материалов.
### ПЕРЕЧЕНЬ мероприятий федеральной целевой программы «Развитие индустрии детского питания» на 1996—1997 годы

<table>
<thead>
<tr>
<th>Мероприятия</th>
<th>Сроки исполнения (годы)</th>
<th>Исполнители</th>
<th>Объемы финансирования из федерального бюджета (млрд. руб.)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>всего</td>
</tr>
<tr>
<td>Создание и освоение новых видов комплексов оборудования для производства продуктов детского питания</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минсельхозпрод России, Госкомоборонпром России, Минатом России</td>
<td>83,35</td>
</tr>
<tr>
<td>Модернизация технологических линий по производству и расфасовке сухих молочных смесей</td>
<td>1996</td>
<td>Минсельхозпрод России</td>
<td>1,25</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Итого по разделу I</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td><strong>84,6</strong></td>
</tr>
</tbody>
</table>

### II. Развитие материально-технической базы производства продуктов детского питания

<table>
<thead>
<tr>
<th>Строительство и реконструкция специализированных предприятий по производству (приложение № 1):</th>
<th>1996—1997</th>
<th>Минсельхозпрод России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Найдики и пастообразных молочных продуктов для детского питания</td>
<td>242,3</td>
<td>119,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Сухих молочных смесей для детей раннего возраста</td>
<td>32,4</td>
<td>8,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Сухих продуктов детского питания на зерномолочной основе</td>
<td>14</td>
<td>6</td>
</tr>
<tr>
<td>Продуктов детского питания на плодоовощной основе</td>
<td>153,7</td>
<td>69,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Продуктов детского питания на мясной основе</td>
<td>47,7</td>
<td>8,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Продуктов детского питания на рыбной основе</td>
<td>15</td>
<td>—</td>
</tr>
<tr>
<td>Мероприятия</td>
<td>Сроки исполнения (годы)</td>
<td>Исполнители</td>
</tr>
<tr>
<td>------------------------------------------------------------------------------</td>
<td>--------------------------</td>
<td>----------------------------------------------</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>тары и упаковочных материалов для детских продуктов</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Реконструкция молочных кухонь с организацией промышленного производства специальных продуктов питания для здоровых и больных детей</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минздравмедпром России Минсельхозпрод России</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Итого по разделу II</strong></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Примечание. Перечень объектов, подлежащих строительству и реконструкции, и годовые объемы финансирования уточняются государственным заказчиком программы с Минэкономики России с учетом имеющихся возможностей федерального бюджета на соответствующий год.

### III. Развитие сырьевой базы производства продуктов детского питания

<table>
<thead>
<tr>
<th>Мероприятия</th>
<th>Сроки исполнения (годы)</th>
<th>Исполнители</th>
<th>Объемы финансирования из федерального бюджета (млрд.руб.)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>всего в том числе</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>1996 год 1997 год</td>
</tr>
<tr>
<td>Внедрение системы экологического мониторинга территорий, предназначенных для создания специализированных зон производства сырья для продуктов детского питания</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минсельхозпрод России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию)</td>
<td>— — —</td>
</tr>
<tr>
<td>Селекционная работа по улучшению поголовья скота в специализированных сырьевых зонах</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минсельхозпрод России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию)</td>
<td>— — —</td>
</tr>
<tr>
<td>Развитие зон овощеводства, закладка новых плантаций плодовых и ягодных культур</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минсельхозпрод России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию)</td>
<td>— — —</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Итого по разделу III</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td>— — —</td>
</tr>
</tbody>
</table>

96
<table>
<thead>
<tr>
<th>Мероприятия</th>
<th>Сроки исполнения (годы)</th>
<th>Исполнители</th>
<th>Объемы финансирования из федерального бюджета (млрд. руб.)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>всего</td>
</tr>
<tr>
<td>НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКАЯ ПОДПРОГРАММА «ДЕТСКОЕ ПИТАНИЕ» (ПРИЛОЖЕНИЕ № 2)</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минсельхозпрод России</td>
<td>7,2</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Миннауки России</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Минздравмедпром России</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Российская академия сельскохозяйственных наук</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>ИТОГО ПО РАЗДЕЛУ IV</td>
<td></td>
<td></td>
<td>7,2</td>
</tr>
</tbody>
</table>

V. ОБЕСПЕЧЕНИЕ КАЧЕСТВА И БЕЗОПАСНОСТИ ПРОДУКТОВ ДЕТСКОГО ПИТАНИЯ

<table>
<thead>
<tr>
<th>Мероприятие</th>
<th>Сроки исполнения (годы)</th>
<th>Исполнители</th>
<th>Объемы финансирования из федерального бюджета (млрд. руб.)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>всего</td>
</tr>
<tr>
<td>Обновление и расширение ассортимента выпускаемых продуктов детского питания на основе соответствующих научных разработок</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минсельхозпрод России</td>
<td>—</td>
</tr>
<tr>
<td>Разработка и внедрение систем технологического мониторинга, стандартизации и сертификации в производстве детского питания</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Госстандарт России</td>
<td>0,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Госкомсанэпиднадзор России</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Минсельхозпрод России</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Минздравмедпром России</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>ОСНАЩЕНИЕ СОВРЕМЕННЫМ АНАЛИТИЧЕСКИМ ОБОРУДОВАНИЕМ ИСПЫТАТЕЛЬНЫХ ЦЕНТРОВ И ЛАБОРАТОРИЙ ДЛЯ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ КАЧЕСТВА ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО СЫРЬЯ И ПРОДУКТОВ ДЕТСКОГО ПИТАНИЯ</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Госстандарт России</td>
<td>—</td>
</tr>
<tr>
<td>Госкомсанэпиднадзор России</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Минсельхозпрод России</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (ПО СОГЛАСОВАНИЮ)</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>ИТОГО ПО РАЗДЕЛУ V</td>
<td></td>
<td></td>
<td>0,5</td>
</tr>
</tbody>
</table>
### VI. Совершенствование системы обеспечения потребителей продуктами детского питания

<table>
<thead>
<tr>
<th>Мероприятия</th>
<th>Сроки исполнения (года)</th>
<th>Исполнители</th>
<th>Объемы финансирования из федерального бюджета (млрд руб.)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Создание единого информационного центра по изучению рынка продуктов детского питания</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минсельхозпрод России Минкомторг России Минздравмедпром России Госкомстат России</td>
<td>— — — —</td>
</tr>
<tr>
<td>Организация маркетинговых и дилерских структур на предприятиях-изготовителях детского питания</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минсельхозпрод России</td>
<td>— — — —</td>
</tr>
<tr>
<td>Создание консультационно-диагностических центров по вопросам питания здоровых и больных детей в семи регионах Российской Федерации</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минсельхозпрод России Минкомторг России Минздравмедпром России Роскомторг органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию)</td>
<td>— — — —</td>
</tr>
<tr>
<td>Организация специализированной розничной и фирменной торговли продуктами детского питания</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Роскомторг Минсельхозпрод России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию)</td>
<td>— — — —</td>
</tr>
<tr>
<td>Подготовка предложений о заключении межгосударственного соглашения между Российской Федерацией, Украиной, Республикой Белоруссия и другими странами СНГ о создании единого рынка продуктов детского питания</td>
<td>1996</td>
<td>Минсельхозпрод России МВЭС России ГТК России</td>
<td>— — — —</td>
</tr>
<tr>
<td>Организация информационно-просветительской и рекламной деятельности по вопросам рационального питания детей раннего возраста, беременных женщин и кормящих матерей</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минсельхозпрод России Минздравмедпром России Минсоцзащиты России</td>
<td>— — — —</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>Итого по разделу VI</th>
<th>Всего по программе:</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>658.6</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>244.37</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>414.23</td>
</tr>
</tbody>
</table>
# ПЕРЕЧЕНЬ
объектов, подлежащих строительству и реконструкции
в 1996—1997 годах

<table>
<thead>
<tr>
<th>Предприятия по производству жидких и пастообразных молочных продуктов</th>
<th>Вводимая мощность</th>
<th>Объемы финансирования из федерального бюджета (млрд. рублей)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>всего</td>
<td>в том числе</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>1996 год</td>
<td>1997 год</td>
</tr>
<tr>
<td>Цех детского питания, молкомбинат № 1, г. Санкт-Петербург (реконструкция), жидкие и пастообразные молочные продукты, тонн в смену</td>
<td>10</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>Цех детского питания, молкомбинат № 5, г. Санкт-Петербург (реконструкция), жидкие и пастообразные молочные продукты, тонн в смену</td>
<td>25</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>Цех детского питания, молкомбинат, г. Брянск, жидкие и пастообразные молочные продукты, тонн в смену</td>
<td>15</td>
<td>10</td>
</tr>
<tr>
<td>Цех детского питания, молкомбинат, г. Владимир (реконструкция), жидкие и пастообразные молочные продукты, тонн в смену</td>
<td>5</td>
<td>6</td>
</tr>
<tr>
<td>Комбинат по производству детского питания, г. Иваново, жидкие и пастообразные молочные продукты, тонн в смену</td>
<td>15</td>
<td>33,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Завод детских молочных продуктов, г. Москва (реконструкция), жидкие и пастообразные молочные продукты, тонн в смену</td>
<td>25</td>
<td>8</td>
</tr>
<tr>
<td>Цех жидких и пастообразных молочных продуктов, г. Рязань, жидкие и пастообразные молочные продукты, тонн в смену</td>
<td>15</td>
<td>18,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Завод по производству детских молочных продуктов, г. Ярославль, жидкие и пастообразные молочные продукты, тонн в смену</td>
<td>10</td>
<td>24,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Цех детского питания, молкомбинат, г. Новочебоксарск, Чувашская Республика, жидкие и пастообразные молочные продукты, тонн в смену</td>
<td>5</td>
<td>1,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Цех детского питания, молкомбинат, г. Саратов, жидкые и пастообразные молочные продукты, тонн в смену</td>
<td>25</td>
<td>27</td>
</tr>
<tr>
<td>Цех жидкких и пастообразных молочных продуктов, гормолзавод № 3, г. Ульяновск, жидкие и пастообразные молочные продукты, тонн в смену</td>
<td>15</td>
<td>22,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Цех детского питания, гормолзавод, г. Ставрополь (реконструкция), жидкие и пастообразные молочные продукты, тонн в смену</td>
<td>15</td>
<td>22,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Цех детского питания, гормолзавод, г. Моздок, Республика Северная Осетия — Алания, жидкие и пастообразные молочные продукты, тонн в смену</td>
<td>5</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>Цех жидкких и пастообразных молочных продуктов, г. Курган, жидкие и пастообразные молочные продукты, тонн в смену</td>
<td>15</td>
<td>7,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Цех детского питания, гормолзавод № 1, г. Екатеринбург (реконструкция), жидкие и пастообразные молочные продукты, тонн в смену</td>
<td>25</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>Цех детского питания, молкомбинат, г. Кемерово (реконструкция), жидкие и пастообразные молочные продукты, тонн в смену</td>
<td>15</td>
<td>0,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Завод детского питания, г. Новокузнецк, Кемеровская область, жидкие и пастообразные молочные продукты, тонн в смену</td>
<td>25</td>
<td>25,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Цех детского питания, гормолзавод, г. Новосибирск (реконструкция), жидкие и пастообразные молочные продукты, тонн в смену</td>
<td>25</td>
<td>2</td>
</tr>
<tr>
<td>Цех детского питания, гормолкомбинат, г. Омск (реконструкция), жидкие и пастообразные молочные продукты, тонн в смену</td>
<td>25</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td>Цех детского питания, молзавод, г. Братск, Иркутская область, жидкие и пастообразные молочные продукты, тонн в смену</td>
<td>10</td>
<td>7</td>
</tr>
<tr>
<td>Вводимая мощность</td>
<td>Объемы финансирования из федерального бюджета (млрд. рублей)</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>------------------</td>
<td>-------------------------------------------------------------</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>всего</td>
<td>в том числе</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>1996 год</td>
<td>1997 год</td>
</tr>
<tr>
<td>Цех детского питания, гормозавод, г. Владивосток (реконструкция), жидкие и пастообразные молочные продукты, тонн в смену</td>
<td>15</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td>Цех детского питания, гормозавод, г. Хабаровск (реконструкция), жидкие и пастообразные молочные продукты, тонн в смену</td>
<td>15</td>
<td>4</td>
</tr>
<tr>
<td>Цех детского питания, акционерное общество «Молоко», г. Калининград (реконструкция), жидкие и пастообразные молочные продукты, тонн в смену</td>
<td>10</td>
<td>4</td>
</tr>
<tr>
<td>Цех детского питания, молкомбинат, г. Оренбург, жидкие и пастообразные молочные продукты, тонн в смену</td>
<td>10</td>
<td>5</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Предприятия по производству сухих молочных и лечебных смесей

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th>Вводимая мощность</th>
<th>Объемы финансирования из федерального бюджета (млрд. рублей)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Цех лечебного питания, молочно-консервный комбинат, г. Истра, Московская область, сухие молочные и лечебные смеси, тонн в смену</td>
<td>2</td>
<td>4</td>
</tr>
<tr>
<td>Молочно-консервный комбинат, г. Пугачев, Саратовская область (реконструкция), сухие молочные смеси, тонн в смену</td>
<td>2</td>
<td>6,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Акционерное общество «Сыродел», г. Лабинск, Краснодарский край (реконструкция), сухие молочные и лечебные смеси, тонн в смену</td>
<td>6</td>
<td>0,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Молочно-консервный комбинат, г. Сибай, Республика Башкортостан, сухие молочные и лечебные смеси, модернизация технологической линии</td>
<td>4</td>
<td>0,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Молочно-консервный комбинат, г. Карасук, Новосибирская область (реконструкция), сухие молочные смеси, тонн в смену</td>
<td>7</td>
<td>6,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Молочно-консервный комбинат, пос. Шушенское, Красноярский край (реконструкция), сухие молочные смеси, тонн в смену</td>
<td>10</td>
<td>10,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Предприятия по производству сухих продуктов детского питания на зерномолочной основе</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>---------------------------------</td>
<td>-----------------</td>
<td>-----------------</td>
</tr>
<tr>
<td>Комбинат детского питания и пищевых концентратов, г. Санкт-Петербург (реконструкция), сухие смеси на зерномолочной основе, тонн в смену</td>
<td>6</td>
<td>4</td>
</tr>
<tr>
<td>Пищекомбинат, р. п. Боровиха, Алтайский край, сухие смеси на зерномолочной основе, тонн в смену</td>
<td>5</td>
<td>10</td>
</tr>
</tbody>
</table>

| Предприятия по производству продуктов детского питания на плодоовощной основе |
|---------------------------------|-----------------|-----------------|------------------|
| Консервный завод, г. Минчуринск, Тамбовская область (реконструкция), плодоовощные консервы, млн. усл. б. в год | 10 | 1,6 | — | 1,6 |
| Консервный завод, г. Лебедянь, Липецкая область (реконструкция), плодоовощные консервы, млн. усл. б. в год | 11,5 | 5 | 5 | — |
| Консервный завод, ст. Динская, Краснодарский край (реконструкция), плодоовощные консервы, млн. усл. б. в год | 62,5 | 29 | 25 | 4 |
| Азовский комбинат детского питания, г. Азов, Ростовская область (модернизация оборудования), плодоовощные консервы, млн. усл. б. в год | 4,7 | 6,6 | — | 6,6 |
| Консервный завод, совместное предприятие «Кубань», г. Новоалександровск, Ставропольский край, плодоовощные консервы, млн. усл. б. в год | 10 | 11,9 | 3 | 8,9 |
| Завод детского питания, г. Йошкар-Ола, плодоовощные консервы, млн. усл. б. в год | 10 | 17 | 8 | 9 |
| Консервный комбинат, г. Дербент, Республика Дагестан (реконструкция), плодоовощные консервы, млн. усл. б. в год | 10 | 1,6 | 1,6 | — |
| Завод по производству сухих смесей на плодоовощной основе, г. Самара, сухие смеси на плодоовощной основе, тыс. тонн в год | 2 | 70 | 25 | 45 |
| Завод по производству сухих смесей на плодоовощной основе, г. Георгиевск, Ставропольский край, сухие смеси на плодоовощной основе, тыс. тонн в год | 2 | 11 | 2 | 9 |
| Предприятия по производству продуктов детского питания на мясной и рыбной основах |
|---------------------------------|--|--|--|
| Цех детских мясных консервов, мясокомбинат, г. Нефтекамск, Республика Башкортостан, мясные консервы, тыс. усл. б. в смену | 10 | 19,8 | 3,55 | 16,3 |
| Цех по производству детских мясных консервов, мясокомбинат, г. Шумиха, Курганская область (реконструкция), мясные консервы, тыс. усл. б. в смену | 20 | 6,6 | — | 6,6 |
| Цех по производству детского питания на мясной основе, мясокомбинат, г. Челябинск (реконструкция), мясные консервы, тыс. усл. б. в смену | 10 | 2 | 0,5 | 1,5 |
| Цех по производству детских продуктов из мяса птицы, птицефабрика, пос. Лунево, Московская область | 5 |
| мясные консервы, тыс. усл. б. в смену | 20 | 18 | 4,5 | 13,5 |
| мясные продукты, тонн в смену | 3,15 | — | — | — |
| Цех детских мясных продуктов, мясокомбинат, г. Ейск, Краснодарский край (реконструкция), мясные продукты, тонн в смену | 2 | 1,3 | — | 1,3 |
| Цех детского питания, рыбоконсервный комбинат, г. Калининград (реконструкция), рыбные консервы, млн. усл. б. в год | 2 | 15 | — | 15 |

Предприятия по производству тары и тароупаковочных материалов для продуктов детского питания

<table>
<thead>
<tr>
<th>Предприятие</th>
<th>Вводимая мощность</th>
<th>Объемы финансирования из федерального бюджета (млрд. рублей)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Стеклозавод, г. Камышин, Волгоградская область (реконструкция), стеклотара, млн. штук в год</td>
<td>65</td>
<td>1,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Стеклозавод, пос. Степное Озеро, Алтайский край (реконструкция), стеклотара, млн. штук в год</td>
<td>120</td>
<td>37,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Азовский комбинат детского питания, г. Азов, Ростовская область (реконструкция), стеклотара, млн. штук в год</td>
<td>70</td>
<td>2,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Мясокомбинат, г. Тихорецк, Краснодарский край (реконструкция), легковскрываемая крышка, млн. штук в год</td>
<td>140</td>
<td>15</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Итого: | 561 | 228,4 | 332,6 |
<table>
<thead>
<tr>
<th>Исполнители</th>
<th>Объемы финансирования из федерального бюджета (млрд. рублей)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>всего</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>1996 год</td>
</tr>
</tbody>
</table>

1. Методологическое и нормативно-технологическое обеспечение создания специализированной сырьевой базы для производства экологически чистых продуктов детского питания

1.1. Обобщить априорную информацию, разработать схему-классификацию и подготовить рекомендации по соблюдению взаимодействия сырьевой базы для производства, снижающих вероятность попадания в молочное сырьё техногенных ксенобиотиков и супертоксинов

Научно-исследовательский институт детского питания, Институт питания Российской академии медицинских наук

|                                                                             | 0,08 | 0,03 | 0,05 |

1.2. Разработать методологию и комплект нормативных документов по созданию специализированной сырьевой базы для производства экологически чистых продуктов детского питания на основе молока, мяса убойных животных, мяса птицы

Научно-исследовательский институт детского питания, Северо-Кавказский научно-исследовательский институт животноводства, Всероссийский научно-исследовательский институт птицеверерабатывающей промышленности

|                                                                             | 0,18 | 0,075 | 0,105 |

1.3. Разработать и внедрить системы по производству экологически чистых кормов для молочных ферм

Научно-производственное объединение «Подмосковье»

|                                                                             | 0,05 | 0,05 | — |

1.4. Оптимизировать агроприемы и технологии растениеводства культур, используемых в производстве продуктов детского питания

Всероссийский орден «Знак почёта» научно-исследовательский институт овощеводства, Научно-исследовательский институт садоводства имени Мичурина

|                                                                             | 0,12 | 0,086 | 0,034 |

<p>| Итого по разделу 1 | 0,43 | 0,241 | 0,189 |</p>
<table>
<thead>
<tr>
<th>Исполнители</th>
<th>Объемы финансирования из федерального бюджета (млрд. рублей)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>всего</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>1996 год</td>
</tr>
<tr>
<td>Научно-исследовательский институт детского питания, Институт питания Российской академии медицинских наук</td>
<td>0,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Научно-исследовательский институт детского питания</td>
<td>0,35</td>
</tr>
<tr>
<td>Всероссийский научно-исследовательский институт консервной и овощеошущальной промышленности</td>
<td>0,09</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Итого по разделу 2 
0,74 0,195 0,545

3. Технологии экологически чистых продуктов питания для детей с метаболическими нарушениями на молочной основе

| Научно-исследовательский институт детского питания, Институт питания Российской академии медицинских наук | 0,28   | 0,07   | 0,21 |
| Научно-исследовательский институт детского питания, Институт питания Российской академии медицинских наук | 0,123  | 0,03   | 0,093 |
| Научно-исследовательский институт детского питания, Институт питания Российской академии медицинских наук | 0,1    | 0,035  | 0,065 |

105
<table>
<thead>
<tr>
<th>Исполнители</th>
<th>Объемы финансирования из федерального бюджета (млрд. рублей)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>всего</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>1996 год</td>
</tr>
<tr>
<td>продуктов питания для детей со стоматологическими нарушениями</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>питания Российской академии медицинских наук, Институт стоматологии</td>
<td>0,25</td>
</tr>
<tr>
<td>Всероссийский научно-исследовательский молочный институт, Институт питания Российской академии медицинских наук</td>
<td>0,33</td>
</tr>
<tr>
<td>Всероссийский научно-исследовательский молочный институт, Институт питания Российской академии медицинских наук</td>
<td>0,07</td>
</tr>
<tr>
<td>Всероссийский научно-исследовательский молочный институт, Институт питания Российской академии медицинских наук</td>
<td>0,15</td>
</tr>
<tr>
<td>3.7. Обосновать рецептуру и разработать технологию нового продукта на основе соевого белка для лечебного питания детей с пицевой аллергией</td>
<td>1,453</td>
</tr>
<tr>
<td>на растительной основе</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Всероссийский научно-исследовательский молочный институт, Тихоокеанский институт биоорганической химии, Институт питания Российской академии медицинских наук</td>
<td>0,15</td>
</tr>
<tr>
<td>Всероссийский научно-исследовательский институт крахмала, Институт питания Российской академии медицинских наук</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>4. Перспективные технологии, обеспечивающие повышение потребительских характеристик продуктов для ординарного и профилактического питания детей</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>4.1. Обосновать технологические методы, увеличивающие сроки хранения жидких и пастообразных кисломолочных продуктов для детей раннего возраста, разработать частные технологии</td>
<td>на молочной основе</td>
</tr>
<tr>
<td>Научно-исследовательский институт детского питания, Институт питания Российской академии медицинских наук</td>
<td>0,275</td>
</tr>
<tr>
<td>Научно-исследовательский институт детского питания, Институт питания Российской академии медицинских наук</td>
<td>0,15</td>
</tr>
<tr>
<td>Исполнители</td>
<td>Объемы финансирования из федерального бюджета (млрд. рублей)</td>
</tr>
<tr>
<td>--------------</td>
<td>-----------------------------------------------------------</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>всего</td>
</tr>
<tr>
<td>питания Российской академии медицинских наук</td>
<td>0,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Научно-исследовательский институт детского питания, Институт питания Российской академии медицинских наук</td>
<td>0,25</td>
</tr>
<tr>
<td>Научно-исследовательский институт детского питания, Институт питания Российской академии медицинских наук</td>
<td>0,15</td>
</tr>
<tr>
<td>Научно-исследовательский институт детского питания</td>
<td>0,15</td>
</tr>
<tr>
<td>Всероссийский научно-исследовательский институт мясоделия и сырцеледия, Научно-исследовательский институт детского питания</td>
<td>0,34</td>
</tr>
<tr>
<td>Научно-исследовательский институт детского питания</td>
<td>0,15</td>
</tr>
</tbody>
</table>

щепия молочных продуктов для детского питания витаминами группы «В»

4.3. Разработать рекомендации и технологические методы обогащения молочных продуктов детского питания позитивно-биологически активными соединениями селена

4.4. Обосновать рецептуры и разработать технологии первого поколения специализированных продуктов для опосредованного питания детей в период внутриутробного развития

4.5. Разработать технологии новых видов продуктов на молочной основе для алиментарной эндогенной коррекции количества и качества молока, продуцируемого женщинами в период кормления грудью

4.6. Разработать технологии новых видов заменителей женского молока с повышенными потребительскими характеристиками

4.7. Обосновать рецептуры и разработать технологии новых видов пластифицированных сырых масс, обогащенных яичной и жирными кислотами, предназначенных для питания детей дошкольного возраста

4.8. Обосновать рецептуры и разработать технологии новых видов сухих фитоактивных продуктов детского питания с использованием злаковых и плодоовощных компонентов

4.9. Оптимизировать сроки хранения сухих молочных продуктов
<table>
<thead>
<tr>
<th>Исполнители</th>
<th>Объемы финансирования из федерального бюджета (млрд. рублей)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>всего</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>1996 год</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>на мясной основе</strong></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Научно-исследовательский институт детского питания, Всероссийский научно-исследовательский институт мясной промышленности, Институт питания Российской академии медицинских наук</td>
<td>0,15</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>на основе гидробионтов</strong></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Научно-исследовательский институт детского питания, Всероссийский научно-исследовательский институт мясной промышленности, Московская государственная академия прикладной биотехнологии</td>
<td>0,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Всероссийский научно-исследовательский институт птицеперерабатывающей промышленности, Институт питания Российской академии медицинских наук</td>
<td>0,25</td>
</tr>
<tr>
<td>Всероссийский научно-исследовательский институт птицеперерабатывающей промышленности, Научно-исследовательский институт детского питания</td>
<td>0,075</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>на основе животных</strong></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Всероссийский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии, Институт питания Российской академии медицинских наук, Научно-исследовательский институт детского питания</td>
<td>0,18</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>на основе растительных</strong></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Каспийский рыбный технический центр, Институт питания Российской академии медицинских наук, Научно-исследовательский институт детского питания</td>
<td>0,09</td>
</tr>
</tbody>
</table>

для детского питания в зависимости от характеристик упаковочных материалов и способов упаковки

4.10. Обосновать рецептуру и разработать опытно-промышленную технологию жидкого высоко-диспергированного продукта на мясной основе для прикорма грудных детей, начиная со второго триместра развития

4.11. Пересмотреть существующие рецептуры и технологии поликомпонентных продуктов на мясной основе, обогащенных легкусвоемым железом, применительно к использованию в детском питании

4.12. Разработать технологии новых видов продуктов на основе мяса птицы для питания детей раннего и дошкольного возраста, комбинированных продуктов с использованием растительного сырья

4.13. Разработать технологию жирового компонента на основе птичьего жира для использования в производстве продуктов детского питания

4.14. Разработать технологии консервированных продуктов на основе авокультурных и промысловых океанических гидробионтов для детского питания

4.15. Разработать технологии продуктов для детского питания из пресноводных рыб
<table>
<thead>
<tr>
<th>Исполнители</th>
<th>Объемы финансирования из федерального бюджета (млрд. рублей)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>всего</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

4.16. Обосновать предпочтительные вещества и разработать эффективные технологические приемы обогащения продуктов детского питания на зерновой основе легкоусвояемыми формами железа

на зерновой основе

Научно-исследовательский институт пищеконцентратной промышленности и специальной пищевой технологии, Институт питания Российской академии медицинских наук

0,12 0,03 0,09

на основе плодоовощного сырья

Всероссийский научно-исследовательский институт консервной и овощесушильной промышленности, Институт питания Российской академии медицинских наук

0,25 0,063 0,187

Научно-исследовательский институт садоводства Сибири

0,03 0,03 —

Итого по разделу 4 2,91 0,911 1,999

5. Адаптированные технологии для стабилизации качества ординарных и лечебно-профилактических продуктов детского питания, вырабатываемых в цехах малой мощности и на молочных кухнях

5.1. Обосновать высокоэффективные технологические схемы, санитарные правила и другие нормативные документы для организации производства лечебно-профилактических продуктов детского питания в цехах малой мощности, на молочных кухнях и на периодически работающих неспециализированных участках

Научно-исследовательский и молочный институт, Научно-исследовательский институт детского питания

0,26 0,065 0,195

Итого по разделу 5 0,26 0,065 0,195
6. Наукокемические (высокие) технологии специализированных пицевых компонентов, добавок и премиксов для амплиментарной и функциональной коррекции продуктов детского питания

<table>
<thead>
<tr>
<th>Исполнители</th>
<th>Объемы финансирования из федерального бюджета (млрд. рублей)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>всего</td>
</tr>
<tr>
<td>Национальный исследовательский институт детского питания, Институт питания Российской академии медицинских наук</td>
<td>0,205</td>
</tr>
<tr>
<td>Национальный исследовательский институт детского питания</td>
<td>0,13</td>
</tr>
<tr>
<td>Национальный исследовательский институт детского питания</td>
<td>0,02</td>
</tr>
<tr>
<td>Национальный исследовательский институт детского питания, Институт питания Российской академии медицинских наук</td>
<td>0,14</td>
</tr>
<tr>
<td>Всероссийский научно-исследовательский институт крахмала</td>
<td>0,06</td>
</tr>
<tr>
<td>Всероссийский научно-исследовательский институт крахмала, Институт питания Российской академии медицинских наук</td>
<td>0,09</td>
</tr>
<tr>
<td>Итого по разделу 6</td>
<td>0,645</td>
</tr>
</tbody>
</table>

110
7. Биологически стабилизирующие упаковочные материалы и методы их использования в производстве продуктов для детского питания

<table>
<thead>
<tr>
<th>Исполнители</th>
<th>Объемы финансирования из федерального бюджета (млрд. рублей)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Всероссийский научно-исследовательский молочный институт, Научно-исследовательский институт детского питания, Институт питания Российской академии медицинских наук</td>
<td>всего 0,2 в том числе 0,05 0,15</td>
</tr>
<tr>
<td>Всероссийский научно-исследовательский молочный институт, Научно-исследовательский институт детского питания</td>
<td>0,2 0,05 0,15</td>
</tr>
<tr>
<td>Всероссийский научно-исследовательский молочный институт</td>
<td>0,1 0,025 0,075</td>
</tr>
<tr>
<td>Научно-исследовательский институт пищеконцентратной промышленности и специальной пищевой технологии</td>
<td>0,02 0,02 —</td>
</tr>
<tr>
<td>Всероссийский научно-исследовательский институт консервной и новоцесущильной промышленности</td>
<td>0,09 0,09 —</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Итого по разделу 7</strong></td>
<td><strong>0,61 0,235 0,375</strong></td>
</tr>
</tbody>
</table>

8. Информационное и программно-организационное обеспечение

<p>| Главный вычислительный центр Минсельхозпрод России | 0,062 0,062 — |</p>
<table>
<thead>
<tr>
<th>Исполнители</th>
<th>Объемы финансирования из федерального бюджета (млрд. рублей)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>всего</td>
</tr>
<tr>
<td>8.2. Разработать рекомендации по стимулированию закупок сырья, производства и реализации продуктов детского питания</td>
<td>Научно-исследовательский институт детского питания</td>
</tr>
<tr>
<td>8.3. Разработать программу внедрения в промышленность новых видов продуктов питания на основе молочного и мясного сырья</td>
<td>Научно-исследовательский институт детского питания</td>
</tr>
<tr>
<td>Итого по разделу 8</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Всего по подпрограмме</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>
ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
«ОДАРЕННЫЕ ДЕТИ»
НА 1996—1997 ГОДЫ

ПАСПОРТ
федеральной целевой программы «Одаренные дети»
на 1996—1997 годы

<table>
<thead>
<tr>
<th>Наименование программы</th>
<th>Одаренные дети</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Наименование, дата и номер решения о разработке программы</td>
<td>Указ Президента Российской Федерации от 18 августа 1994 г. № 1696 «О президентской программе «Дети России»</td>
</tr>
<tr>
<td>Государственный заказчик программы</td>
<td>Минобрразование России</td>
</tr>
<tr>
<td>Основной разработчик программы</td>
<td>Минобрразование России</td>
</tr>
<tr>
<td>Цель и задачи программы, важнейшие целевые показатели</td>
<td>развитие интеллектуальных ресурсов общества</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>создание условий для развития и реализации потенциальных возможностей одаренных детей</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>проведение исследований по проблеме выявления и обучения одаренных дошкольников</td>
</tr>
<tr>
<td>Сроки реализации программы</td>
<td>1996—1997 годы</td>
</tr>
<tr>
<td>Исполнители основных мероприятий программы</td>
<td>Минобрразование России</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Минкультуры России</td>
</tr>
<tr>
<td>Объемы и источники финансирования программы</td>
<td>16,53 млрд. рублей из средств федеральных бюджетов на 1996 и 1997 годы, в том числе на 1996 год 9,215 млрд. рублей (в ценах 1996 года)</td>
</tr>
<tr>
<td>Ожидаемые конечные результаты реализации программы</td>
<td>формирование системы работы с одаренными детьми</td>
</tr>
<tr>
<td>Система контроля за исполнением программы</td>
<td>Минобрразование России совместно с Минэкономики России и Минфином России</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Характеристика проблемы

Глобальные социально-экономические преобразования в нашем обществе выявили потребность в людях творческих, активных, неординарно мыслящих, способных нестандартно решать поставленные задачи и на основе критического анализа ситуации формулировать новые перспективные задачи.

Проблема раннего выявления и обучения талантливой молодежи — приоритетная в современном образовании. От решения ее в итоге зависит интеллектуальный и экономический потенциал государства. Такое понимание образовательной проблемы обеспечивает переход от развития одаренной личности к формированию одаренного общества, от образования элиты — к элитарному образованию.

Накоплен немалый опыт работы с одаренной молодежью, заслуживающий одобрения и дальнейшего совершенствования. В течение многих лет в качестве экспертизы одаренности учащихся и средства повышения социального статуса знаний выступают различного рода олимпиады, туриры, научные общества учащихся, конференции, выставки, летние школы и лагеря. Дифференцированное обучение широко используется в школах с углубленным изучением ряда предметов, лицеях, гимназиях.

Создаются общественные лаборатории и региональные центры научного, научно-технического и художественного творчества. Средствами массовой информации все чаще обсуждаются проблемы развития одаренной молодежи.

Вместе с тем координация работы различных учреждений и общественных объединений, направленная на поиск и развитие одаренных детей, носит весьма бессистемный характер.

Поэтому, опираясь на предшествующий опыт работы с одаренными детьми и молодежью в нашей стране и за рубежом, программа предусматривает систему мер, направленных на формирование и реализацию государственной политики в области образования и связанных с ранним выявлением, обучением, воспитанием и поддержкой одаренных детей.

Цель и задачи программы

Программа ставит цель развитие интеллектуальных ресурсов общества, повышение социального статуса творческой личности, воспитание талантливого ребенка как гражданина своей страны, ответственного за ее судьбу.

Программа предусматривает решение следующих задач:

- создание условий для развития и реализации потенциальных возможностей одаренных детей;
- подготовка и переподготовка кадров, работающих с одаренными детьми;
- создание экспериментальных площадок для работы с одаренными детьми;
- поддержка образовательных учреждений, работающих с одаренными детьми.

Основные направления реализации программы

Развитие образовательных учреждений, работающих с одаренными детьми

Предусматриваются мероприятия по укреплению материально-технической базы образовательных учреждений, работающих с одаренными детьми, открытие всероссийской гимназии при Государственном Русском музее в г. Санкт-Петербурге, в которой будет осуществляться обучение и воспитание художественно одаренных детей.

Экспериментальная работа

Предусматриваются меры по исследованию проблем развивающего образования как основы современной системы диагностики воспитания и поддержки одаренных детей, по разработке научных основ ученовой одаренности детей, методических рекомендаций по составлению программ обучения одаренных детей на индивидуальной основе, а также по созданию и оснащению экспериментальных площадок для работы с одаренными детьми.

Подготовка и переподготовка кадров, работающих с одаренными детьми

Включаются мероприятия, направленные на обеспечение образовательных учреждений, работающих с одаренными детьми, квалифицированными кадрами (педагогами, психологами), владеющими современными методиками и технологиями выявления и обучения одаренных детей.

Ожидаемые конечные результаты реализации программы

Реализация мероприятий, предусмотренных программой, позволит:

- поднять престиж творческой личности как ценности в обществе;
- разработать основы для развития одаренности и таланта у детей в современных условиях;
- организовать подготовку и переподготовку кадров для работы с одаренными детьми.
## ПЕРЕЧЕНЬ мероприятий федеральной целевой программы «Одаренные дети» на 1996—1997 годы

<table>
<thead>
<tr>
<th>Мероприятие</th>
<th>Сроки исполнения (годы)</th>
<th>Исполнители</th>
<th>Стоимость (млрд.руб.)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>всего</td>
</tr>
<tr>
<td>Целевая поддержка материально-технической базы образовательных учреждений, работающих с одаренными детьми (оборудование компьютерных классов, телеклассов)</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минобразование России</td>
<td>8,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Открытие Всероссийской гимназии при Государственном Русском музее в г. Санкт-Петербурге на базе действующей муниципальной гимназии</td>
<td>1996</td>
<td>Минобразование России Минкультуры России</td>
<td>1,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Целевая поддержка программы «Новые имена»</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минобразование России Минкультуры России Международный благотворительный фонд «Новые имена»</td>
<td>0,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Формирование банка данных об образовательных учреждениях, работающих с одаренными детьми, и одаренных детях</td>
<td>1996</td>
<td>Минобразование России Минкультуры России ГКФТ России</td>
<td>0,2</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Итого по разделу I</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td>10,2</td>
</tr>
</tbody>
</table>

### II. Экспериментальная работа

<table>
<thead>
<tr>
<th>Мероприятие</th>
<th>Сроки исполнения (годы)</th>
<th>Исполнители</th>
<th>Стоимость (млрд.руб.)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Проведение исследований по проблеме выявления и обучения одаренных дошкольников</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минобразование России Российская академия образования</td>
<td>1,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Создание и оснащение экспериментальных площадок компьютерным, медицинским диагностическим оборудованием</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минобразование России</td>
<td>1,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Мероприятия</td>
<td>Сроки исполнения (годы)</td>
<td>Исполнители</td>
<td>Стоимость (млрд.руб.)</td>
</tr>
<tr>
<td>------------------------------------------------------------------------------</td>
<td>-------------------------</td>
<td>-------------------------------------</td>
<td>-----------------------</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>всего</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>1996 год</td>
</tr>
<tr>
<td>Внедрение образовательных технологий обучения и развития одаренных детей</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минобразование России</td>
<td>1,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Создание цикла телерадиопередач по проблеме выявления и обучения одаренных детей</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минобразование России Госкомвуз России ФСТР России</td>
<td>1,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Подготовка и участие российской делегации из воспитанников детских домов и школ-интернатов в Международном конкурсе юных талантов «Дети и музы»</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минобразование России МИД России</td>
<td>0,03</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>4,83</td>
</tr>
<tr>
<td>Итого по разделу II</td>
<td></td>
<td></td>
<td>4,83</td>
</tr>
<tr>
<td>III. Подготовка и переподготовка кадров, работающих с одаренными детьми</td>
<td></td>
<td></td>
<td>1,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Подготовка практических психологов, работающих с одаренными детьми</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минобразование России Госкомвуз России</td>
<td>1,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Обучение новым педагогическим технологиям</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минобразование России Госкомвуз России Российская академия управления</td>
<td>0,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Итого по разделу III</td>
<td></td>
<td></td>
<td>1,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Всего по программе</td>
<td></td>
<td></td>
<td>16,53</td>
</tr>
</tbody>
</table>
ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
«ОРГАНИЗАЦИЯ ЛЕТНЕГО ОТДЫХА ДЕТЕЙ»
НА 1996—1997 ГОДЫ

ПАСПОРТ
федеральной целевой программы «Организация летнего отдыха детей»
на 1996—1997 годы

<table>
<thead>
<tr>
<th>Наименование программы</th>
<th>Организация летнего отдыха детей</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Наименование, дата и номер решения о разработке программы</td>
<td>Указ Президента Российской Федерации от 18 августа 1994 г. № 1696 «О президентской программе «Дети России»</td>
</tr>
<tr>
<td>Государственный заказчик программы</td>
<td>Минсоцзащиты России</td>
</tr>
<tr>
<td>Основной разработчик программы</td>
<td>Минсоцзащиты России</td>
</tr>
<tr>
<td>Цель и задачи программы, важнейшие целевые показатели</td>
<td>государственная поддержка развития учреждений летнего отдыха и оздоровления</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>совершенствование правовых основ реорганизации летнего отдыха детей и подростков</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>разработка научно-методических основ организации летнего отдыха детей в современных условиях</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>санитарно-медицинское и санитарно-гигиеническое обеспечение функционирования учреждений летнего отдыха и оздоровления детей</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>кадровое и организационное обеспечение системы летнего отдыха и оздоровления детей и подростков</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>создание условий, направленных на сохранение и стабилизацию системы летнего отдыха и оздоровления детей в современных условиях</td>
</tr>
<tr>
<td>Сроки реализации программы</td>
<td>1996—1997 годы</td>
</tr>
<tr>
<td>Исполнители основных мероприятий программы</td>
<td>Минсоцзащиты России, Минобразование России, Минздравмедпром России, Роскоммолодежи, Минкультуры России, Госкомсанэпиднадзор России, ФСЗ России, Фонд социального страхования Российской Федерации</td>
</tr>
<tr>
<td>Объемы и источники финансирования программы</td>
<td>1,28 млрд. рублей из средств федеральных бюджетов на 1996 и 1997 годы, в том числе на 1996 год 0,83 млрд. рублей (в ценах 1996 года)</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>средства, выделяемые из федерального бюджета министерствам и ведомствам, средства Фонда социального страхования Российской Федерации</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Характеристика проблемы
Организация летнего отдыха детей и подростков в настоящее время является одной из наиболее острых социальных проблем. Только за последние пять лет число детей, отдохнувших в летних оздоровительных лагерях, сократилось с 7,2 млн. до 4,5 млн. человек. Уменьшается количество детских дачников. Если в 1990 году действовало 46,1 тыс. летних оздоровительных лагерей, то в 1994 году их было 39,6 тыс. Наибольшую обеспокоенность вызывает сокращение числа загородных оздоровительных лагерей.
Детские оздоровительные учреждения испытывают острый дефицит финансирования, не определен их правовой статус, не корректированы действия по отношению к ним различных управленческих структур.
В итоге только каждый десятый ребенок школьного возраста имеет возможность отдохнуть в летних детских дачниках. Резко увеличивается число преступлений среди подростков, остающихся летом без надзора.
Ухудшается здоровье детей.
Решение этих проблем на федеральном уровне требует программно-целевого подхода.

Цель и задачи программы
Программа ставит целью создание социальной инфраструктуры, способствующей воспитанию, развитию и оздоровлению детей и подростков в летний период.
Программа предусматривает решение следующих задач:
реализация мер государственной поддержки развития учреждений детского отдыха и оздоровления независимо от форм собственности;
приведение нормативно-правовой базы организации летнего отдыха детей в соответствие с современными требованиями;
научно-методическое обеспечение деятельности учреждений детского отдыха и оздоровления;
совершенствование оздоровительной работы и повышение эффективности санитарно-эпидемиологического надзора в детских оздоровительных учреждениях;
реорганизация системы подготовки и повышения квалификации кадров работников учреждений детского отдыха и оздоровления;
совершенствование организационного и финансового обеспечения системы летнего отдыха и оздоровления детей и подростков.

Основные направления реализации программы
Меры государственной поддержки системы детского отдыха и оздоровления
Предусматривается разработка механизмов государственного обеспечения и регулирования системы детского отдыха и оздоровления. Прежде всего это предполагает создание законодательных основ государственной политики в отношении детского и семейного отдыха, реализацию комплекса мер, направленных на поддержку и развитие учреждений детского отдыха и оздоровления.
Программой предусматривается осуществление мер, направленных на внедрение новых форм оздоровительной работы с детьми и подростками, организацию отдыха и оздоровления детей, нуждающихся в особой заботе общества, поддержку региональных программ летнего отдыха детей.

Совершенствование правовых основ организации летнего отдыха детей и подростков
Требуется приведение действующих нормативных правовых актов в соответствие с современными требованиями.
Предусматривается разработка нового положения о детском оздоровительно-образовательном учреждении, документов, определяющих порядок лицензирования его деятельности, стандарты оздоровительно-образовательных услуг.

Разработка научно-методических основ организации летнего отдыха детей в современных условиях

Предусматривается работа по совершенствованию теоретических и научно-методических основ деятельности учреждений детского отдыха и оздоровления. Планируется разработка новых концептуальных моделей детских оздоровительно-образовательных учреждений различных видов.

Предполагается осуществить выпуск нормативных документов, методических рекомендаций, пособий и литературы в помощь организаторам детского отдыха детей и подростков, разработать программы и психолого-педагогические модели организации летнего отдыха и занятости детей, нуждающихся в особой социальной поддержке.

Санитарно-медицинское и санитарно-гигиеническое обеспечение функционирования учреждений детского отдыха и оздоровления

Предусматривается реализация мер по совершенствованию санитарно-эпидемиологического надзора в местах отдыха и оздоровления детей и подростков.

Это предполагает разработку соответствующих методических рекомендаций по организации оздоровительной работы в учреждениях летнего отдыха для детей с разным уровнем здоровья, создание моделей организации отдыха и оздоровления детей из экологически неблагоприятных территорий, а также организацию лагерей дневного пребывания на базе городских образовательных учреждений.

Кадровое обеспечение системы летнего отдыха и оздоровления детей и подростков

Данный раздел включает мероприятия по решению проблемы обеспечения летних оздоровительно-образовательных учреждений квалифицированными кадрами, в том числе формирование межведомственной программы подготовки и переподготовки кадров учреждений детского отдыха и оздоровления, разработку новых принципов диагностики социального заказа и кадровых потребностей детских оздоровительных учреждений.

Ожидаемые конечные результаты реализации программы

Реализация мероприятий, предусмотренных программой, позволит:

- стабилизировать ситуацию с организацией отдыха и оздоровления детей и подростков в стране;
- расширить сеть учреждений детского отдыха и оздоровления на основе различных форм собственности;
- увеличить число детей, охваченных организованными формами летнего отдыха.

119
## ПЕРЕЧЕНЬ мероприятий федеральной целевой программы «Организация летнего отдыха детей» на 1996—1997 годы

<table>
<thead>
<tr>
<th>Мероприятия</th>
<th>Сроки исполнения (годы)</th>
<th>Исполнители</th>
<th>Стоимость (млрд.руб.)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>всего</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

### I. Меры государственной поддержки системы детского отдыха и оздоровления

- Развитие разнообразных форм и видов организации отдыха и оздоровления детей, в том числе профильных и палаточных лагерей, лагерей дневного пребывания, лагерей труда и отдыха, туристических походов и поездок, летних спортивных соревнований, спартакиад, художественных, музыкальных и других творческих конкурсов и фестивалей

<table>
<thead>
<tr>
<th>1996—1997</th>
<th>Минобразование России</th>
<th>Минкультуры России</th>
<th>Миннац России</th>
<th>ГКФТ России</th>
<th>Роскоммолодежи</th>
<th>Минэкономики России</th>
<th>Минфина России</th>
<th>Средства, выделяемые из федерального бюджета министерствами и ведомствами</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>Минсоцзащиты России</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

- Разработка проекта федеральной целевой программы развития всероссийских детских центров «Орленок», «Океан»

| 1996       | Роскоммолодежи | Молодежь | Минобразование России | Минсоцзащиты России | Минэкономики России | Минфин России | | |
|            |                |         |                      |                   |                   |           | | |

- Обеспечение участия учреждений культуры, спорта и туризма (детских парков, библиотек, музеев, домов культуры, стадионов, туристических центров и других) в организации работы с детьми и подростками в период летних школьных каникул

<table>
<thead>
<tr>
<th>1996—1997</th>
<th>Минкультуры России</th>
<th>ГКФТ России</th>
<th>органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>(по согласованию)</td>
</tr>
</tbody>
</table>

- Обеспечение в первоочередном порядке организации отдыха и оздоровления детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей с ограниченными возможностями, детей из многодетных и неполных семей, из семей безработных, беженцев и вынужденных переселенцев, семей военнослужащих, пострадавших в вооруженных конфликтах, детей, проживающих в районах чрезвычайных ситуаций, в районах, подвергшихся радиационному заражению, в районах Крайнего Севера

<p>| 1996—1997 | Минсоцзащиты России | Минобразование России | Миннац России | МЧС России | Роскоммолодежи | ФСЗ России | ФМС России | органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации |
|-----------|---------------------|-----------------------|--------------|onsense |                 |           |           | ---------------------------------------------------------------|
|           |                     |                       |              |             |                 |           |           |                                                                |</p>
<table>
<thead>
<tr>
<th>Мероприятия</th>
<th>Сроки исполнения (годы)</th>
<th>Исполнители</th>
<th>Стоимость (млрд.руб.)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>всего в том числе 1996 год 1997 год</td>
</tr>
<tr>
<td>Обеспечение занятости подростков, организация временных рабочих мест для них в период летних школьных каникул</td>
<td>1996—1997</td>
<td>ФСЗ России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию)</td>
<td>— — —</td>
</tr>
<tr>
<td>Разработка и реализация комплекса мер по сохранению и развитию системы летнего отдыха и оздоровления детей, в том числе: подготовка предложений по льготному налогообложению предприятий и организаций всех форм собственности, имеющих на своем балансе детские оздоровительно-образовательные учреждения</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минсоцзащиты России Роскоммолодежи Госкоммущество России</td>
<td>Средства, выделяемые из федерального бюджета министерствам и ведомствам</td>
</tr>
<tr>
<td>создания механизма стимулирования перевода детских оздоровительно-образовательных учреждений в категорию юридического лица</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>подготовка предложений по льготному налогообложению и кредитованию детских оздоровительно-образовательных учреждений, являющихся юридическими лицами</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Подготовка проектов постановлений Правительства Российской Федерации об организации летнего отдыха детей</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минсоцзащиты России Минфин России Минздравмедпром России Минобразование России МВД России Роскоммолодежи Фонд социального страхования Российской Федерации</td>
<td>— — —</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Итого по разделу I

II. Совершенствование правовых основ организации летнего отдыха детей и подростков

Подготовка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации | 1996 | Минсоцзащиты России Роскоммолодежи Минобразование России | — — — |
<table>
<thead>
<tr>
<th>Мероприятия</th>
<th>Сроки исполнения (годы)</th>
<th>Исполнители</th>
<th>Стоимость (млрд.руб.)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>с целью создания условий для деятельности детских оздоровительных учреждений</td>
<td></td>
<td>Минсоцзащиты России, Роскоммолодежи, Минобразование России, Минздравмедпром России</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Разработка положения о детском оздоровительно-образовательном учреждении</td>
<td>1996</td>
<td>Минсоцзащиты России, Роскоммолодежи, Минобразование России, Минздравмедпром России</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Пересмотр и современнение ведомственных нормативных документов по вопросам организации детского отдыха и оздоровления</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минздравмедпром России, Минобразование России, МВД России, Госкомсанэпиднадзор России, Минсоцзащиты России, МЧС России, Фонд социального страхования, Росийской Федерации</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Разработка проекта федерального закона «О государственной поддержке детского и семейного отдыха»</td>
<td>1996</td>
<td>Минсоцзащиты России, Роскоммолодежи, Минобразование России, Минюст России</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Подготовка предложений о лицензировании деятельности оздоровительно-образовательных учреждений, порядке их приватизации, номенклатуре и стандартах оздоровительно-образовательных услуг</td>
<td>1996</td>
<td>Минсоцзащиты России, Роскоммолодежи, Госкомимущества России, Минздравмедпром России</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Итого по разделу II

**III. Разработка научно-методических основ организации летнего отдыха детей в современных условиях**

Разработка методических основ летнего отдыха и оздоровления детей в современных условиях | 1996—1997 | Минсоцзащиты России, Минобразование России, Роскоммолодежи, Минздравмедпром России | 0,25 0,25 0,25 |

Разработка концептуальных моделей детских оздоровительных учреждений различных видов | 1996       | — — | 0,4 0,25 0,15 |
<table>
<thead>
<tr>
<th>Мероприятия</th>
<th>Сроки исполнения (годы)</th>
<th>Исполнители</th>
<th>Стоимость (млрд.руб.)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Выпуск методических пособий в помощь организаторам летнего отдыха детей и подростков</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минсоцзащиты России Минобрзование России Роскоммолодежи</td>
<td>0,6 0,3 0,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Подготовка и издание сборника нормативных документов в помощь организаторам летнего отдыха детей и подростков</td>
<td>1996</td>
<td>Минсоцзащиты России Роскоммолодежи Минобрзование России Фонд социального страхования Российской Федерации</td>
<td>0,03 0,03 —</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Итого по разделу III  
1,28 0,83 0,45

**IV. Санитарно-медицинское и санитарно-гигиеническое обеспечение функционирования учреждений детского отдыха и оздоровления**

| Разработка методических рекомендаций по организации оздоровительной работы в учреждениях летнего отдыха для детей с разным уровнем здоровья (здоровые дети, дети с отклонениями в развитии, дети-инвалиды, дети из экологически неблагоприятных территорий и другие категории детей) | 1996—1997 | Минздравмедпром России Минсоцзащиты России Госкомсанэпиднадзор России МЧС России | Средства, выделяемые из федерального бюджета министерствам и ведомствам |

| Разработка модели организации летнего отдыха детей с учетом состояния их здоровья на базе городских образовательных учреждений | 1996—1997 | Минздравмедпром России Госкомсанэпиднадзор России Минсоцзащиты России | —— |

| Разработка учебно-тематического плана и программы подготовки медицинских кадров для работы в различных типах учреждений детского отдыха | 1996 | —— | —— |

Итого по разделу IV
ФЕДЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЕВАЯ ПРОГРАММА
«ДЕТИ СЕМЕЙ БЕЖЕНЦЕВ И ВЫНУЖДЕННЫХ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ»
НА 1996—1997 ГОДЫ

ПАСПОРТ
федеральной целевой программы «Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев»
на 1996—1997 годы

<table>
<thead>
<tr>
<th>Наименование программы</th>
<th>Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Государственный заказчик программы</td>
<td>ФМС России</td>
</tr>
<tr>
<td>Основные разработчики программы</td>
<td>ФМС России Минсоцзащиты России Минздравмедпром России Минобразование России Госкомсанэпиднадзор России</td>
</tr>
<tr>
<td>Цель и задачи программы, важнейшие целевые показатели</td>
<td>формирование основ комплексного решения проблем детей беженцев и вынужденных переселенцев улучшение положения детей беженцев и вынужденных переселенцев как наиболее социально незащищенной категории создание благоприятных условий для детей беженцев и вынужденных переселенцев для размещения и адаптации оказание помощи семьям с детьми в расселении, жилищном, социально-культурном и медико-санитарном обеспечении</td>
</tr>
<tr>
<td>Сроки реализации программы</td>
<td>1996—1997 годы</td>
</tr>
<tr>
<td>Исполнители основных мероприятий программы</td>
<td>ФМС России Минсоцзащиты России Минобразование России Госкомсанэпиднадзор России МЧС России Минздравмедпром России МВД России Госкомвуз России МИД России Роскомторг Госкомимущества России Минкультуры России</td>
</tr>
<tr>
<td>Объемы и источники финансирования программы</td>
<td>145,605 млрд. рублей из средств федеральных бюджетов на 1996 и 1997 годы, в том числе на 1996 год 75,331 млрд. рублей (в ценах 1996 года)</td>
</tr>
<tr>
<td>Ожидаемые конечные результаты реализации программы</td>
<td>создание условий для нормального и гармоничного физического, психологического и культурного развития детей семей беженцев и вынужденных переселенцев</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Характеристика проблемы

В настоящее время на территории Российской Федерации зарегистрировано более 200 тыс. несовершеннолетних детей из семей граждан, официально получивших статус беженцев и вынужденных переселенцев, в том числе около 1000 детей потеряли родителей в межнациональных конфликтах или прибыли в Россию без них. Кроме того, около 100 тыс. несовершеннолетних детей насчитывается в семьях, вынужденно покинувших навсегда или временно места постоянного проживания в результате конфликта в Чеченской Республике. Среди семей беженцев и вынужденных переселенцев, имеющих несовершеннолетних детей, более одной трети составляют неполные и многодетные семьи. Нельзя исключать и тот факт, что на территории Российской Федерации находятся до 500 тыс. нелегальных и в большинстве своем многодетных мигрантов из государств дальнего зарубежья.

Сложившаяся в России в последние годы напряженная ситуация, связанная с массовым притоком вынужденных мигрантов, развивается на фоне сложной и неблагоприятной социально-экономической обстановки. В этих условиях семьи беженцев и вынужденных переселенцев, лишившиеся привычного образа жизни и воспитывающие детей в крайне стрессовых финансовых и материальных условиях, при отсутствии постоянного жилья и работы, чрезвычайно уязвимы. Нельзя не учитывать и длительного негативного воздействия на детской психику, вызванного отрывом от привычной среды и теми экстремальными условиями, которые зачастую сопровождают процесс вынужденной миграции. Пережившие трагедию межнациональных конфликтов и предоставленные в большинстве случаев сами себе, дети нередко бывают склонны к девиантному поведению, особенно в местах массового сосредоточения вынужденных мигрантов.

Основные направления работы и механизмы реализации государственной политики в отношении беженцев и вынужденных переселенцев определены в Федеральной миграционной программе, одобренной Указом Президента Российской Федерации от 9 августа 1994 г. № 1668. Однако проблемы, поставленные перед Россией вынужденной массовой миграцией, и, в частности, проблемы, связанные с положением детей семей беженцев и вынужденных переселенцев, настолько масштабны и многообразны, что требуют для своего разрешения специальных целенаправленных координированных усилий большинства государственных и общественных институтов.

Наиболее пристального внимания, адресной государственной поддержки требуют особо нуждающиеся семьи с несовершеннолетними детьми, дети, оставшиеся без родителей или потерявшие их в межнациональных конфликтах, неполные и многодетные семьи.

Одним из наиболее нерешенных на сегодняшний день вопросов остается вопрос о медицинском обслуживании семей беженцев и вынужденных переселенцев, в том числе и детей.

Важным компонентом социальной адаптации детей должна стать индивидуальная и семейная социально-культурная и психолого-педагогическая реабилитация. Эти и многие другие проблемы нашли отражение в Федеральной целевой программе «Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев». Содержащиеся в ней мероприятия соответствуют общему смыслу государственной социальной политики в интересах детей и согласуются с основными положениями Конвенции ООН о правах ребенка.

Субъектами данной программы являются различные категории детей семей беженцев и вынужденных переселенцев в соответствии с определениями, содержащимися в Законах Российской Федерации «О беженцах» и «О вынужденных переселенцах».

Цель и задачи программы

Целью программы является реализация государственной политики в области создания условий для нормального гармоничного физического, психологического и культурного развития детей семей беженцев и вынужденных переселенцев.

Программа предусматривает решение следующих задач:
- создание условий для оказания незамедлительной помощи детям семей беженцев и вынужденных переселенцев, предупреждение социального сиротства;
- обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия и охраны здоровья детей семей беженцев и вынужденных переселенцев;
оказание социально-психологической и педагогической помощи детям, создание условий для их образования, внедрение новых педагогических технологий компенсирующего обучения;

организация научно-методических разработок по социально-психологическим и педагогическим проблемам реабилитации детей семей беженцев и вынужденных переселенцев;

определение правовых гарантий детей, защита их прав на образование, воспитание в семье, имущественных, жилищных и других интересов;

гуманитарная помощь ребенку;

поиск родителей или других членов его семьи.

Основные направления реализации программы

Статистический учет и организационное обеспечение программы

Предусматриваются разработка и осуществление статистического учета детей семей беженцев и вынужденных переселенцев.

Предполагается, что статистический учет детей семей беженцев и вынужденных переселенцев будет включать также сбор и наличие всесторонней информации о расселении этих детей, их численности, национальном и возрастном составе, состоянии здоровья, обеспечении жильем, медицинской помощью.

Предусматривается также создание специального фонда помощи детям семей беженцев и вынужденных переселенцев для привлечения средств предприятий, организаций и отдельных граждан.

Мероприятия, направленные на защиту, эвакуацию и размещение детей в условиях межнациональных и военных конфликтов

Предусматривается создание механизмов взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления при эвакуации детей из зон межнациональных и военных конфликтов, разработка нормативов по продовольственному и материальному обеспечению детей, гарантирующих их выживание в экстремальных условиях в случае невозможности эвакуации.

Мероприятия по обустройству детей, прибывших без родителей из зон межнациональных и военных конфликтов

Предусматривается организация размещения детей в домах ребенка, детских домах, школах-интернатах, интернатах для детей-сирот, интернатах для детей-инвалидов, домах отдыха, здравницах, пансионатах, санаториях и других учреждениях (по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации), а также в семьях, способных принять детей.

Представляются также мероприятия по оздоровительному и восстановительному лечению, социальной реабилитации детей и подростков.

Мероприятия, проводимые в отношении детей, находящихся в центрах временного размещения вынужденных переселенцев и центрах временного размещения лиц, ищущих убежища

Предусматривается разработка санитарных правил, норм содержания, режимов питания и т.д., обеспечивающих физиологические потребности детей при минимальных финансовых затратах на их питание. Финансовое обеспечение пребывания детей в детских дошкольных и общеобразовательных учреждениях, обеспечение соответствующими принадлежностями. Обеспечение детских учреждений методическими пособиями и оборудованием для обучения детей русскому языку. Культурно-воспитательные мероприятия.

Медицинское обслуживание и обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия

Предусматриваются организация углубленных медицинских осмотров прибывающих детей, их бактериологическое обследование и обязательная иммунизация. Организация государственного санитарно-эпидемиологического надзора за условиями размещения и проживания детей.

Предусматриваются профилактика негативного воздействия въезда мигрантов на санитарно-эпидемиологическую обстановку в регионах, снижение риска ввоза и распространения инфекционных заболеваний как среди самих мигрантов и их детей, так и среди населения принимающих территорий.

Социальная поддержка семей беженцев и вынужденных переселенцев, имеющих несовершеннолетних детей

Предусматривается создание системы дополнительных льгот для особо нуждающихся семей беженцев и вынужденных переселенцев, имеющих несовершеннолетних детей.

Нормативно-правовое обеспечение программы

Предусматриваются разработка системы социальной и правовой поддержки семей беженцев и вынужденных переселенцев, вынужденных переселенцев, имеющих несовершеннолетних детей.
данных переселенцев, имеющих несовершеннолетних детей, и подготовка соответствующих нормативных правовых актов.

Научно-методическое обеспечение

Предусматривается разработка методических пособий по диагностике готовности детей к различным ступеням образования, специальных образовательных комплексов языковой подготовки и необходимых дополнительных учебных комплексов для корректировки базового уровня подготовки различных групп детей. Кроме того, предусматривается разработка программ деятельности центров реабилитации и адаптации, тренинга межкультурного общения и профилактики асоциального поведения детей семей беженцев и вынужденных переселенцев.

Кадровое обеспечение

Предусматривается проведение мероприятий по созданию системы подготовки и повышения квалификации специалистов, занятых в области психологопедагогической реабилитации детей семей беженцев и вынужденных переселенцев, социальных работников, работников центров временного размещения.

Информационное обеспечение программы

Предусматривается организация ежегодного издавання справочно-информационных материалов об инновациях в работе с детьми семей беженцев и вынужденных переселенцев. Кроме того, планируются проведение конференций и семинаров, издаие материалов по вопросам оказания социально-психологической, педагогической и медицинской помощи детям семей беженцев и вынужденных переселенцев.

Ожидаемые конечные результаты реализации программы

Реализация мероприятий, предусмотренных программой, позволит:
- создать условия для нормального и гармоничного физического, психологического и культурного развития детей семей беженцев и вынужденных переселенцев, выравнивания их стартовых возможностей по отношению к коренному населению принимающих регионов;
- ускорить процесс нормативного обустройства и адаптации семей беженцев и вынужденных переселенцев, имеющих несовершеннолетних детей, на новом месте жительства.
### ПЕРЕЧЕНЬ МЕРОПРИЯТИЙ
**федеральной целевой программы**
«Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев» на 1996—1997 годы

<table>
<thead>
<tr>
<th>Мероприятия</th>
<th>Сроки исполнения</th>
<th>Исполнители</th>
<th>Стоимость (млрд. руб.)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>всего</td>
</tr>
<tr>
<td>Разработка и введение статистической отчетности о детях семей беженцев и вынужденных переселенцев (по категориям)</td>
<td>1996</td>
<td>ФМС России</td>
<td>0,035</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Минздравмедпром России</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Создание единого банка данных оздоровительных лагерей, детских санаториев и профилакториев, школь-интернатов, общежитий вузов, техникумов и ПТУ, детских дошкольных учреждений на территории России, которые могут быть использованы для временного размещения эвакуированных детей</td>
<td>1996</td>
<td>МЧС России</td>
<td>0,037</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Минсоцзащиты России</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Минобразование России</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>ФМС России</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Федерация независимых профсоюзов России</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>(по согласованию)</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Госкомвуз России</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Госкомсанэпиднадзор России</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>(по согласованию)</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Подготовка предложений о создании специального фонда помощи детям семей беженцев и вынужденных переселенцев для привлечения средств предприятий, организаций и отдельных граждан</td>
<td>1996</td>
<td>ФМС России</td>
<td>—</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Минфин России</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Итого по разделу I</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td>0,072</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**II. Мероприятия, направленные на защиту, эвакуацию и размещение детей в условиях межнациональных и военных конфликтов**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Мероприятия</th>
<th>Сроки исполнения</th>
<th>Исполнители</th>
<th>Стоимость (млрд. руб.)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>всего</td>
</tr>
<tr>
<td>Разработка оптимальных аварийных продуктовых пайков и норм материального обеспечения детей в экстремальных ситуациях</td>
<td>1996</td>
<td>Минздравмедпром России</td>
<td>0,015</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Госкомсанэпиднадзор России</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>МЧС России</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

128
<table>
<thead>
<tr>
<th>Мероприятия</th>
<th>Сроки исполнения</th>
<th>Исполнители</th>
<th>Стоимость (млрд. руб.)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Разработка плана мероприятий по эвакуации детей из зон межнациональных и военных конфликтов по следующим направлениям:</td>
<td>1996</td>
<td>МВД России, Минобороны России, МЧС России, ФМС России, МПС России, Департамент воздушного транспорта Российской Федерации</td>
<td>0,015 0,015 —</td>
</tr>
<tr>
<td>организация вывоза детей</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>организация бригад необходимого при эвакуации детей персонала</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>разработка норм продовольственного, материального, санитарного, медицинского, психолого-педагогического обеспечения, необходимого при эвакуации детей</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>организация временного размещения эвакуированных детей</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>организация розыска родителей эвакуированных детей</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Итого по разделу II</td>
<td></td>
<td></td>
<td>0,03 0,03 —</td>
</tr>
</tbody>
</table>

### III. Мероприятия по обустройству детей, прибывших без родителей из зон межнациональных и военных конфликтов

<p>| Обеспечение размещения детей, прибывших без родителей, в домах ребенка, детских домах, школах-интернатах, интернатах для детей-сирот, социальных приютах для детей и подростков, специализированных учреждениях для детей, нуждающихся в социальной реабилитации, и других детских учреждениях (по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации) | 1996—1997 | Минобразование России — — — | Минсоцзащиты России, Минздравмедпром России, Центральный комитет Российской Федерации, Красного Креста (по согласованию), органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) |
| Создание регулярно обновляемого федерального и региональных банков данных о детях, прибывших без родителей | 1996—1997 | ФМС России | 0,057 0,032 0,025 | органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию) |</p>
<table>
<thead>
<tr>
<th>Мероприятия</th>
<th>Сроки исполнения</th>
<th>Исполнители</th>
<th>Стоимость (млрд. руб.)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Организация выявления семей, способных временно принять детей, потерявших родителей в межнациональных и военных конфликтах, и оказание этим семьям необходимой поддержки</td>
<td>1996—1997</td>
<td>—</td>
<td>—</td>
</tr>
<tr>
<td>Организация поиска родителей, родных и близких детей, прибывших без родителей</td>
<td>1996—1997</td>
<td>МВД России, МИД России, ФМС России</td>
<td>—</td>
</tr>
<tr>
<td>Организация медицинского обследования и необходимого лечения детей, прибывших без родителей, а также проведение в случае необходимости судебно-медицинскной экспертизы в целях установления возраста</td>
<td>1996—1997</td>
<td>МВД России, Минздравмедпром России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию)</td>
<td>1,0 0,5 0,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Организация на базе санатория «Кавказ» (г. Кисловодск) центра временного размещения и восстановительного лечения на 300 мест для детей семей беженцев и вынужденных переселенцев, в том числе детей, прибывших без родителей</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Госкомимущества России, ФМС России Минздравмедпром России Министерство образования России Министерство социальной защиты России</td>
<td>19,244 15,67 3,574</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Итого по разделу III: 20,301 16,202 4,099

IV. Мероприятия, проводимые в отношении детей, находящихся в центрах временного размещения вынужденных переселенцев и центрах временного размещения лиц, ищущих убежища

Разработка новых санитарных правил и норм содержания, организации режима дня и питания для детей разных возрастных групп | 1996 | Госкомсанэпиднадзор России, ФМС России | 0,002 0,002 0,002 |

Разработка рациона питания и меню, обеспечивающих все физиологические потребности детей при минимальных финансовых затратах на питание с учетом возраста и состояния здоровья | 1996 | Минздравмедпром России, Госкомсанэпиднадзор России, Роскомторг | 0,04 0,04 0,04 |

Обеспечение детьми, кормящими матерями и беременными женщинами, находящимся в центрах временного размещения, дополнительного питания | 1996—1997 | ФМС России, Роскомторг органы исполнительной власти субъектов | 11,0 5,5 5,5 |
<table>
<thead>
<tr>
<th>Мероприятия</th>
<th>Сроки исполнения</th>
<th>Исполнители</th>
<th>Стоимость (млрд.руб.)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>всего</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>в том числе</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>1996 год</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>1997 год</td>
</tr>
<tr>
<td>Российской Федерации (по согласованию)</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Проведение в центрах временного размещения работы по социальной реабилитации детей (организация детских комнат для игр и занятий, производственных мастерских, спортивных залов и обеспечение их необходимым инвентарем и оборудованием)</td>
<td>1996—1997</td>
<td>ФМС России</td>
<td>4,7</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Минсоцзащиты России</td>
<td>3,0</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Минобразование России</td>
<td>1,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Обеспечение пребывания детей, находящихся в центрах временного размещения, в детских дошкольных и общеобразовательных учреждениях, в том числе: школьное питание, предоставление учебников и учебных принадлежностей, приобретение школьной одежды, обуви, спортивных костюмов, транспортные расходы по доставке детей в детские дошкольные и образовательные учреждения</td>
<td>1996—1997</td>
<td>ФМС России</td>
<td>0,776</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Минсоцзащиты России</td>
<td>0,388</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Минобразование России</td>
<td>0,388</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Роскомторг</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Включение в штат центров временного размещения социального педагога, медицинской сестры. Специальное медицинское обслуживание детей на договорной основе</td>
<td>1996—1997</td>
<td>ФМС России</td>
<td>0,12</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Минсоцзащиты России</td>
<td>0,06</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Минздравмедпром России</td>
<td>0,06</td>
</tr>
<tr>
<td>Закупка 200 обучающих компьютеров с синтезатором голоса для оснащения центров временного размещения и подготовка методических разработок для обучающих программ</td>
<td>1996—1997</td>
<td>ФМС России</td>
<td>1,2</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Минобразование России</td>
<td>0,6</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>0,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Обеспечение методическими пособиями и оснащение оборудованием лингвистических кабинетов для обучения детей русскому языку в 13 центрах временного размещения</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минобразование России</td>
<td>0,78</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>ФМС России</td>
<td>0,39</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>0,39</td>
</tr>
<tr>
<td>Организация театрально-концертного обслуживания детей семей беженцев и вынужденных переселенцев, проживающих в центрах временного размещения</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минкультуры России</td>
<td>0,9</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>ФМС России</td>
<td>0,45</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>0,45</td>
</tr>
<tr>
<td>Итого по разделу IV</td>
<td></td>
<td></td>
<td>19,518</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>10,43</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>9,088</td>
</tr>
<tr>
<td>Мероприятия</td>
<td>Сроки исполнения</td>
<td>Стоимость (млрд.руб.)</td>
<td>Исполнители</td>
</tr>
<tr>
<td>-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------</td>
<td>------------------</td>
<td>-----------------------</td>
<td>-----------------------------------------------------------------------------------------------</td>
</tr>
<tr>
<td>Проведение углубленных медицинских осмотров, бактериологических исследований и обязательной иммунизации детей семей беженцев и вынужденных переселенцев</td>
<td>1996—1997</td>
<td>0,1</td>
<td>Госкомсанэпиднадзор России Minzdravmedprom Rossii органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованню)</td>
</tr>
<tr>
<td>Определение и ежегодное уточнение территорий предполагаемого размещения детей мигрантов с учетом санитарно-эпидемиологической обстановки</td>
<td>1996—1997</td>
<td>0,001</td>
<td>Госкомсанэпиднадзор России</td>
</tr>
<tr>
<td>Определение иммунологического статуса детей мигрантов на основе лабораторных исследований напряженность иммунитета у детей с неизвестным прививочным анамнезом</td>
<td>1996—1997</td>
<td>0,144</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Определение инфекционных заболеваний, характерных для территорий, из которых прибыли дети мигрантов, для разработки индивидуального календаря прививок</td>
<td>1996—1997</td>
<td>0,001</td>
<td>Госкомсанэпиднадзор России</td>
</tr>
<tr>
<td>Проведение анализа заболеваемости микстинфекциями/инвазиями в целях разработки и внедрения современных методов клинико-инструментальной и лабораторной диагностики, выдача рекомендаций</td>
<td>1996—1997</td>
<td>0,068</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Определение эпизоотии на территориях предполагаемого размещения детей мигрантов в целях их иммунизации от природно-очаговых заболеваний, характерных для данных территорий</td>
<td>1996—1997</td>
<td>0,068</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Проведение оценки восприимчивости территорий и возможности распространения паразитов в центрах сосредоточения мигрантов, выехавших из эндемичных зон (бывшие республики Средней Азии, Закавказья, государства Ближнего и Дальнего Востока, Африки, Азии)</td>
<td>1996—1997</td>
<td>0,068</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

132
<table>
<thead>
<tr>
<th>Мероприятия</th>
<th>Сроки исполнения</th>
<th>Исполнители</th>
<th>Стоимость (млрд.руб.)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Проведение эпидемиологического обследования территорий с наибольшей концентрацией детей мигрантов</td>
<td>1996—1997</td>
<td>——</td>
<td>0,068 0,034 0,034</td>
</tr>
<tr>
<td>Организация государственного санитарно-эпидемиологического надзора за условиями размещения и проживания детей мигрантов</td>
<td>1996—1997</td>
<td>——</td>
<td>0,11 0,055 0,055</td>
</tr>
<tr>
<td>Осуществление комплекса мер по предупреждению завоза и распространения инфекционных и паразитарных заболеваний среди детей семей беженцев и вынужденных переселенцев, а также детского населения принимающих территорий</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Госкомсанэпиднадзор России</td>
<td>0,021 0,015 0,006</td>
</tr>
<tr>
<td>Выведение лиц с маляриейной инфекцией и кишечными протозоозами, проведение необходимых противоэпидемических мероприятий и лечения</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Госкомсанэпиднадзор России Минздравмедпром России</td>
<td>0,1 0,05 0,05</td>
</tr>
<tr>
<td>Осуществление контроля за организацией и проведением профилактических прививок против туберкулеза, полиомиелита, дифтерии, коклюша, столбняка, кори, паротита с учетом прививочного статуса и возраста, результатов серологических исследований, а также по эпидпоказаниям</td>
<td>1996—1997</td>
<td>——</td>
<td>0,17 0,085 0,085</td>
</tr>
<tr>
<td>Снабжение необходимым количеством вакцин лечебно-профилактических учреждений, осуществляющих прививочную работу</td>
<td>1996—1997</td>
<td>——</td>
<td>——</td>
</tr>
<tr>
<td>Организация закупки современных противопаразитарных средств</td>
<td>1996—1997</td>
<td>——</td>
<td>0,14 0,07 0,07</td>
</tr>
<tr>
<td>Развертывание на территориях размещения наибольшего количества детей мигрантов двух пунктов по выпуску кисломолочного бифидум-бактерина, способствующего нормализации состояния микрофлоры кишечника и иммунного статуса организма взрослого и ребенка</td>
<td>1996—1997</td>
<td>——</td>
<td>0,12 0,06 0,06</td>
</tr>
<tr>
<td>Мероприятия</td>
<td>Сроки исполнения (годы)</td>
<td>Исполнители</td>
<td>Стоимость (млрд.руб.)</td>
</tr>
<tr>
<td>-------------</td>
<td>------------------------</td>
<td>--------------</td>
<td>-----------------------</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Организация детского отделения на 150 мест в центре медико-психологической реабилитации и оздоровления «Ватутинки» Московской области</td>
<td>1996—1997</td>
<td>ФМС России</td>
<td>11,73</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Госкомсанэпиднадзор России</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Минсоцзащиты России</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Минздравмедпром Россия</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Итого по разделу V</td>
<td></td>
<td></td>
<td>12,909</td>
</tr>
</tbody>
</table>

VI. Социальная поддержка семей беженцев и вынужденных переселенцев, имеющих несовершеннолетних детей

| Создание и функционирование служб социально-психологической реабилитации детей | 1996—1997 | ФМС России | 8,0 | 5,0 | 3,0 |
| Предоставление единовременной помощи продуктами питания на сумму, равную 1—2-кратному минимальному размеру оплаты труда, а также комплектом одежды и обуви по сезону особо нуждающимся семьям беженцев и вынужденных переселенцев с несовершеннолетними детьми | 1996—1997 | ФМС России | 8,5 | 4,0 | 4,5 |
| Предоставление единовременной финансовой помощи на приобретение зимней одежды и обуви особо нуждающимся семьям беженцев и вынужденных переселенцев в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях | 1996—1997 | ФМС России | 8,4 | 3,0 | 5,4 |
| Организация для детей из особо нуждающихся семей беженцев и вынужденных переселенцев бесплатного питания (обеды и завтраки) в общеобразовательных и профессиональных учебных заведениях, молочных кухнях | 1996—1997 | Минобразование России | 60,8 | 25,5 | 35,3 |
| Первочередное предоставление мест в детских дошкольных учреждениях особо нуждающимся семьям беженцев и вынужденных переселенцев | 1996—1997 | Минобразование России | — | — | — |

134
<table>
<thead>
<tr>
<th>Мероприятия</th>
<th>Сроки исполнения</th>
<th>Исполнители</th>
<th>Стоимость (млрд.руб.)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>всего</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>1996 год</td>
</tr>
<tr>
<td>Предоставление единовременной материальной помощи на каждого ребенка школьного возраста к началу учебного года по утвержденным нормативам особо нуждающимся семьям беженцев и вынужденных переселенцев, имеющим несовершеннолетних детей</td>
<td>1996—1997</td>
<td>ФМС России органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию)</td>
<td>5,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Организация на базе дома отдыха «Чайковский» отдыха семей беженцев и вынужденных переселенцев с несовершеннолетними детьми</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минсоцзащиты России ФМС России</td>
<td>1,04</td>
</tr>
<tr>
<td>Итого по разделу VI</td>
<td></td>
<td></td>
<td>91,94</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**VII. Нормативно-правовое обеспечение программы**

<p>| Разработка предложений по подготовке нормативного акта о предоставлении льгот и компенсаций семьям беженцев и вынужденных переселенцев на содержание и воспитание детей | 1996 | ФМС России Минсоцзащиты России Минобразование России Минздравмедпром России |
| Подготовка предложений о дополнениях и изменениях действующего законодательства в части защиты прав детей из семей беженцев и вынужденных переселенцев. Обеспечение необходимых гарантий для детей семей беженцев и вынужденных переселенцев в осуществлении ими всех прав, предусмотренных законодательством Российской Федерации для детей России | 1996 | ФМС России Минсоцзащиты России Минобразование России Минюст России |
| Определение порядка перевода учащихся, имеющих статус беженцев и вынужденных переселенцев, из высших и средних специальных учебных заведений, в которых они ранее обучались, в образовательные учреждения России на те же или родственные специальности | 1996 | Минобразование России Госкомвуз России совет директоров техникумов совет ректоров вузов ФМС России Минфин России Минэкономики России |
| Разработка порядка оказания бесплатной медицинской помощи семьям беженцев и | 1996 | Минздравмедпром России | — | — | — |</p>
<table>
<thead>
<tr>
<th>Мероприятия</th>
<th>Сроки исполнения</th>
<th>Исполнители</th>
<th>Стоимость (млрд.руб.)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>всего</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>1996 год</td>
</tr>
<tr>
<td>вынужденных переселенцев до получения страхового медицинского полиса</td>
<td></td>
<td>органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (по согласованию)</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Разработка положения о социально-психологической реабилитации детей, находящихся в центрах временного размещения</td>
<td>1996</td>
<td>ФМС России</td>
<td>—</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Минсоцзащиты России</td>
<td>—</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Минздравмедпром России</td>
<td>—</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Минобразование России</td>
<td>—</td>
</tr>
<tr>
<td>Подготовка предложений о распространении 1996 действия постановления Правительства Российской Федерации от 20 июня 1992 г. № 409 «О неотложных мерах по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» на детей, прибывших без родителей и размещенных организованно</td>
<td>1996</td>
<td>ФМС России</td>
<td>—</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Минобразование России</td>
<td>—</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Итого по разделу VII

— — —

VIII. Научно-методическое обеспечение

Разработка методики диагностики готовности детей к различным ступеням образования | 1996 | Минобразование России | — | — |
|                                                                               |      | Минздравмедпром России | — | — |

Разработка специальных образовательных комплексов языковой подготовки: 1996—1997 Минобразование России

<p>| | | | | |</p>
<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>дидактический материал по обучению русскому языку (учитывая возрастные возможности детей)</td>
<td></td>
<td></td>
<td>0,015</td>
<td>0,01</td>
</tr>
<tr>
<td>корректировочные курсы русского языка для детей разного уровня подготовки (11—15 лет)</td>
<td></td>
<td></td>
<td>0,05</td>
<td>0,03</td>
</tr>
<tr>
<td>учебник для учащихся нулевого цикла «Русский язык. Начальный этап обучения» (11—15 лет)</td>
<td></td>
<td></td>
<td>0,015</td>
<td>0,01</td>
</tr>
<tr>
<td>практическая методика «Русский язык как неродной»</td>
<td></td>
<td></td>
<td>0,015</td>
<td>0,015</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Разработка дополнительных учебных комплектов для детей со значительными различиями в уровне социальной 1996—1997 Минобразование России

<p>| | | | | |</p>
<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>0,05</td>
<td>0,025</td>
</tr>
</tbody>
</table>

136
<table>
<thead>
<tr>
<th>Мероприятия</th>
<th>Сроки исполнения</th>
<th>Исполнители</th>
<th>Стоимость (млрд.руб.)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>всего</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>1996 год</td>
</tr>
<tr>
<td>оценки, культуры и национальных традиций по отношению к детскому населению принимаемой территории</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Разработка программ деятельности центров социально-психологической реабилитации и адаптации, тренинга межкультурного общения и профилактики асоциального поведения детей семей беженцев и вынужденных переселенцев</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минобразование России 0,09</td>
<td>0,045</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Минсоцзащиты России</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Разработка программ по психологической реабилитации и социальной адаптации детей, прибывших без родителей или лишившихся родителей в межнациональных и военных конфликтах</td>
<td>1996—1997</td>
<td>——</td>
<td>0,05</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Итого по разделу VIII</td>
<td></td>
<td></td>
<td>0,285</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>IX. Кадровое обеспечение</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Организация обучения специалистов из числа сотрудников центров временного размещения, центров социально-психологической помощи семьям беженцев и вынужденных переселенцев в местах их компактного поселения, внедрение программ социально-психологической адаптации и тренинга межкультурного общения</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минобразование России 0,06</td>
<td>0,03</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Минсоцзащиты России</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Минздравмедпром России</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Разработка программно-методического обеспечения психолого-педагогической подготовки групп добровольцев, участвующих в оказании экстренной помощи детям семей беженцев и вынужденных переселенцев</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минобразование России 0,02</td>
<td>0,02</td>
</tr>
<tr>
<td>Организация стажировок и обмена опытом специалистов в области образования, социально-психологической реабилитации и охраны прав семей беженцев и вынужденных переселенцев</td>
<td>1996—1997</td>
<td>ФМС России</td>
<td>0,2</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Минобразование России</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Минсоцзащиты России</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>МИД России</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Итого по разделу IX</td>
<td></td>
<td></td>
<td>0,28</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Мероприятия</td>
<td>Сроки исполнения</td>
<td>Исполнители</td>
<td>Стоимость (млрд.руб.)</td>
</tr>
<tr>
<td>-----------------------------------------------------------------------------</td>
<td>------------------</td>
<td>------------------------------------------------------------------------------</td>
<td>-----------------------</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>всего</td>
</tr>
<tr>
<td>Организация ежегодного издания справочно-информационных материалов об организациино-педагогических и социальных инновациях в работе с детьми семей беженцев и вынужденных переселенцев</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минобразование России Минсоцзащиты России Роскомпечать</td>
<td>0,02</td>
</tr>
<tr>
<td>Организация освещения хода реализации программы «Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев»</td>
<td>1996—1997</td>
<td>ФМС России</td>
<td>—</td>
</tr>
<tr>
<td>Проведение конференций, семинаров, в том числе и международных, по проблемам детей семей беженцев и вынужденных переселенцев</td>
<td>1996—1997</td>
<td>ФМС России Минсоцзащиты России МЧС России Минобразование России Минздравмедпром России МВД России Госкомсанэпиднадзор России Миннац России</td>
<td>0,2</td>
</tr>
<tr>
<td>Организация выступлений по проблемам детей семей беженцев и вынужденных переселенцев в средствах массовой информации</td>
<td>1996—1997</td>
<td>ФМС России Минсоцзащиты России МЧС России Минобразование России Минздравмедпром России Госкомсанэпиднадзор России МИД России МВД России Миннац России</td>
<td>0,04</td>
</tr>
<tr>
<td>Издание памяток, буклетов, информационных листков для семей беженцев и вынужденных переселенцев по вопросам оказания социально-психологической, педагогической и медицинской помощи их детям</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Роскомпечать Минобразование России Минздравмедпром России</td>
<td>0,01</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>Итого по разделу X</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>Всего по программе</td>
</tr>
</tbody>
</table>

138
<table>
<thead>
<tr>
<th>Наименование программы</th>
<th>Безопасное материнство</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Наименование, дата и номер решения о разработке программы</td>
<td>Указ Президента Российской Федерации от 20 апреля 1993 г. № 468 «О неотложных мерах по обеспечению здоровья населения Российской Федерации»</td>
</tr>
<tr>
<td>Постановление Правительства Российской Федерации от 14 октября 1994 г. № 1173 «О федеральной целевой программе «Безопасное материнство» на 1995—1997 годы»</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Государственный заказчик программы</td>
<td>Минздравмедпром России</td>
</tr>
<tr>
<td>Основные разработчики программы</td>
<td>Минздравмедпром России</td>
</tr>
<tr>
<td>Минсоцзащиты России</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Госкомсанэпиднадзор России</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Российская ассоциация «Планирование семьи»</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Цель и задачи программы, важнейшие целевые показатели</td>
<td>разработка дополнительных мер государственной поддержки семьи, материнства и детства</td>
</tr>
<tr>
<td>улучшение системы подготовки медицинских кадров</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>совершенствование организации и качества акушерско-гинекологической помощи</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>проведение специальных научных исследований в области акушерства и гинекологии</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>разработка и внедрение системы мер информационного обеспечения населения по вопросам безопасного материнства, здорового образа жизни</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Сроки реализации программы</td>
<td>1996—1997 годы</td>
</tr>
<tr>
<td>Исполнители основных мероприятий программы</td>
<td>Минздравмедпром России</td>
</tr>
<tr>
<td>Минсоцзащиты России</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Российская академия медицинских наук</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Госкомсанэпиднадзор России</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Российская ассоциация «Планирование семьи»</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>
Объем и источники финансирования программы

26,35 трлн. рублей из средств федеральных бюджетов на 1996 и 1997 годы, в том числе на 1996 год 1,91 трлн. рублей (в ценах 1996 года)

31,4 трлн. рублей на 1996 год из Фонда социального страхования Российской Федерации

Ожидаемые конечные результаты реализации программы

совершенствование организации и качества акушерско-гинекологической помощи

укрепление материально-технической базы родовспомогательных учреждений

снижение материнской смертности на 15 процентов

Система контроля за исполнением программы

Минздравом России совместно с Минэкономики России, Минфином России и другими заинтересованными министерствами и ведомствами

Характеристика проблемы

Концепция безопасного материнства сформулирована в 80-х годах Всемирной организацией здравоохранения как совокупность социально-экономических, правовых и медицинских мероприятий, способствующих рождению желанных детей в оптимальные возрастные периоды без отрицательного влияния на здоровье женщин, сохраняющих их жизнь, предупреждающих инвалидность, обеспечивающих воспитание рожденных детей, сочетание материнства, домашних обязанностей и трудовой деятельности.

В структуре населения Российской Федерации женщины составляют более 53 процентов. Среди них большая часть — 36 млн., или 45,7 процента от числа женского населения, находится в деторождном (репродуктивном) возрасте (15—49 лет), то есть способна к воспроизводству потомства, продолжению человеческого рода.

Защита материнства является одной из приоритетных задач нашего государства, поскольку переход к рыночной экономике и обусловленные им социально-экономические проблемы оказали негативное влияние на многие аспекты семьи, материнства и детства.

Снижение покупательной способности населения, сокращение производства основных продуктов питания привели к ухудшению структуры питания населения, и прежде всего беременных женщин, среди которых у 57 процентов отмечается дефицит фолиевой кислоты, у 59 процентов — витамина В12, у 61 процента — аскорбиновой кислоты. Неудовлетворительное состояние питания женщин обусловливает высокий уровень заболеваемости как самих беременных, так и новорожденных детей. Распространенность анемии беременных возросла по сравнению с 1985 годом в 4,5 раза. В 1,5 раза увеличилась заболеваемость органов кровообращения, в 2,3 раза — органов мошонки, в 1,9 раза — заболеваемость токсикозами беременности.

Другим важнейшим фактором, влияющим на здоровье женщин, являются условия труда. По данным Государственного комитета Российской Федерации по статистике в неблагоприятных условиях работают 3,6 млн. женщин, а 285 тысяч трудится в особо тяжелых условиях.

Один из основных показателей, характеризующих качество медицинской помощи женщиным и состояние их здоровья, является материнская смертность. Ее показатель в Российской Федерации в 2,5 раза превышает среднеевропейский уровень и не имеет тенденции к снижению. Ведущими причинами являются аборт, кровотечения и токсикозы. При этом две трети случаев смерти предотвратимы.

Одним из важных условий безопасного материнства является эффективная организация акушерско-ги-
проверкнеологической помощи, внедрение современных перинатальных технологий.

Существующий потенциал службы охраны здоровья женщин обеспечивает высокий качественный уровень медицинской помощи беременным женщинам, а ее материально-техническое оснащение не отвечает современным требованиям, предъявляемым к учреждениям, оказывающим специализированную помощь женщинам.

В стране имеется дефицит специальной литературы по формированию здорового образа жизни, семейному воспитанию, планированию семьи. Слабо развита сеть консультативных учреждений, занимающихся подготовкой молодежи к семейной жизни.

Актуальность этой проблемы требует принятия комплекса государственных мер неотложного и перспективного характера, оформленных в виде федеральной целевой программы «Безопасное материнство» на 1996—1997 годы.

Цель и задачи программы

Основная цель программы — создание необходимых условий для улучшения состояния здоровья женщин, снижения послеродовой заболеваемости, инвалидности и материнской смертности, повышения качества здравоохранения, преодоления кризисных тенденций в воспроизводстве населения Российской Федерации.

Программа предусматривает решение следующих задач:

разработка дополнительных мер государственной поддержки семьи, материнства и детства путем внесения в законодательство Российской Федерации, касающегося государственных льгот, гарантий, пособий, дополнений и изменений, направленных на обеспечение здорового образа жизни, безопасных условий труда;

улучшение системы подготовки медицинских кадров, работающих в области охраны материнства, повышения их квалификации, порядка оценки их знаний и допуска к работе;

совершенствование организации и качества акушерско-гинекологической помощи женщинам за счет внедрения современных перинатальных технологий;

проведение специальных научных исследований в области акушерства;

разработка и внедрение системы мер информационного обеспечения населения по вопросам безопасного материнства, здорового образа жизни;

укрепление материально-технической базы родовспомогательных учреждений.

Основные направления реализации программы

Меры государственной поддержки безопасного материнства

Предусматривается увеличение числа льгот и размеров компенсаций для отдельных категорий беременных женщин (пособий, продолжительности отпуска по беременности и родам и др.).

Даются рекомендации органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации по улучшению положения и состояния здоровья беременных женщин, созданию школ для подготовки к семейной жизни, молодежных центров планирования семьи и другие рекомендации.

Совершенствование подготовки и повышения квалификации медицинских кадров

Планируется осуществить переход на новую систему обучения врачей акушеров-гинекологов с углубленной клинической подготовкой в последипломном периоде; создать серию учебных видеодокументов по технике основных акушерских и гинекологических операций; организовать подготовку акушерок с высшим образованием на базе четырех вузов страны.

Совершенствование организации и качества акушерско-гинекологической помощи

Предлагается разработать федеральные стандарты качества оказания медицинской помощи во время беременности, родов, в послеродовом периоде, гинекологической помощи детям и подросткам; разработать и внедрить автоматизированную систему слежения за состоянием здоровья беременных с оценкой степени риска акушерской и перинатальной патологии.

Будет продолжено оснащение родовспомогательных учреждений современной медицинской аппаратурией, лекарственными средствами.

Основные направления научных исследований в области акушерства и гинекологии

Предполагается разработать тактику ведения беременных с тяжелыми осложнениями в процессе беременности и родов (токсикозы, кровотечения, инфекции, преждевременные роды); научно обоснованные
Ожидаемые конечные результаты реализации программы

Реализация мероприятий, предусмотренных программой, позволит:
укрепить систему государственных мер, способствующих безопасному материнству;
внедрить эффективную систему подготовки и усовершенствования кадров, работающих в родовспомогательных учреждениях;
обеспечить высокий уровень медицинской технологией, особенно для беременных высокого риска, ввести стандарты помощи при основных видах патологии, определяющих материнские и репродуктивные потери;
снизить уровень материнской смертности на 15 процентов, а в отдельных регионах на 30 процентов, в том числе от внезапной беременности на 30 процентов, токсикозов беременности на 10 процентов, гнойно-септических заболеваний на 15 процентов.
Перечень мероприятий федеральной целевой программы «Безопасное материнство» на 1996—1997 годы

<table>
<thead>
<tr>
<th>Мероприятия</th>
<th>Сроки исполнения (годы)</th>
<th>Исполнители</th>
<th>Стоимость (млрд.руб.)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>всего</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>в том числе</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>1996</td>
<td>Минздравпром России</td>
<td>31,4</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Фонд социального страхования Российской Федерации</td>
<td>—</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Минсоцзащиты России</td>
<td>—</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td>Министр России</td>
<td>—</td>
</tr>
<tr>
<td>Увеличение размера единовременного пособия женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности (до 12 недель), до размера минимальной заработной платы и предоставление отпуска по беременности и родам при многоплодии с 28 недель беременности за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации</td>
<td>1996</td>
<td>Минздравом Россия</td>
<td>—</td>
</tr>
<tr>
<td>Разработка проекта федерального закона о внесении в Кодекс законов о труде Российской Федерации изменений, касающихся предоставления беременным женщинам возможности медицинского обследования в рабочее время с сохранением заработной платы по основному месту работы (до 12 недель беременности—1 день, с 12-й по 20-ю неделю — 2 дня, с 20-й по 30-ю неделю — 3 дня)</td>
<td>1996</td>
<td>Минздравом Россия</td>
<td>—</td>
</tr>
<tr>
<td>Разработка программы и организация на базе высших учебных заведений Минздравмедпрома России, Минсоцзащиты России, Госкомвуза России подготовки специалистов по социальной работе для акушерско-гинекологических учреждений</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минздравом Россия</td>
<td>—</td>
</tr>
<tr>
<td>Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:</td>
<td></td>
<td>Минсоцзащиты России</td>
<td>—</td>
</tr>
<tr>
<td>обеспечивают беременным женщинам и кормящим матерям возможность приобретения продуктов и витаминных препаратов в соответствии с рекомендациями, утвержденными Минздравмедпромом России</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Госкомвуза России</td>
<td>—</td>
</tr>
<tr>
<td>предусмотреть бесплатную выдачу</td>
<td>1996—1997</td>
<td>органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации</td>
<td>—</td>
</tr>
<tr>
<td>Мероприятия</td>
<td>Сроки исполнения (годы)</td>
<td>Исполнители</td>
<td>Стоимость (млрд.руб.)</td>
</tr>
<tr>
<td>-----------------------------------------------------------------------------</td>
<td>--------------------------</td>
<td>---------------------------------------------------</td>
<td>-----------------------</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>всего</td>
</tr>
<tr>
<td>компенсировать транспортные расходы беременным женщинам, направляемым на консультацию, лечение в специализированные медицинские учреждения (центры, клиники) других городов в пределах Российской Федерации</td>
<td>1996—1997</td>
<td>—</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>предусмотреть обеспечение женщин из малообеспеченных семей при выписке из родильного дома бесплатными комплектами для новорожденных детей по перечню предметов, рекомендованных Минздравмедпромом России</td>
<td>1996—1997</td>
<td>органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>создать на базе учреждений системы образования и здравоохранения школы для подготовки учащихся к семейной жизни</td>
<td>1996—1997</td>
<td>органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>организовать центры для беременных, находящихся в трудных социально-бытовых условиях, с целью проведения медицинской и социально-трудовой реабилитации</td>
<td>1996—1997</td>
<td>органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>организовать молодежные центры планирования семьи в шести городах Российской Федерации (Миасс, Оренбург, Самара, Ставрополь, Тула, Улан-Удэ)</td>
<td>1996—1997</td>
<td>органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td><strong>Итого по разделу I</strong></td>
<td></td>
<td></td>
<td>31,4</td>
</tr>
</tbody>
</table>

### II. Совершенствование подготовки и повышения квалификации медицинских кадров

Осуществление с 1996/97 учебного года перехода на новую систему обучения врачей акушеров-гинекологов с углубленной клинической подготовкой в последипломном периоде  

<p>| Осуществление с 1996/97 учебного года перехода на новую систему обучения врачей акушеров-гинекологов с углубленной клинической подготовкой в последипломном периоде | 1996—1997 | Минздравмедпром России | 11,9     | 11,9     |
| Госкомвуза России | 0    | 0          | 11,9     | 11,9     |</p>
<table>
<thead>
<tr>
<th>Мероприятия</th>
<th>Сроки исполнения (годы)</th>
<th>Исполнители</th>
<th>Стоимость (млн.руб.)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Создание серии учебных видеофильмов о технике основных акушерских и гинекологических операций для врачей (10 фильмов)</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минздравмедпром России</td>
<td>0,26 0,13 0,13</td>
</tr>
<tr>
<td>Организация подготовки акушерок с высшим образованием на базе Санкт-Петербургской государственной медицинской академии, Курского государственного медицинского университета, Московской государственной медицинской академии имени И.М. Сечёнова, Оренбургской государственной медицинской академии</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минздравмедпром России, Госкомвуз России, Российская академия медицинских наук</td>
<td>0,65</td>
</tr>
<tr>
<td>Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации внедрить компьютерный тестовый контроль при проведении аттестации врачей акушеров-гинекологов по методике, утвержденной Минздравмедпромом России</td>
<td>1996—1997</td>
<td>органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации</td>
<td>— — —</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Итого по разделу II 12,81 0,13 12,68

### III. Совершенствование организации и качества акушерско-гинекологической помощи

Совершенствование системы наблюдения за беременными, в этих целях:

<table>
<thead>
<tr>
<th>мероприятие</th>
<th>Сроки исполнения (годы)</th>
<th>Исполнители</th>
<th>Стоимость (млн.руб.)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>пересмотр сроков и кратности посещений беременных в зависимости от состояния здоровья, наличия акушерской и экстренитальной показаний к госпитализации и сроков патологии, пребывания в стационаре, порядка проведения реабилитационных мероприятий</td>
<td>1996</td>
<td>Минздравмедпром России, Российская академия медицинских наук</td>
<td>— — —</td>
</tr>
<tr>
<td>пересмотр учетно-отчетной документации</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минздравмедпром России, Госкомстат России</td>
<td>— — —</td>
</tr>
<tr>
<td>разработка и внедрение автоматизированной системы слежения за состоянием здоровья беременных с оценкой степени риска акушерской и перинатальной патологии</td>
<td>1996—1997</td>
<td>— 0,22 0,17 0,05</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Мероприятия</td>
<td>Сроки исполнения (годы)</td>
<td>Исполнители</td>
<td>Стоимость (млрд.руб.)</td>
</tr>
<tr>
<td>------------------------------------------------------------------------------</td>
<td>--------------------------</td>
<td>---------------------------------------------------------------</td>
<td>-----------------------</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>всего</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>в том числе</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>1996 год 1997 год</td>
</tr>
<tr>
<td>Рекомендувать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации:</td>
<td>1996—1997</td>
<td>органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации</td>
<td>— —</td>
</tr>
<tr>
<td>создать перинатальные центры:</td>
<td></td>
<td></td>
<td>— —</td>
</tr>
<tr>
<td>за счет нового строительства (Красноярский край, Белгородская, Оренбургская,</td>
<td></td>
<td></td>
<td>— —</td>
</tr>
<tr>
<td>Читинская области, г. Москва) за счет организации</td>
<td></td>
<td></td>
<td>— —</td>
</tr>
<tr>
<td>на базе существующих учреждений детства и родовспоможения (Кабардино-</td>
<td></td>
<td></td>
<td>— —</td>
</tr>
<tr>
<td>Балкарская Республика, Республика Карелия, Владимирская, Липецкая, Московская,</td>
<td></td>
<td></td>
<td>— —</td>
</tr>
<tr>
<td>Мурманская, Омская, Пермская, Псковская, Челябинская область)</td>
<td></td>
<td></td>
<td>— —</td>
</tr>
<tr>
<td>провести лицензирование</td>
<td>1996—1997</td>
<td></td>
<td>— —</td>
</tr>
<tr>
<td>родовспомогательных учреждений</td>
<td></td>
<td></td>
<td>— —</td>
</tr>
<tr>
<td>оснастить родовспомогательные</td>
<td>1996—1997</td>
<td></td>
<td>— —</td>
</tr>
<tr>
<td>учреждения медицинской аппаратурой для использования современных</td>
<td></td>
<td></td>
<td>— —</td>
</tr>
<tr>
<td>медицинских технологий (эндоскопическое оборудование, аппарата</td>
<td></td>
<td></td>
<td>— —</td>
</tr>
<tr>
<td>искусственной вентиляции легких, фетальные мониторы)</td>
<td></td>
<td></td>
<td>— —</td>
</tr>
<tr>
<td>обеспечить родовспомогательные</td>
<td>1996—1997</td>
<td></td>
<td>— —</td>
</tr>
<tr>
<td>учреждения наборами и реактивами для определения свертывающей системы крови,</td>
<td></td>
<td></td>
<td>— —</td>
</tr>
<tr>
<td>ввести в штат родильных домов (отделений)</td>
<td></td>
<td></td>
<td>— —</td>
</tr>
<tr>
<td>должности лаборантов для обеспечения круглосуточной работы по определению</td>
<td></td>
<td></td>
<td>— —</td>
</tr>
<tr>
<td>свертывающей системы крови</td>
<td></td>
<td></td>
<td>— —</td>
</tr>
<tr>
<td>организовать и оснастить выездные</td>
<td>1996—1997</td>
<td>органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации</td>
<td>— —</td>
</tr>
<tr>
<td>специализированные бригады при областных родильных домах, клинических</td>
<td></td>
<td>Минздравмедпром России</td>
<td>— —</td>
</tr>
<tr>
<td>больницах, профильных научно-исследовательских институтах для оказания</td>
<td></td>
<td></td>
<td>— —</td>
</tr>
<tr>
<td>неотложной медицинской помощи беременным и роженицам</td>
<td></td>
<td></td>
<td>— —</td>
</tr>
<tr>
<td>усовершенствовать систему</td>
<td>1996—1997</td>
<td></td>
<td>— —</td>
</tr>
<tr>
<td>психопрофилактической подготовки</td>
<td></td>
<td></td>
<td>— —</td>
</tr>
<tr>
<td>беременных к родам (ввести в штат родовспомогательных учреждений должностях</td>
<td></td>
<td></td>
<td>— —</td>
</tr>
<tr>
<td>психологов, организовать их подготовку</td>
<td></td>
<td></td>
<td>— —</td>
</tr>
<tr>
<td>Мероприятия</td>
<td>Сроки исполнения (годы)</td>
<td>Исполнители</td>
<td>Стоимость (млрд.руб.)</td>
</tr>
<tr>
<td>-------------</td>
<td>------------------------</td>
<td>-------------</td>
<td>-----------------------</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>всего</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>1996 год</td>
</tr>
<tr>
<td>привлекать средства Федерального фонда обязательного медицинского страхования для обеспечения учреждений родовспоможения и детства лекарственными средствами, медицинским оборудованием и медицинской техникой</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Федеральный фонд обязательного медицинского страхования</td>
<td>—</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Итого по разделу III | 0,22 | 0,17 | 0,05 |

IV. Основные направления научных исследований в области акушерства и гинекологии

| Изучение эпидемиологии материнской заболеваемости и смертности. Влияние на здоровье женщин факторов окружающей среды | 1996—1997 | Минздравмедпром России | 0,4 | 0,2 | 0,2 |
| Разработка средств профилактики и лечения основных видов патологии беременности и родов, плода и новорожденного | 1996—1997 | Минздравмедпром России | 9,4 | 0,4 | 9,0 |
| Совершенствование профилактического наблюдения беременных групп высокого риска | 1996—1997 | Минздравмедпром России | 0,8 | 0,2 | 0,6 |
| Разработка тактики ведения беременных с тяжелыми осложнениями в процессе беременности (токсикозы, кровотечения, инфекции, преждевременные роды) | 1996—1997 | —— | 1,7 | 0,4 | 1,3 |
| Разработка научно обоснованных критериев качества и эффективности оказания акушерской помощи | 1996—1997 | Минздравмедпром России | 0,2 | — | 0,2 |
| Разработка технологий по реабилитации девочек-подростков в послеродовом и послеабортном периодах, а также женщин, перенесших осложненные роды | 1996—1997 | —— | 0,32 | 0,25 | 0,07 |

Итого по разделу IV | 12,82 | 1,45 | 11,37 |
<table>
<thead>
<tr>
<th>Мероприятия</th>
<th>Сроки исполнения (годы)</th>
<th>Исполнители</th>
<th>Стоимость (млрд.руб.)</th>
<th>1996 год</th>
<th>1997 год</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Разработка образовательных программ для населения по вопросам здоровья женщин и безопасного материнства на основе главных факторов, влияющих на уровень материнской заболеваемости и смертности</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минздравомедпром России</td>
<td>—</td>
<td>—</td>
<td>—</td>
</tr>
<tr>
<td>Подготовка пакетов информационно-образовательных материалов для населения и средств массовой информации по различным аспектам формирования здоровья семьи (памятки, буклеты, плакаты, фильмы, видеофильмы, видеоклипы, справочник материала по вопросам льгот и социальных гарантий)</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минздравомедпром России</td>
<td>0,15</td>
<td>0,05</td>
<td>0,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Организация постоянной рубрики «Здоровье — в каждую семью» на телевидении, радиовещании и в печати с привлечением специалистов в области акушерства и гинекологии, педиатрии, андрологии, традиционной медицины, для освещения вопросов, связанных с формированием здорового образа жизни, семьи, рождением и воспитанием здорового потомства</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минздравомедпром России</td>
<td>0,07</td>
<td>0,02</td>
<td>0,05</td>
</tr>
<tr>
<td>Подготовка методических материалов для медицинских, педагогических и социальных работников по вопросам здорового образа жизни, сохранения репродуктивного здоровья, сексуальной культуры для просветительской работы с населением</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минздравомедпром России</td>
<td>0,28</td>
<td>0,09</td>
<td>0,19</td>
</tr>
<tr>
<td>Привлечение общественных и частных организаций (ассоциаций, фондов, акционерных обществ) к участию в реализации программы безопасного материнства</td>
<td>1996—1997</td>
<td>Минздравомедпром России</td>
<td>—</td>
<td>—</td>
<td>—</td>
</tr>
</tbody>
</table>

<table>
<thead>
<tr>
<th>Итого по разделу V</th>
<th>0,5</th>
<th>0,16</th>
<th>0,34</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Всего по программе</td>
<td>57,75</td>
<td>33,31</td>
<td>24,44</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Конвенция о правах ребенка

Преамбула

Государства — участники настоящей Конвенции, считая, что в соответствии с принципами, провозглашенными в Уставе Организации Объединенных Наций, признание присущего достоинства, равных и неотъемлемых прав всех членов общества является основой обеспечения свободы, справедливости и мира на земле,
принимая во внимание, что народы Объединенных Наций подтвердили в Уставе свою веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности и преисполнены решимости содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе,
признавая, что Организация Объединенных Наций во Всемирной декларации прав человека и в Международных пактах о правах человека провозгласила и согласилась с тем, что каждый человек должен обладать всеми указанными в них правами и свободами без какого бы то ни было различия по таким признакам, как раса, цвет кожи, пол, язык, религия, политические или иные убеждения, национальное или социальное происхождение, имущественное положение, рождение или иные обстоятельства,
напоминая, что Организация Объединенных Наций во Всемирной декларации прав человека провозгласила, что дети имеют право на особую заботу и помощь,
убеждённые в том, что семье как основной ячейке общества и естественной среде для роста и благополучия всех ее членов и особенно детей должны быть предоставлены необходимые защита и содействие, с тем чтобы она могла полностью возложить на себя обязанности в рамках общества,
признавая, что ребенку для полного и гармоничного развития его личности необходимо расти в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви и понимания,
считая, что ребенок должен быть полностью подобран к самостоятельной жизни в обществе и воспитан в духе идеалов, провозглашенных в Уставе Организации Объединенных Наций, и особенно в духе мира, достоинства, терпимости, свободы, равенства и солидарности,
признавая во внимание, что необходимость в такой особой защите ребенка была предусмотрена в Женевской декларации прав ребенка 1924 года и Декларации прав ребенка, принятой Генеральной Ассамблеей 20 ноября 1959 года, и признана во Всемирной декларации прав человека, в Международном пакете о гражданских и политических правах (в частности, в статьях 23 и 24), в Международном пакете экономических, социальных и культурных прав (в частности, в статье 10), а также в уставах и соответствующих документах специализированных учреждений и международных организаций, занимающихся вопросами благополучия детей,
признавая во внимание, что, как указано в Декларации прав ребенка, «ребенок, ввиду его физической и умственной незрелости, нуждается в специальной охране и заботе, включая надлежащую правовую защиту, как до, так и после рождения»,
ссылаясь на положения Декларации о социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновлении на национальном и международном уровнях, Минимальных стандартных правил Организации Объединенных Наций, касающихся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних («Пекинские правила») и Декларации о защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооруженных конфликтов,
признавая, что во всех странах мира есть дети, живущие в исключительно трудных условиях, и что такие дети нуждаются в особом внимании,
учитывая должным образом важность традиций и культурных ценностей каждого народа для защиты и гармоничного развития ребенка,
признавая важность международного сотрудничества для улучшения условий жизни детей в каждой стране, в частности в развивающихся странах,
согласились о нижеследующем:

Глава I

Статья 1.

Для целей настоящей Конвенции ребенком является каждое человеческое существо, достигшее 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее.

Статья 2.

1. Государства-участники уважают и обеспечивают все права, предусмотренные настоящей Конвенцией, за каждым ребенком, находящимся в пределах их юрисдикции, без какой-либо дискриминации, независимо отрас
цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального, этнического или социального происхождения, имущественного положения, состояния здоровья и рождения ребенка, его родителей или законных опекунов или каких-либо иных обстоятельств.

2. Государства-участники принимают все необходимые меры для обеспечения защиты ребенка от всех форм дискриминации или наказания на основе статуса, деятельности, выражаемых взглядов или убеждений ребенка, родителей ребенка, законных опекунов или иных членов семьи.

Статья 3.

1. Во всех действиях в отношении детей, независимо от того, предпринимаются они государственными или частными учреждениями, занимающимися вопросами социального обеспечения, судами, административными или законодательными органами. первоочередное внимание уделяется наилучшему обеспечению интересов ребенка.

2. Государства-участники обязуются обеспечить ребенку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия, принимая во внимание права и обязанности его родителей, опекунов или других лиц, несущих за него ответственность по закону, и с этой целью принимают все соответствующие законодательные и административные меры.

3. Государства-участники обеспечивают, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами, в частности, в области безопасности и здравоохранения и с точки зрения численности и пригодности их персонала, а также компетентного надзора.

Статья 4.

Государства-участники принимают все необходимые, законодательные, административные и другие меры для осуществления прав, признанных в настоящей Конвенции. В отношении экономических, социальных и культурных прав государства-участники принимают такие меры в максимальных рамках имеющихся у них ресурсов и, в случае необходимости, в рамках международного сотрудничества.

Статья 5.

Государства-участники уважают ответственность, права и обязанности родителей и в соответствующих случаях членов расширенной семьи или общины, как это предусмотрено местным обычаем, опекунов или других лиц, несущих по закону ответственность за ребенка, должны быть уважаемыми и руководить ребенком в соответствии с их признанными настоящей Конвенцией прав действовать в соответствии с развивающимися способностями ребенка.

Статья 6.

1. Государства-участники признают, что каждый ребенок имеет неотъемлемое право на жизнь.

2. Государства-участники обеспечдают в максимально возможной степени выживание и здоровое развитие ребенка.

Статья 7.

1. Ребенок регистрируется сразу же после рождения и с момента рождения имеет право на имя и на приобретение гражданства, а также, насколько это возможно, право знать своих родителей и право на их заботу.

2. Государства-участники обеспечивают осуществление этих прав в соответствии с их национальным законодательством, и выполнение их обязательств согласно соответствующим международным документам в этой области, в частности, в случае, если бы иначе ребенок не имел гражданства.

Статья 8.

1. Государства-участники обязаны уважать право ребенка на сохранение своей индивидуальности, включая гражданство, имя и семейные связи, как предусматривается законом, не допуская противозаконного вмешательства.

2. Если ребенок незаконно лишается части или всех элементов своей индивидуальности, государства-участники обеспечивают ему необходимую помощь и защиту для скорейшего восстановления его индивидуальности.

Статья 9.

1. Государства-участники обеспечивают, чтобы ребенок не разлучался со своими родителями вопреки их желанию, за исключением случаев, когда компетентные органы, согласно судебному решению, определяют в соответствии с применимыми законом и процедурами, что такое разлучение необходимо в наилучших интересах ребенка. Такое определение может оказаться необходимым в том или ином конкретном случае, например, когда родители жестоко обращаются с ребенком или не заботятся о нем или когда родители проживают раздельно и необходимо принять решение относительно места проживания ребенка.

2. В ходе любого разбирательства в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи всем заинтересованным сторонам предоставляется возможность участвовать в разбирательстве и излагать свои точки зрения.

3. Государства-участники уважают право ребенка, который разлучается с одним или обоими родителями, поддерживать на регулярной основе личные отношения и прямые контакты с обоими родителями, за исключением случая, когда это противоречит наилучшим интересам ребенка.

4. В тех случаях, когда такое разлучение вытекает из какого-либо решения, принятого государством-участником, например, при аресте, тюремном заключении, вы-
сыске, депортации или смерти (включая смерть, наступившую по любой причине во время нахождения данного лица в ведении государства) одного или обоих родителей или ребенка, такое государство-участник предоставляет родителям, ребенку или, если это необходимо, другому члену семьи по их просьбе необходимую информацию в отношении местонахождения отсутствующего члена членов семьи, если предоставление этой информации не нанесет ущерба благосостоянию ребенка. Государства-участники в дальнейшем обеспечивают, чтобы предоставление такой просьбы само по себе не приводило к неблагоприятным последствиям для соответствующего лица/лиц.

Статья 10.

1. В соответствии с обязательством государств-участников по пункту 1 статьи 9 заявления ребенка и его родителей на въезд в государство-участник или въезд из него с целью воссоединения семьи должны рассматриваться государствами-участниками позитивным, гуманным и оперативным образом. Государства-участники далее обеспечивают, чтобы предоставление такой просьбы не приводило к неблагоприятным последствиям для заявителей и членов их семьи.

2. Ребенок, родители которого проживают в различных государствах, имеет право поддерживать на регулярной основе, за исключением особых обстоятельств, личные отношения и прямые контакты со своими родителями. С этой целью и в соответствии с обязательством государств-участников по пункту 1 статьи 9 государства-участники уважают право ребенка и его родителей пожилать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну. В отношении права покидать любую страну действуют только такие ограничения, которые установлены законом и необходимы для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения или прав и свобод других лиц, и совместимы с признанными в настоящей Конвенции другими правами.

Статья 11.

1. Государства-участники принимают меры для борьбы с незаконным перемещением и невозвращением детей из-за границ.

2. С этой целью государства-участники содействуют заключению двусторонних или многосторонних соглашений или присоединению к действующим соглашениям.

Статья 12.

1. Государства-участники обеспечивают ребенку, способному сформировать свои собственные взгляды, право свободно выражать эти взгляды по всем вопросам, затрагивающим ребенка, причем взглядам уделяется должное внимание в соответствии с возрастом и зрелостью ребенка.

2. С этой целью ребенку, в частности, предоставляется возможность быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства, затрагивающего ребенка, либо непосредственно, либо через представителя или соответствующий орган в порядке, предусмотренном процессуальными нормами национального законодательства.

Статья 13.

1. Ребенок имеет право свободно выражать свое мнение; это право включает свободу исказать, получать и передавать информацию и идеи любого рода, независимо от границ, в устной, письменной или печатной форме, в форме произведений искусства или с помощью других средств по выбору ребенка.

2. Осуществление этого права может подвергаться некоторым ограничениям, однако эти ограничения могут быть только те ограничения, которые предусмотрены законом и которые необходимы:

a) для уважения прав и репутации других лиц;

b) для охраны государственной безопасности или общественного порядка, или здоровья или нравственности населения.

Статья 14.

1. Государства-участники уважают право ребенка на свободу мысли, совести и религии.

2. Государства-участники уважают права и обязанности родителей и в соответствующих случаях законных опекунов руководить ребенком в осуществлении его права методами, согласующимися с развивающимися способностями ребенка.

3. Свобода исповедовать свою религию или веру может подвергаться только таким ограничениям, которые установлены законом и необходимы для охраны государственной безопасности, общественного порядка, здоровья или нравственности населения или защиты основных прав и свобод других лиц.

Статья 15.

1. Государства-участники признают право ребенка на свободу ассоциации и свободу мирных собраний.

2. В отношении осуществления данного права не могут применяться какие-либо ограничения, кроме тех, которые применяются в соответствии с законом и которые необходимы в демократическом обществе в интересах государственной безопасности или общественной безопасности, общественного порядка, охраны здоровья или нравственности населения или защиты прав и свобод других лиц.

Статья 16.

1. Ни один ребенок не может быть объектом произвольного или незаконного вмешательства в осуществление его права на личную жизнь, семейную жизнь, неприкосновенность жилища или тайну корреспонденции,
или незаконного посягательства на его честь и репутацию.
2. Ребенок имеет право на защиту закона от такого вмешательства или посягательства.

Статья 17.
Государства-участники признают важную роль средств массовой информации и обеспечивают, чтобы ребенок имел доступ к информации и материалам из различных национальных и международных источников, особенно к таким информации и материалам, которые направлены на содействие социальному, духовному и моральному благополучию, а также здоровому физическому и психическому развитию ребенка. С этой целью государства-участники:

а) поощряют средства массовой информации к распространению информации и материалов, полезных для ребенка в социальном и культурном отношениях и в духе статьи 29;

б) поощряют международное сотрудничество в области подготовки, обмена и распространения такой информации и материалов из различных культурных, национальных и международных источников;

в) поощряют выпуск и распространение детской литературы;

г) поощряют средства массовой информации к удовлетворению особого внимания языковым потребностям ребенка, принадлежащего к какой-либо группе меньшинств или коренному населению;

д) поощряют разработку надлежащих принципов защиты ребенка от информации и материалов, наносящих вред его благополучию, учитывая положения статей 13 и 18.

Статья 18.
1. Государства-участники предпринимают все возможные усилия к тому, чтобы обеспечить принципы общей и одинаковой ответственности обоих родителей за воспитание и развитие ребенка. Родители или в соответствующих случаях законные опекуны несут основную ответственность за воспитание и развитие ребенка. Наилучшие интересы ребенка являются предметом их основной заботы.
2. В целях гарантии и содействия осуществлению прав, изложенных в настоящей Конвенции, государства-участники оказывают родителям и законным опекунам надлежащую помощь в выполнении ими своих обязанностей по воспитанию детей и обеспечивают развитие сети детских учреждений.
3. Государства-участники принимают все необходимые меры для обеспечения того, чтобы дети, родители которых работают, имели право пользоваться предназначенными для них службами и учреждениями по уходу за детьми.

Статья 19.
1. Государства-участники принимают все необходимые законодательные, административные, социальные и просветительские меры с целью защиты ребенка от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации, включая сексуальное злоупотребление, со стороны родителей, законных опекунов или любого другого лица, заботящегося о ребенке.
2. Такие меры защиты, в случае необходимости, включают эффективные процедуры для разработки специальных программ с целью предоставления необходимой поддержки ребенку и лицам, которые о нем заботятся, а также для осуществления других форм препятствования и выявления, сообщения, передачи на рассмотрение, расследования, лечения и последующих мер в связи со случаями жестокого обращения с ребенком, указанными выше, а также, в случае необходимости, для возбуждения судебной процедуры.

Статья 20.
1. Ребенок, который временно или постоянно лишен своего семейного окружения или который в его собственных наилучших интересах не может оставаться в таком окружении, имеет право на особую защиту и помощь, предоставляемые государством.
2. Государства-участники в соответствии со своими национальными законами обеспечивают замену ухода за таким ребенком.
3. Такой уход может включать, в частности, передачу на воспитание, «кафал» по исламскому праву, усыновление или, в случае необходимости, помещение в соответствующие учреждения по уходу за детьми. При рассмотрении вариантов замены необходимо должен об разом учитывать желательность преемственности воспитания ребенка и его этническое происхождение, религиозную и культурную принадлежность и родной язык.

Статья 21.
Государства-участники, которые признают и/или разрешают существование системы усыновления, обеспечивают, чтобы наилучшие интересы ребенка учитывались в первоочередном порядке, и они:

а) обеспечивают, чтобы усыновление ребенка разрешалось только компетентными властями, которые определяют в соответствии с применимыми законами и процедурами и на основе всей относящейся к делу и достоверной информации, что усыновление допустимо ввиду статуса ребенка относительно родителей, родственников и законных опекунов и что, если требуется, заинтересованные лица дали свое осознанное согласие на усыновление на основе такой консультации, которая может быть необходимой;
б) признают, что усыновление в другой стране может рассматриваться в качестве альтернативного способа ухода за ребенком, если ребенок не может быть передан на воспитание или помещен в семью, которая могла бы обеспечить его воспитание или усыновление, и если обеспечение какого-либо подходящего ухода в стране происходит ребенка является невозможным;

c) обеспечивают, чтобы в случае усыновления ребенка в другой стране применялись такие же гарантии и нормы, которые применяются в отношении усыновления внутри страны;

d) принимают все необходимые меры с целью обеспечения того, чтобы в случае усыновления в другой стране устройство ребенка не приводило к получению неоправданных финансовых выгод связанным с этим лицам;

e) содействуют в необходимых случаях достижению целей настоящей статьи путем заключения двусторонних и многосторонних договоренностей или соглашений и стремятся на этой основе обеспечить, чтобы устройство ребенка в другой стране осуществлялось компетентными властями или органами.

Статья 22.
1. Государства-участники принимают необходимые меры, с тем чтобы обеспечить ребенку, желающему получить статус беженца или считающемуся беженцем в соответствии с применимым международным или внутренним правом и процедурами, как сопровождаемому, так и не сопровождаемому его родителями или любым другим лицом, надлежащую защиту и гуманитарную помощь в пользовании применимыми правами, изложенными в настоящей Конвенции и других международных документах по правам человека или гуманитарных документов, участниками которых являются указанные государства.

2. С этой целью государства-участники оказывают, в случае, когда они считают это необходимым, содействие любым усилиям Организации Объединенных Наций и других компетентных межправительственных организаций или неправительственных организаций, сотрудничающих с Организацией Объединенных Наций, по защите такого ребенка и оказанию ему помощи и поиску родителей или других членов семьи любого ребенка-беженца, с тем чтобы получить информацию, необходимую для его воссоединения со своей семьей. В тех случаях, когда родители или другие члены семьи не могут быть найдены, этому ребенку предоставляется такая же защита, как и любому другому ребенку, по какой-либо причине постоянно или временно лишенному своего семейного окружения, как это предусмотрено в настоящей Конвенции.

Статья 23.
1. Государства-участники признают, что неполноценный в умственном или физическом отношении ребенок должен вести полноценную и достойную жизнь в условиях, которые обеспечивают его достоинство, способствуют его уверенности в себе и облегчают его активное участие в жизни общества.

2. Государства-участники признают право неполнолетнего ребенка на особую заботу и поощрение и обеспечивают предоставление при условии наличия ресурсов имеющейся на это право ребенку и ответственным за заботу о нем помощи, о которой подана просьба и которая соответствует состоянию ребенка и положению его родителей или других лиц, обеспечивающих заботу о ребенке.

3. В признание особой нужды неполнолетнего ребенка помощь в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи предоставляется по возможности бесплатно с учетом финансовых ресурсов родителей или других лиц, обеспечивающих заботу о ребенке, и имеет целью обеспечить неполнолетнему ребенку эффективного доступа к услугам в области образования, профессиональной подготовки, медицинского обслуживания, восстановления здоровья, подготовки к трудовой деятельности и доступа к средствам отдыха таким образом, который приводит к наиболее полному по возможности вовлечению ребенка в социальную жизнь и достижению развития его личности, включая культурное и духовное развитие ребенка.

4. Государства-участники способствуют в духе международного сотрудничества обмену соответствующей информацией в области профилактического здравоохранения и медицинского, психологического и функционального лечения неполноценных детей, включая распространение информации о методах реабилитации, общедоступных и профессиональной подготовки, а также доступ к этой информации, с тем чтобы позволить государствам-участникам улучшить свои возможности и знания и расширить свой опыт в этой области. В этой связи особое внимание должно уделяться потребностям развивающихся стран.

Статья 24.
1. Государства-участники признают право ребенка на пользование наиболее совершенными услугами системы здравоохранения и средством лечения болезней и восстановления здоровья. Государства-участники стремятся обеспечить, чтобы ни один ребенок не был лишены своего права на доступ к подобным услугам системы здравоохранения.

2. Государства-участники добиваются полного осуществления данного права и, в частности, принимают необходимые меры для:

a) снижения уровня смертности младенцев и детской смертности;

b) обеспечения предоставления необходимой медицинской помощи и охраны здоровья всех детей с уделением первоочередного внимания развитию первичной медико-санитарной помощи;
с) борьбу с болезнями и недоеданием, в том числе в рамках первичной медико-санитарной помощи, путем, среди прочего, применения легкодоступной технологии и предоставления достаточного питательного продовольствия и чистой питьевой воды, принимая во внимание опасность и риск загрязнения окружающей среды;

d) предоставление матерям надлежащих услуг по охране здоровья в дородовой и послеродовой периоды;

e) обеспечение оздоровления всех слоев общества, в частности, родителей и детей, о здоровье и питании детей, преимущественно грудного кормления, гигиены, санитарии, средства обращения ребенка и предупреждения несчастных случаев, а также их доступа к образованию и их поддержки в использовании таких знаний;

f) развития просветительной работы и услуг в области профилактической медицинской помощи и планирования размера семьи.

3. Государства-участники принимают такие эффективные и необходимые меры с целью укрепления традиционной практики, отрицательно влияющей на здоровье детей.

4. Государства-участники обязуются поощрять международное сотрудничество и развивать его с целью постепенного осуществления полного осуществления права, признаваемого в настоящей статье. В этой связи особое внимание должно уделяться потребностям развивающихся стран.

Статья 25.

Государства-участники признают право ребенка, помещенного компетентными органами на попечение с целью ухода за ним, его защиту или физического или психического лечения, на периодическую оценку лечения, предоставляемого ребенку, и всех других условий, связанных с таким попечением о ребенке.

Статья 26.

1. Государства-участники признают за каждым ребенком право пользоваться благами социального обеспечения, включая социальное страхование, и принимают необходимые меры для осуществления этого права в соответствии с их национальным законодательством.

2. Эти блага по мере необходимости предоставляются с учетом имеющихся ресурсов и возможностей ребенка и лиц, несущих ответственность за содержание ребенка, а также любых соображений, связанных с получением благ ребенком или от его имени.

Статья 27.

1. Государства-участники признают право каждого ребенка на уровень жизни, необходимый для физического, умственного, духовного, нравственного и социально-политического развития ребенка.

2. Родитель(и) или другие лица, воспитывающие ребенка, несут основную ответственность за обеспечение в пределах своих способностей и финансовых возможностей условий жизни, необходимых для развития ребенка.

3. Государства-участники в соответствии с международными условиями и в пределах своих возможностей принимают необходимые меры по оказанию помощи родителям и другим лицам, воспитывающим детей, в осуществлении этого права и в случае необходимости оказывают материальную помощь и поддерживают программы, особенно в отношении обеспечения питанием, одеждой и жильем.

4. Государства-участники принимают все необходимые меры для обеспечения восстановления содержания ребенка родителями или другими лицами, несущими финансовую ответственность за ребенка, как внутри государства-участника, так и за рубежом. В частности, если лицо, несущее финансовую ответственность за ребенка, и ребенок проживают в разных государствах, государства-участники способствуют присоединению к международным соглашениям или заключению таких соглашений, а также достижению других соответствующих договоренностей.
современным методам обучения. В этой связи особое внимание должно уделяться потребностям развивающихся стран.

Статья 29.
1. Государства-участники соглашаются в том, что образование ребенка должно быть направлено на:
   a) развитие личности, талантов и умственных и физических способностей ребенка в их самом полном объеме;
   b) воспитание уважения к правам человека и основным свободам, а также принципам, провозглашенным в Уставе Организации Объединенных Наций;
   c) воспитание уважения к родителям ребенка, его культурной самобытности, языку и ценностям, к национальным ценностям страны, в которой ребенок проживает, страны его происхождения и к цивилизациям, отличным от его собственной;
   d) подготовку ребенка к сознательной жизни в свободном обществе в духе понимания, мира, терпимости, равноправия мужчин и женщин и дружбы между всеми народами, этническими, национальными и религиозными группами, а также лицами из числа коренного населения;
   e) воспитание уважения к окружающей природе.
2. Никакая часть настоящей статьи или статьи 28 не толкуется как ограничивающая свободу отдельных лиц и органов создавать учебные заведения и руководить ими при условии постоянного соблюдения принципов, изложенных в пункте 1 настоящей статьи, и выполнения требования о том, чтобы образование, даваемое в таких учебных заведениях, соответствовало минимальным нормам, которые могут быть установлены государством.

Статья 30.
В тех государствах, где существуют этнические, религиозные или языковые меньшинства или лица из числа коренного населения, ребенку, принадлежащему к таким меньшинствам или коренному населению, не может быть отказано в праве совместно с другими членами своей группы пользоваться своей культурой, исповедовать свою религию и исполнить ее обряды, а также пользоваться родным языком.

Статья 31.
1. Государства-участники признают право ребенка на отдых и досуг, право участвовать в играх и развлекательных мероприятиях, соответствующих его возрасту, и свободно участвовать в культурной жизни и заниматься искусством.
2. Государства-участники уважают и поощряют право ребенка на всестороннее участие в культурной и творческой жизни и содействуют предоставлению соответствующих и равных возможностей для культурной и творческой деятельности, досуга и отдыха.

Статья 32.
1. Государства-участники признают право ребенка на защиту от экономической эксплуатации и от выполнения любой работы, которая может представлять опасность для его здоровья или служить препятствием в получении им образования, либо наносить ущерб его здоровью и физическому, умственному, духовному, моральному и социальному развитию.
2. Государства-участники принимают законодательные, административные и социальные меры, а также меры в области образования, с тем чтобы обеспечить осуществление настоящей статьи. В этих случаях, руководствуясь соответствующими положениями других международных документов, государства-участники, в частности:
   a) устанавливают минимальный возраст или минимальные возрасты для приема на работу;
   b) определяют необходимые требования о продолжительности рабочего дня и условиях труда;
   c) предусматривают соответствующие виды наказания или другие санкции для обеспечения эффективного осуществления настоящей статьи.

Статья 33.
Государства-участники принимают все необходимые меры, включая законодательные, административные и социальные меры, а также меры в области образования, с тем чтобы защитить детей от незаконного употребления наркотических средств и психотропных веществ, как определены в соответствующих международных договорах, и не допустить использования детей в противозаконном производстве таких веществ и торговле ими.

Статья 34.
Государства-участники обязуются защищать ребенка от всех форм сексуальной эксплуатации и сексуального совращения. В этих целях государства-участники, в частности, принимают на национальном двустороннем и многостороннем уровнях все необходимые меры для предотвращения:
   a) склонения или принуждения ребенка к любой незаконной сексуальной деятельности;
   b) использования в целях эксплуатации детей в проституции или другой незаконной сексуальной практике;
   c) использования в целях эксплуатации детей в порнографии и порнографических материалах.

Статья 35.
Государства-участники принимают на национальном, двустороннем и многостороннем уровнях все необходимые меры для предотвращения похищения детей, торговли детьми или их контрабанды в любых целях и в любой форме.
Статья 36.
Государства-участники защищают ребенка от всех других форм эксплуатации, наносящих ущерб любому аспекту благосостояния ребенка.

Статья 37.
Государства-участники обеспечивают, чтобы:
а) ни один ребенок не был подвергнут пыткам или другим жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания. Ни смертная казнь, ни пожизненное тюрьменное заключение, не предусматривающее возможности освобождения, не назначаются за преступления, совершенные лицами моложе 18 лет;
б) ни один ребенок не был лишен свободы незаконным или произвольным образом. Арест, задержание или тюремное заключение ребенка осуществляются согласно закону и используются лишь в качестве крайней меры и в течение как можно более короткого соответствующего периода времени;
в) каждый лишенный свободы ребенок пользуется гуманным обращением и уважением неотъемлемого достоинства его личности с учетом потребностей лиц его возраста. В частности, каждый лишенный свободы ребенок должен быть отделен от взрослых, если только не считается, что в наилучших интересах ребенка этого делать не следует, и иметь право поддерживать связь со своей семьей путем переписки и свиданий, за исключением особых обстоятельств;
г) каждый лишенный свободы ребенок имеет право на незамедлительный доступ к правовой и другой соответствующей помощи, а также право оспаривать законность лишения его свободы перед судом или другим компетентным, независимым и беспристрастным органом и право на безотлагательное принятие ими решения в отношении любого такого процессуального действия.

Статья 38.
1. Государства-участники обязаны уважать нормы международного гуманитарного права, применимые к ним в случае вооруженных конфликтов и имеющие отношение к детям, и обеспечивать их соблюдение.
2. Государства-участники принимают все возможные меры для обеспечения того, чтобы лица, не достигшие 15-летнего возраста, не принимали прямого участия в военных действиях.
3. Государства-участники воздерживаются от привлечения любого лица, не достигшего 15-летнего возраста, на службу в свои вооруженные силы. При вербовке из числа лиц, достигших 15-летнего возраста, но которым еще не исполнилось 18 лет, государства-участники стремятся отдавать предпочтение лицам более старшего возраста.
4. Согласно своим обязательствам по международному гуманитарному праву, связанным с защитой гражданского населения во время вооруженных конфликтов, государства-участники обязаны принимать все возможные меры с целью обеспечения защиты затрагиваемых вооруженным конфликтом детей и ухода за ними.

Статья 39.
Государства-участники принимают все необходимые меры для того, чтобы содействовать физическому и психологическому восстановлению и социальной реинтеграции ребенка, являющегося жертвой: любых видов пренебрежения, эксплуатации или злоупотребления, пыток или любых других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения, наказания или вооруженных конфликтов. Такое восстановление и реинтеграция должны осуществляться в условиях, обеспечивающих здоровье, самоуважение и достоинство ребенка.

Статья 40.
1. Государства-участники признают право каждого ребенка, который, как считается, нарушил уголовное законодательство, обвиняется или признается виновным в его нарушении, на такое обращение, которое способствует развитию у ребенка чувств достоинства и значимости, укрепляет в нем уважение к правам человека и основным свободам других и при котором учитываются возраст ребенка и желательность содействия его реинтеграции и выполнению им полезной роли в обществе.
2. В этих целях и, принимая во внимание соответствующие положения международных документов, государства-участники, в частности, обеспечивают, чтобы:
а) ни один ребенок не считался нарушившим уголовное законодательство, не обвинялся и не признался виновным в его нарушении по причине действия или бездействия, которые не были запрещены национальным или международным правом во время их совершения;
б) каждый ребенок, который, как считается, нарушил уголовное законодательство или обвиняется в его нарушении, имел по меньшей мере следующие гарантии:
I) презумпция невиновности, пока его вина не будет доказана согласно закону;
II) незамедлительное и непосредственное информирование его об обвинениях против него и, в случае необходимости, через его родителей или законных опекунов и получение правовой и другой необходимой помощи при подготовке и осуществлении своей защиты;
III) безотлагательное принятие решения по рассматриваемому вопросу компетентным, независимым и беспристрастным органом или судебным органом в ходе справедливого слушания в соответствии с законом в присутствии адвоката или другого соответствующего лица и, если это не считается противоречащим наилучшим интересам ребенка, в частности, с учетом его возраста или положения его родителей или законных опекунов;
IV) свобода от принуждения к даче свидетельских показаний или признанию вины; изучение показаний свидетелей обвинения либо самостоятельно, либо при помощи других лиц и обеспечение равноправного участия свидетелей защиты и изучения их показаний;
V) если считается, что ребенок нарушил уголовное законодательство, повторное рассмотрение вышестоящим компетентным, независимым и беспристрастным органом или судебным органом согласно закону соответствующего решения и любых принятых в этой связи мер;
VI) бесплатная помощь переводчика, если ребенок не понимает используемого языка или не говорит на нем;
VII) полное уважение его личной жизни на всех стадиях разбирательства.
3. Государства-участники стремятся содействовать установлению законов, процедур, органов и учреждений, имеющих непосредственное отношение к детям, которые, как считается, нарушили уголовное законодательство, обвиняются или признаются виновными в его нарушении, и в частности:
a) установлению минимального возраста, ниже которого дети считаются неспособными нарушить уголовное законодательство;
b) в случае необходимости и желательности, принятию мер по обращению с такими детьми без использования судебного разбирательства при условии полного соблюдения прав человека и правовых гарантий.
4. Необходимо наличие таких различных мероприятий, как уход, положение об опеке и надзоре, консультативные услуги, назначение испытательного срока, воспитание, программы обучения и профессиональной подготовки и другие формы ухода, заменяющие уход в учреждениях, с целью обеспечения такого обращения с ребенком, которое соответствовало бы его благосостоянию, а также его положению и характеру преступления.

Статья 41.
Ничего в настоящей Конвенции не затрагивает любых положений, которые в большей степени способствуют осуществлению прав ребенка и могут содержаться:
a) в законе государства-участвника;
b) в нормах международного права, действующих в отношении данного государства.

ЧАСТЬ II

Статья 42.
Государства-участники обязуются, используя надлежащие и эффективные средства, широко информировать о принципах и положениях Конвенции как взрослых, так и детей.

Статья 43.
1. В целях рассмотрения прогресса, достигнутого государствами-участниками в выполнении обязательств, принятых в соответствии с настоящей Конвенцией, учредляется Комитет по правам ребенка, который выполняет функции, предусмотренные ниже.
2. Комитет состоит из десяти экспертов, обладающих высокими нравственными качествами и признанной компетентностью в области, охватываемой настоящей Конвенцией. Члены Комитета избираются государствами-участниками из числа своих граждан и выступают в личном качестве, причем уделяется внимание представлению географическому распределению, а также главным правовым системам.
3. Члены Комитета избираются тайным голосованием из числа внесенных в список лиц, выдвинутых государствами-участниками. Каждое государство-участник может выдвинуть одно лицо из числа своих граждан.
4. Первоначальные выборы в Комитет проводятся не позднее, чем через шесть месяцев со дня вступления в силу настоящей Конвенции, а впоследствии — один раз в два года. По крайней мере за четыре месяца до дня каждых выборов Народный секретарь Организации Объединенных Наций обращается к государствам-участникам с письмом, предлагая им представить свои кандидатуры в течение двух месяцев. Затем Народный секретарь составляет в алфавитном порядке список всех выдвинутых таким образом лиц с указанием государств-участников, которые выдвинули этих лиц, и представляет этот список государствам-участникам настоящей Конвенции.
5. Выборы проводятся на совещаниях государств-участников, созываемых Народным секретарем в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций. На этих совещаниях, на которые две трети государств-участников составляют кворум, избранным в состав Комитета являются те кандидаты, которые получили наибольшее число голосов и абсолютное большинство голосов присутствующих и участвующих в голосовании представителей государств-участников.
6. Члены Комитета избираются на четырелетний срок. Они имеют право быть переизбранными в случае повторного выдвижения их кандидатур. Срок полномочий пяти членов, избираемых на первых выборах, истекает в конце двухлетнего периода, немедленно после первых выборов имена этих пяти членов определяются по жребию Председателем совещания.
7. В случае смерти или выхода в отставку какого-либо члена Комитета или если он или она по какой-либо иной причине не может более исполнить обязанности члена Комитета, государство-участник, выдвинувшее данного члена Комитета, назначает другого эксперта из числа своих граждан на оставшийся срок при условии одобрения Комитетом.
8. Комитет устанавливает свои собственные правила процедуры.
9. Комитет избирает должностных лиц на двухлетний срок.
10. Сессии Комитета, как правило, проводятся в
Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций или в любом ином подходящем месте, определенном Комитетом. Комитет, как правило, проводит свои сессии ежегодно. Продолжительность сессии Комитета определяется и при необходимости пересматривается на совещании государств-участников настоящей Конвенции при условии одобрения Генеральной Ассамблеей.

11. Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций предоставляет необходимый персонал и материальные средства для эффективного осуществления Комитетом своих функций в соответствии с настоящей Конвенцией.

12. Члены Комитета, учрежденного в соответствии с настоящей Конвенцией, получают утверждаемое Генеральной Ассамблеей вознаграждение из средств Организации Объединенных Наций в порядке и на условиях, устанавливаемых Генеральной Ассамблеей.

Статья 44.

1. Государства-участники обязуются представлять Комитету через Генерального секретаря Организации Объединенных Наций доклады о принятых ими мерах по закреплению признанных в Конвенции прав и о прогрессе, достигнутом в осуществлении этих прав:

a) в течение двух лет после вступления Конвенции в силу для соответствующего государства-участника;

b) впоследствии через каждые пять лет.

2. В докладах, представляемых в соответствии с настоящей статьей, указываются факторы и затруднения, если такие имеют место, влияющие на степень выполнения обязательств по настоящей Конвенции. Доклады также содержат достаточную информацию, с тем чтобы обеспечить Комитету полное понимание действия Конвенции в данной стране.

3. Государству-участнику, представившему Комитету всесторонний первоначальный доклад, нет необходимости повторять в последующих докладах, представляемых в соответствии с пунктом 1б настоящей статьи, ранее изложенную основную информацию.

4. Комитет может запрашивать у государств-участников дополнительную информацию, касающуюся осуществления настоящей Конвенции.

5. Доклады о деятельности Комитета один раз в два года представляются Генеральной Ассамблеей через посредство Экономического и Социального Совета.

6. Государства-участники обеспечивают широкую гласность своих докладов в своих собственных странах.

Статья 45.

С целью способствовать эффективному осуществлению Конвенции и поощрять международное сотрудничество в области, охватываемой настоящей Конвенцией:

a) специализированные учреждения, Детский фонд Организации Объединенных Наций и другие органы Организации Объединенных Наций вправе быть представительными при рассмотрении вопросов об осуществлении таких положений настоящей Конвенции, которые входят в сферу их полномочий. Комитет может предложить специализированным учреждениям, Детскому фонду Организации Объединенных Наций и другим компетентным органам, когда он считает это целесообразным, представить заключение экспертов относительно осуществления Конвенции в тех областях, которые входят в сферу их соответствующих полномочий. Комитет может предложить специализированным учреждениям, Детскому фонду Организации Объединенных Наций и другим органам Организации Объединенных Наций представить доклады об осуществлении Конвенции в областях, входящих в сферу их деятельности;

b) Комитет препровождает, когда он считает это целесообразным, в специализированные учреждения, Детский фонд Организации Объединенных Наций и другие компетентные органы любые доклады государств-участников, в которых содержится просьба о технической консультации или помощи или указывается на потребность в этом, а также замечания и предложения Комитета, если таковые имеются, относительно таких просьб или указаний;

c) Комитет может рекомендовать Генеральной Ассамблее предложить Генеральному секретарю провести от ее имени исследования по отдельным вопросам, касаюшимся прав ребенка;

d) Комитет может вносить предложения и рекомендации общего характера, основанные на информации, получаемой в соответствии со статьями 44 и 45 настоящей Конвенции. Такие предложения и рекомендации общего характера препровождаются любому заинтересованному государству-участнику и сообщаются Генеральной Ассамблее наряду с замечаниями государств-участников, если таковые имеются.

ЧАСТЬ III

Статья 46.

Настоящая Конвенция открыта для подписания всем государствам.

Статья 47.

Настоящая Конвенция подлежит ратификации. Ратификационные грамоты сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 48.

Настоящая Конвенция открыта для присоединения к ней любого государства. Документы о присоединении сдаются на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

Статья 49.

1. Настоящая Конвенция вступает в силу на тридцать седьмой день после даты сдачи на хранение Генеральному
Секретарю Организации Объединенных Наций дважды, той ратификационной грамоты или документа о присоединении.

2. Для каждого государства, которое ратифицирует настоящую Конвенцию или присоединяется к ней после слушек на хранение дважды ратификационной грамоты или документа о присоединении, настоящая Конвенция вступает в силу на тридцатый день после слушек таким государством на хранение его ратификационной грамоты или документа о присоединении.

Статья 50.

1. Любое государство-участник может предложить поправку и представить ее Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций. Генеральный секретарь затем препровождает предложенную поправку государствам-участникам с просьбой указать, высказываются ли они за созыв конференции государств-участников с целью рассмотрения этих предложений и проведения по ним голосования. Если в течение четырех месяцев, начиная с даты такого сообщения, по крайней мере одна треть государств-участников высказывает за такую конференцию, Генеральный секретарь созывает эту конференцию под эгидой Организации Объединенных Наций. Любая поправка, принятая большинством государств-участников, присутствующих и участвующих в голосовании на этой конференции, представляется Генеральной Ассамблеей на утверждение.

2. Поправка, принятая в соответствии с пунктом 1 настоящей статьи, вступает в силу по утверждению ее Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций и принятия ее большинством в две трети государств-участников.

3. Когда поправка вступает в силу, она становится обязательной для тех государств-участников, которые ее приняли, а для других государств-участников остаются обязательными положения настоящей Конвенции и любые предшествующие поправки, которые ими приняты.

Статья 51.

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций получает и рассылает всем государствам текст оговорок, сделанных государствами в момент ратификации или присоединения.

2. Оговорки, не совместимые с целями и задачами настоящей Конвенции, не допускаются.

3. Оговорки могут быть сняты в любое время путем соответствующего уведомления, направленного Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций, который затем сообщает об этом всем государствам. Такое уведомление вступает в силу со дня его получения Генеральным секретарем.

Статья 52.

Любое государство-участник может денонсировать настоящую Конвенцию путем письменного уведомления Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. Денонсация вступает в силу по истечении одного года после получения уведомления Генеральным секретарем.

Статья 53.

Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций назначается депозитарием настоящей Конвенции.

Статья 54.

Подлинник настоящей Конвенции, английский, арабский, испанский, китайский, русский и французский тексты которой являются равно аутентичными, сдается на хранение Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

В удостоверение чего нижеподписавшиеся полночные представители, должным образом на то уполномоченные своими соответствующими правительствами, подписали настоящую Конвенцию.
ВСЕМИРНАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ВЫЖИВАНИЯ, ЗАЩИТЫ ДЕТЕЙ¹

Всемирная встреча на высшем уровне в интересах детей состоялась в Организации Объединенных Наций, в г. Нью-Йорке, 30 сентября 1990 г.

1. Мы собрались на Всемирной встрече на высшем уровне в интересах детей для того, чтобы совместно взять на себя обязательства и безотлагательно выступить со всеми призывами — обеспечить каждому ребенку лучшее будущее.

2. Дети мира независимы, уязвимы и зависимости. Они также любознательны, энергичны и полны надежд. Их время должно быть временем радости и мира, игр, учебы и роста. Их будущее должно основываться на гармонии и сотрудничестве. Их жизнь должна становиться более полноценной, по мере того как расширяются их перспективы и они обретают опыт.

3. Однако для многих детей реальности детства совершенно другие.

Проблема

4. Каждый день множество детей во всем мире подвергаются опасностям, которые препятствуют их росту и развитию. Они подвергаются неисчислимым страданиям, будучи жертвами войны и насилия; рассовой дискриминации, апартеида, агрессии, иностранной оккупации и анексии; будучи беженцами и переселенцами детьми, вынужденными покинуть свои дома и свои семейные очаги; будучи инвалидами; или жертвами халатности, жестокости и эксплуатации.

5. Каждый день миллионы детей страдают от бедствий нищеты и экономического кризиса — от голода и отсутствия одежды, домов, от заболеваний, от депрессии, от деградации окружающей среды. Они страдают от тяжелых последствий бедствий, связанных с внешней зависимостью, а также от последствий отсутствия устойчивого и постоянного роста во многих развивающихся странах, в частности наименее развитых.

6. Каждый день 40 000 детей умирают от недоедания и болезней, в том числе от синдрома приобретенного иммунодефицита (СПИДа), от отсутствия чистой воды и плохих санитарных условий, а также от последствий, связанных с проблемой наркомании.

7. Вот те проблемы, которые мы как политические лидеры должны решить.

Возможности

8. Вместе наши страны располагают средствами и знаниями, для защиты жизни и значительного облегчения страданий детей, для содействия всестороннему развитию каждого человеческого потенциала и для того, чтобы они ощутили свои потребности, права и возможности. Конвенция о правах ребенка открывает новую возможность для истинного всеобъемлющего уважения к правам и благополучию детей.

9. Имевшее место в последнее время улучшение международного политического климата может облегчить эту задачу. На основе международного сотрудничества и сотрудничества теперь, очевидно, можно достичь конкретных результатов во многих областях — возобновить экономический рост и развитие, защитить окружающую среду, прекратить распространение смертельных заболеваний и к инвалидным заболеваниям и добыться большей социальной и экономической справедливости. Нынешние шаги на пути к разоружению также означают, что могут быть освобождены значительные ресурсы для достижения целей невоенного характера. Обеспечение благополучия детей должно быть первоочередной задачей, когда эти ресурсы будут пере-распределены.

Задачи

10. Улучшение здоровья и питания детей является первостепенной обязанностью, а также задачей, решение которой теперь стало возможным. Каждый день жизни десятков тысяч мальчиков и девочек могут быть

¹ Положение детей в мире. 1991 год. — С. 52—56.
спасены, поскольку причины их смерти вполне структурны. Детская и младенческая смертность недопустимо высока во многих частях мира, однако может быть значительно сокращена при использовании средств, которые уже известны и вполне доступны.

11. Следует уделить больше внимания, проявлять заботу и оказывать поддержку детям-инвалидам, а также другим детям, находящимся в крайне трудных условиях.

12. Укрепление роли женщины в целом и обеспечивание равных прав для них пойдет на пользу детям всего мира. С самого начала следует обеспечивать равное отношение к девочкам, и им следует предоставлять равные возможности.

13. В настоящее время более 100 миллионов детей не имеют базового школьного образования; причем две трети из них составляют девочки. Предоставление базового образования и обеспечение грамотности является важным вкладом, который можно было бы сделать в интересах развития детей мира.

14. Полмилиона матерей умирают каждый год по причинам, связанным с рождением детей. Всеми возможными средствами следует обеспечивать безопасное материнство. Основное внимание следует уделить сознательному планированию численности семьи и интервалов между деторождениями. Семью, являющуюся основой ячейкой и естественной средой роста и благополучия детей, следует обеспечивать всеми возможными видами защиты и помощи.

15. Всем детям должна быть обеспечена возможность определить себя как личность и реализовать свои возможности в безопасных и благоприятных условиях, в среze семьи или попечителей, обеспечивающих их благополучие. Они должны быть подготовлены к естественной жизни в свободном обществе. С ранних лет следует поощрять их участие в культурной жизни их стран.

16. Экономические условия по-прежнему будут оказывать большое влияние на судьбу детей, особенно в развивающихся странах. Ради будущего всех детей безотлагательно необходимо обеспечить или восстановить устойчивый и постоянный экономический рост и развитие во всех странах, а также по-прежнему уделить пристальное внимание скорейшему, всеобъемлющему и долгосрочному решению проблем внешней задолженности, с которым сталкиваются развивающиеся страны-дебиторы.

17. Эти задачи требуют длительных и согласованных усилий всех стран на основе мероприятий на национальном уровне и международного сотрудничества.

**Обязательства**

18. Благополучие детей требует мер политического характера на самом высоком уровне. Мы полны решимости принять эти меры.

19. Настоящим мы сами твердо убеждены на себя обязательство уделить первостепенное внимание проблемам детей, их выживанию, защите и развитию. Это также обеспечит благополучие всех стран.

20. Мы договорились, что будем действовать сообща в рамках международного сотрудничества, а также на уровне отдельных стран. Настоящим мы выражаем приверженность следующей структуре из 10 пунктов программы, целью которой является защита прав детей и улучшение их жизни:

1) Мы будем стремиться способствовать по мере возможности скорейшей ратификации и осуществлению Конвенции о правах ребенка. Во всем мире следует развернуть программы по предоставлению информации о правах детей с учетом различных культурных и социальных ценностей в различных странах.

2) Мы будем стремиться принять решительные меры на национальном и международном уровнях, а тем чтобы укрепить здоровье детей, обеспечить дорожную медицинскую помощь и снизить младенческую и детскую смертность во всех странах и среди всех народов. Мы будем содействовать обеспечению чистой водой всех детей во всех общинах, а также всеобщему доступу к хорошим санитарным условиям.

3) Мы будем стремиться обеспечить оптимальный рост и развитие в детстве на основе мер, направленных на искоренение голода, недоедания, чтобы, таким образом, освободить миллионы детей от трагических страданий в мире, который располагает средствами, чтобы прокормить всех своих жителей.

4) Мы будем стремиться укрепить роль и положение женщин. Мы будем способствовать ответственному планированию численности семьи, обеспечению интервалов между деторождениями, грудному вскармливанию и безопасному материнству.

5) Мы будем содействовать уважению роли семьи в обеспечении детей и поддерживать усилия родителей, других попечителей и общество в обеспечении питания и лечения детей, начиная с самых ранних этапов детства до юношеского возраста. Мы также признаем особые потребности детей, которые различны со своими семьями.

6) Мы будем стремиться осуществить программы, которые снизят уровень неграмотности и предоставят всем детям возможность получения образования независимо от их происхождения и пола, которые подготовят
детей к трудовой деятельности и предоставляют возможности для получения образования в течение всей жизни, например, путем профессиональной подготовки, и которые дадут детям возможность достичь совершенствования, чувства поддержки, и в благоприятных культурных и социальных условиях.

7) Мы будем стремиться облегчить тяжелое положение миллионов детей, которые живут в особенно трудных условиях, — таких, как жертва апартеида или иностранной оккупации, сироты и дети-беженцы, дети, трудящихся-мигрантов и жертвы стихийных бедствий и катастроф, вызванных деятельности человека, детинквили и дети, подвергающиеся жестокому обращению, живущие в неблагоприятных социальных условиях и подвергающиеся эксплуатации. Необходимо помочь детям-беженцам, с тем чтобы они укоренились в новой жизни. Мы будем стремиться обеспечить особую защиту работающих детей и ликвидировать незаконный детский труд. Мы сделаем все возможное для обеспечения того, чтобы дети не стали жертвами незаконного применения наркотиков.

8) Мы будем решительно стремиться оградить детей от бедствий войны и препятствовать меры, направленные на предотвращение в будущем вооруженных конфликтов, с тем чтобы повсеместно обеспечить детям мирное и безопасное будущее. Мы предлагаем пропагандировать в процессе образования детей значение мира, понимания и диалога. Необходимо гарантировать основные потребности детей и их семей даже в период войны и в районах, где происходят насилиственные действия. В интересах детей мы призываем к соблюдению периодов затишья и созданию специальных коридоров безопасности там, где все еще продолжаются война и насилие.

9) Мы будем на всех уровнях стремиться принять совместные меры по защите окружающей среды, чтобы все дети могли жить в более безопасном и экологически здоровом будущем.

10) Мы будем стремиться развернуть глобальное наступление на нищету, что принесло бы непосредственную пользу в деле обеспечения благополучия детей. Защищают первоочередного внимания уязвимость и особые потребности детей в развивающихся странах, в частности в наименее развитых странах. Однако рост и развитие требуют содействия всех государств на основе мероприятий на национальном уровне и международном сотрудничестве. Это требует передачи соответствующих дополнительных ресурсов развивающимся странам, а также более справедливые условия торговли, дальнейшую либерализацию торговли и меры по облегчению бремени задолженности. Это также предусматривает структуру перестройку, которая способствует экономическому росту, в частности в развивающихся странах, обеспечивая в то же время благополучие наиболее уязвимых секторов населения, в частности детей.

**Последующие шаги**

21. Всемирная встреча на высшем уровне в интересах детей поставила перед нами задачу принятия конкретных мер. Мы договорились принять этот вызов.

22. Среди партнеров, которых мы стремимся найти, мы в первую очередь обращаемся к самым детям. Мы призываем их принять участие в осуществлении этих усилий.

23. Мы также стремимся найти поддержку со стороны системы Организации Объединенных Наций, а также других международных и региональных организаций в рамках всеобщих усилий по обеспечению благополучия детей. Мы призываем к более широкому привлечению неправительственных организаций к осуществлению усилий на национальном уровне и совместных международных действий в этой области.

24. Мы приняли решение утвердить и претворить в жизнь План действий, который является основой более конкретных мероприятий на национальном и международном уровнях. Мы призываем всех наших коллег одобрить этот план. Мы готовы предоставить средства для осуществления этих обязательств, которые являются частью приоритетов наших национальных планов.

25. Мы делаем это не только в интересах нынешнего поколения, но и всех грядущих поколений. Не может быть более благородной задачи, чем обеспечение лучшего будущего для каждого ребенка.

Нью-Йорк, 30 сентября 1990 г.
СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ .................................................................................................................. 3
УКАЗ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 14 СЕНТИБРЕЯ 1993 ГОДА № 942
«ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕННЫЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ
ПОЛИТИКИ ПО УЛУЧШЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЯ ДЕТЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДО 2000 ГОДА (НАЦИОНАЛЬНОГО ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ). .............. 6
ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ 13 ЯНВАРЯ 1996 ГОДА
«О ПЛАНЕ ДЕЙСТВИЙ ПО УЛУЧШЕНИЮ ПОЛОЖЕНИЯ ДЕТЕЙ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
НА 1995—1997 ГОДЫ» ............................................................................................... 24
1. Указ Президента Российской Федерации от 1 июня 1992 года № 543 «О первоочередных
мерах по реализации Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и
развития детей в 90-е годы» .................................................................................. 32
2. Постановление Совета Министров — Правительства Российской Федерации
от 23 августа 1993 года № 848 «О реализации Конвенции ООН о правах ребенка
и Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей» ........... 33
3. Постановление Совета Министров — Правительства Российской Федерации
от 9 сентября 1993 года № 909 «О федеральной программе «Дети России» ................. 36
4. Постановление Совета Министров — Правительства Российской Федерации
от 23 октября 1993 года № 1077 «Об утверждении Положения о Комиссии
покоординации работ, связанных с выполнением Конвенции ООН о правах ребенка
и Всемирной декларации об обеспечении выживания, защиты и развития детей
в Российской Федерации, ее состава» ........................................................................ 36
5. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 января 1994 года
№ 69 «О порядке разработки и структуре Национального плана действий в интересах
детей Российской Федерации до 2000 года» ............................................................. 38
6. Указ Президента Российской Федерации от 18 августа 1994 года № 1696
«О президентской программе «Дети России» ......................................................... 40
7. Указ Президента Российской Федерации от 19 февраля 1996 года № 210
«О определении действия президентской программы «Дети России» ....................... 41
8. Президентская программа «Дети России» на 1996—1997 годы ............................... 45
8.1 Федеральная целевая программа «Дети Севера» на 1996—1997 годы .................... 46
8.2 Федеральная целевая программа «Дети-сироты» на 1996—1997 годы .................. 59
8.3 Федеральная целевая программа «Дети Чернобыля» на 1996—1997 годы .......... 68
8.4 Федеральная целевая программа «Дети-инвалиды» на 1996—1997 годы ............. 77
8.5 Федеральная целевая программа «Планирование семьи» на 1996—1997 годы ...... 86
8.6 Федеральная целевая программа «Развитие инструментального питания»
на 1996—1997 годы ............................................................................................... 91
8.7 Федеральная целевая программа «Одаренные дети» на 1996—1997 годы .......... 113
8.8 Федеральная целевая программа «Организация летнего отдыха» на 1996—1997 годы 117
8.9 Федеральная целевая программа «Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев»
на 1996—1997 годы ............................................................................................... 124
8.10 Федеральная целевая программа «Безопасное материнство» на 1996—1997 годы ... 139
9. Конвенция о правах ребенка .................................................................................. 149
10. Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей в 90-е годы 160